



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
MINISTRIA E FINANCËVE

DEKLARATA E RISQEVE FISKALE PËR VITIN **2025**

TABELA E PËRMBAJTJES

Akronime	6
Përmbledhje Ekzekutive	7
Hyrje	11
1. Treguesit Fiskal	13
2. Risqet Fiskale të Lidhura me Zhvillimet Makroekonomike	18
2.1. Zhvillimet makroekonomike në vend	18
2.2. Risqet e evidentuara gjatë vitit buxhetor paraardhës	20
2.3. Të dhëna analitike	21
3. Risqet e Lidhura me Shpenzimet e Përgjithshme dhe Detyrimet e Prapambetura	23
3.1. Planifikimi i Shpenzimeve Buxhetore	23
3.1.1. Një vështrim i përgjithshëm narrativ i vitit buxhetor paraardhës	23
3.1.2. Risqet e mundshme	24
3.1.3. Zbutja (mitigimi) i risqeve të evidentuara	24
3.1.4. Të dhëna analitike	24
3.2. Shpenzimet Buxhetore për Investimet Publike	25
3.2.1. Një vështrim i përgjithshëm narrativ i vitit buxhetor paraardhës	25
3.2.2. Risqet e evidentuara gjatë vitit buxhetor paraardhës	25
3.2.3. Zbutja (mitigimi) i risqeve të evidentuara	26
3.2.4. Të dhëna analitike	28
3.3. Menaxhimi i Shpenzimeve Buxhetore	28
3.3.1. Një vështrim i përgjithshëm narrativ i vitit buxhetor paraardhës	28
3.3.2. Risqet e lidhura me performancën e zbatimit të buxhetit	28
3.3.3. Zbutja (mitigimi) i risqeve të evidentuara	29
3.3.4. Të dhëna analitike	30
3.4. Detyrimet e Prapambetura	32
3.4.1. Menaxhimi i shlyerjes së detyrimeve të prapambetura	33
4. Risqet Fiskale të Lidhura me Borxhin Publik dhe Mjetet Monetare Disponibël	34
4.1. Borxhi Publik	34
4.1.1. Një vështrim i përgjithshëm narrativ i vitit buxhetor paraardhës	34
4.1.2. Risqet e evidentuara gjatë vitit buxhetor paraardhës	34
4.1.3. Zbutja (mitigimi) i risqeve të evidentuara	36
4.1.4. Të dhëna analitike	37
4.2. Mjetet Monetare Disponibël	38

4.2.1. Një vështrim i përgjithshëm narrativ i vitit buxhetor paraardhës	38
4.2.2. Risqet e evidentuara gjatë vitit buxhetor paraardhës	39
4.2.3. Zbutja (mitigimi) i risqeve të evidentuara	39
4.2.4. Të dhëna analitike	40
5. Risqe Fiskale të Lidhura me Financat Vendore	41
5.1. Një vështrim i përgjithshëm narrativ i vitit buxhetor paraardhës	41
5.2. Risqet e evidentuara gjatë vitit buxhetor paraardhës	41
5.3. Zbutja (mitigimi) i risqeve të evidentuara	43
6. Risqet Fiskale të Lidhura me Koncesionet/PPP me mbështetje buxhetore	46
6.1. Një vështrim i përgjithshëm narrativ i vitit buxhetor paraardhës	46
6.2. Risqet e evidentuara gjatë vitit buxhetor paraardhës	47
6.3. Zbutja (mitigimi) i risqeve të evidentuara	48
7. Risqet Fiskale të Lidhura me Ndërmarrjet Publike me Kapital Shtetëror	49
7.1. Një vështrim i përgjithshëm narrativ i vitit buxhetor paraardhës	49
7.1.1. Sektori Energjetik	52
7.1.2. Detyrimet e ndërsjella të Ndërmarrjeve të Sektorit Energjetik/MF/DPT dhe ML/IB	53
7.1.3. Risqet e sektorit energjetik	54
7.1.4. Zbutja (mitigimi) i risqeve të evidentuara	55
7.2. Ndërmarrjet e Sektorit të Ujësjellës-Kanalizimeve	55
7.3. Vlerësimi i Riskut të Ndërmarrjeve Shtetërore Kryesore	56
8. Risqet Fiskale të Lidhura me Detyrimet Kontingjente	58
8.1. Vendimet e Gjykatës Evropiane të të Drejtave të Njeriut në Strasburg (GJEDNJ)	58
8.2. Vendimet e Gjykatës Ndërkombëtare të Arbitrazhit	58
8.3. Vendimet gjyqësore administrative, të formës së prerë (Qendrore + Vendore)	60
9. Risqet Fiskale të Lidhura me Fatkeqësitë Natyrore	61
9.1. Një vështrim i përgjithshëm narrativ i vitit buxhetor paraardhës	61
9.2. Risqet e evidentuara gjatë vitit buxhetor paraardhës	62
9.3. Zbutja (mitigimi) i risqeve të evidentuara	64
9.4. Rekomandime për përmirësime të mëtejshme	65
9.5. Sfidat	66

<i>Grafiku 1. Totali i të ardhurave e shpenzimeve në % të PBB-së, Balanca primare në % të PBB-së dhe Deficiti në % të PBB për 2021-2028 (plan vitet 2026-2028).....</i>	<i>13</i>
<i>Grafiku 2 Produkti i Brendshëm Bruto dhe Borxhi Publik Bruto në % të PBB-së për vitet 2021-2028.....</i>	<i>18</i>
<i>Grafiku 3. Devijanca e shpenzimeve sipas PBA-së krahasuar me buxhetin fillestar vjetor.....</i>	<i>23</i>
<i>Grafiku 4. Devijanca e shpenzimeve kapitale sipas PBA-së krahasuar me buxhetin fillestar.....</i>	<i>26</i>
<i>Grafiku 5. Plani dhe fakti i shpenzimeve buxhetore për vitet 2021 - 2025 (në miliardë lekë).....</i>	<i>30</i>
<i>Grafiku 6. Plani dhe fakti i shpenzimeve për Ministrinë dhe Institucionet Qendrore për vitet 2021 - 2025 (në miliardë lekë).....</i>	<i>30</i>
<i>Grafiku 7. Plani dhe fakti i shpenzimeve korrente për vitin 2025 (në milionë lekë).....</i>	<i>31</i>
<i>Grafiku 8. Plani dhe fakti i shpenzimeve kapitale për vitin 2025 (në milionë lekë).....</i>	<i>32</i>
<i>Grafiku 9. Stoku i detyrimeve të prapambetura të qeverisë së përgjithshme (në milionë Lekë).....</i>	<i>32</i>
<i>Grafiku 10 Devijimi i parashikimeve të shpenzimeve për interesa në raport me PBB-në.....</i>	<i>35</i>
<i>Grafiku 11 Garancitë sipas Sektorëve.....</i>	<i>36</i>
<i>Grafiku 12. Detyrimet e prapambetura në nivel vendor.....</i>	<i>41</i>
<i>Grafiku 13. Transferta e pakushtëzuar në periudhën t-3 deri në t+2 dhe ritmi i ndryshimit të saj.....</i>	<i>42</i>
<i>Grafiku 14. Ndarja e kontratave me mbështetje buxhetore sipas sektorëve.....</i>	<i>46</i>
<i>Grafiku 15. Shpenzimet buxhetore për kontratat koncesionare/PPP me mbështetje buxhetore.....</i>	<i>47</i>
<i>Grafiku 16. Sektori quasi publik sipas numrit të ndërmarrjeve.....</i>	<i>49</i>
<i>Grafiku 17. Ecuria e detyrimeve të prapambetura për vendime gjyqësore (Qendrore + Vendore).....</i>	<i>60</i>
 Tabela 1. Zërat kryesor të të ardhurave dhe shpenzimeve, për vitin 2025.....	 14
Tabela 2. Zërat kryesor të të ardhurave dhe shpenzimeve (Fakt 2025/Plan 2026).....	16
Tabela 3. Parashikimet alternative për secilin skenar.....	22
Tabela 4. Shpenzimet totale sipas PBA-së për periudhën 2021-2028 dhe buxheti fillestar.....	24
Tabela 5. Shpenzimet kapitale për periudhën 2021-2029 dhe buxheti fillestar.....	28
Tabela 6. Treguesit e riskut.....	37
Tabela 7. Pagesat dhe Kthimet e Garancive të Huaja.....	37
Tabela 8. Pagesat dhe Kthimet e Garancive të Brendshme.....	38
Tabela 9. Devianca Janar-Dhjetor 2025 e gjendjes së TSA.....	40
Tabela 10. Treguesi i performancës sipas strategjisë së PFM 2023-2030.....	40
Tabela 11. Të ardhurat dhe shpenzimet e pushtetit vendor në periudhën t-3 deri në t+2.....	43
Tabela 12. Koncesionet/PPP aktive me mbështetje financiare nga buxheti i shtetit.....	47
Tabela 13. NSH-të në pronësi të MEI dhe MIE për vitin 2025.....	50
Tabela 14. NSH-të e monitoruara për vitin 2025.....	50
Tabela 15. Treguesit ekonomik dhe financiar lidhur me NSH-të kryesore dhe dy entiteteve të tjera (jo me status sh.a) të monitoruara për vitin 2025, në milionë lekë.	51

Tabela 16. Detyrimet nënëhë dhe garanci të ndërmarrjeve shtetërore ndaj MF.....	52
Tabela 17. Subvencionet për ndërmarrjet shtetërore nga viti 2016-2025.....	52
Tabela 18. Të dhëna mbi impaktin e sektorit të energjisë në financat publike.....	53
Tabela 19. Detyrimet e ndërsjella midis ndërmarrjeve të sektorit energjetik, ML/IB,MF dhe DPT.....	54
Tabela 20. Shoqëritë Ujësjiellës-Kanalizime me stokun më të lartë të detyrimeve të prapambetura (principal) ndaj OSHEE Group sh.a, për 12M 2025.....	56
Tabela 21 Matrica e Riskut (2021-2025) sipas SOE HCT.....	57
Tabela 22 Detyrimet nga vendimet e GJEDNJ-së (në euro) deri në fund të vitit 2025	58
Tabela 23 Detyrimet për vendimet e Arbitrazhit Ndërkombëtar (në euro).....	59
Tabela 24. Tabela e fatkeqësive natyrore në Shqipëri gjatë vitit 2025	63
Tabela 25. Një përmbledhje e humbjeve për periudhën krahasimore 2024-2025	63
Tabela 26 Përmbledhje e Forcave dhe Mjeteve të angazhuara në vitin 2025.....	63

Akronime

AKMC	Agjencia Kombëtare e Mbrojtes Civile
AKUK	Agjencia Kombëtare e Ujësjiellës Kanalizimeve
AKZM	Agjencia Kombëtare e Zonave të Mbrojtura
BB	Banka Botërore
BSH	Banka e Shqipërisë
DMB	Drejtoria e Menaxhimit të Buxhetit
DPB	Drejtoria e Përgjithshme e Buxhetit
DRF	Deklarata e Risqeve Fiskale
FMN	Fondi Monetar Ndërkombëtar
GCF	Fondi i Gjellbër për Klimën (Green Climate Fund)
GJEDNJ	Gjykata Europiane e të Drejtave të Njeriut
IB	Institucione Buxhetore
INSTAT	Instituti i Statistikave
KESH	Korporata Elektroenergjitike Shqiptare
KMBL	Komiteti i Menaxhimit të Borxhit dhe Likuiditetit
KMF	Kuadri Makroekonomik-Fiskal
MF	Ministria e Financave
MIE	Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë
ML	Ministritë e Linjes
MTRS	Strategjia Afatmesme e të Ardhurave
MZSH	Mbrojtja nga Zjarri dhe Shpëtimi
NJVQV	Njësitë e Vetëqeverisjes Vendore
NSH	Ndërmarrje Shtetërore
OSHEE	Operatori i Shpërndarjes së Energjisë Elektrike
OST	Operatori i Sistemit të Transmetimit
PBA	Programi Buxhetor Afatmesëm
PBB	Prodhimi i Brendshëm Bruto
PPP	Partneriteti Publik Privat
QQ	Qeverisë Qendrore
QV	Qeverisë Vendore
SAA	Strategjia Afatmesme e të Ardhurave
SASPAC	Agjencia Shtetërore e Programimit Strategjik dhe Koordinimit të Ndihmës
SAMB	Strategjia Afatmesme e Menaxhimit të Borxhit
SIFQ	Sistemi Informatik Financiar i Qeverisë
U-K	Ujësjiellës Kanalizime
LOB	Ligji Organik i Buxhetit nr. 9936, datë 26.06.2008 “Për Menaxhimin e Sistemit Buxhetor në Republikën e Shqipërisë”, i ndryshuar
TSA	Llogaria e Unifikuar e Thesarit (Treasury Single Account)
VKM	Vendim i Këshillit të Ministrave

Përmbledhje Ekzekutive

Deklarata e Riskeve Fiskale përbën një komponent thelbësor të kuadrit të transparencës fiskale, duke synuar identifikimin, vlerësimin, monitorimin dhe raportimin sistematik të risqeve kryesore që mund të ndikojnë pozicionin fiskal të qeverisjes së përgjithshme. Analiza e riskut fiskal është thelbësore për garantimin e një administrimi fiskal të kujdesshëm dhe për ruajtjen e qëndrueshmërisë së financave publike. Ajo i mundëson qeverisë të identifikojë, vlerësojë dhe monitorojë ekspozimet e mundshme fiskale që burojnë nga goditjet ekonomike, detyrimet kontingjente dhe pasiguri të tjera që mund të ndikojnë në stabilitetin fiskal. Gjithashtu, analiza e riskut fiskal forcon llogaridhënien dhe mbështet hartimin e politikave të bazuara në vlerësime të mirëinformuara, duke mundësuar reagime më të hershme dhe më efektive ndaj sfidave të së ardhmes. Dokumenti është hartuar në përputhje me Udhëzimin e Ministrit të Financave nr. 35, datë 29.12.2022 dhe është në linjë me praktikën ndërkombëtare të transparencës fiskale të FMN-së (IMF Fiscal Transparency Code), veçanërisht në drejtim të analizës dhe menaxhimit të risqeve fiskale. Ecuria e risqeve kryesore fiskale për vitin 2025, sipas fushave përkatëse, paraqitet si më poshtë:

Treguesit Fiskal

Gjatë vitit 2025, realizimi fiskal ka shënuar devijime të moderuara nga parashikimet fillestare, duke reflektuar një performancë më të rezervuar si në anën e të ardhurave, ashtu edhe të shpenzimeve. Të ardhurat buxhetore rezultuan më të ulëta se plani me 2.4 miliardë lekë (-0.1% e PBB-së), ndërsa shpenzimet totale rezultuan më të ulëta me 23.4 miliardë lekë (-0.89% e PBB-së).

Devijimi në të ardhura është udhëhequr kryesisht nga performanca e TVSH-së, e cila regjistroi një nënrealizim neto prej 9.5 miliardë lekësh (rreth -0.36% e PBB-së). Ky zhvillim u shkaktua kryesisht nga performanca nën nivelin pritshëm të TVSH-së në import (-11.5 miliardë lekë), e cila u kompensua pjesërisht nga ecuria më e favorshme e TVSH-së së brendshme (+2 miliardë lekë). Presione shtesë negative u evidentuan gjithashtu në tatimin mbi fitimin, tatimin mbi të ardhurat personale, si dhe në disa zëra të të ardhurave jotatimore dhe kontributet e fondeve speciale.

Në të njëjtën kohë, disa zhvillime strukturore kanë mbështetur pjesërisht performancën e të ardhurave, përfshirë progresin në zbatimin e Strategjisë Afatmesme të të Ardhurave dhe efektet e reformës së rritjes së pagave, të cilat kanë kontribuar në përmirësimin e bazës tatimore në kategori të caktuara.

Në anën e shpenzimeve, nënrealizimi është shpjeguar kryesisht nga reduktimi i shpenzimeve për interesa dhe shpenzimeve kapitale, në reflektim të kushteve më të favorshme të financimit dhe ritmit të ekzekutimit të investimeve publike.

Për vitin 2026, kuadri buxhetor parashikon një rritje të mëtijshme si të të ardhurave, ashtu edhe të shpenzimeve, me fokus të veçantë në rritjen e investimeve kapitale dhe forcimin e sistemeve të sigurimeve shoqërore dhe shëndetësore, në përputhje me objektivat afatmesëm të politikës fiskale.

Zhvillimet makroekonomike

Kuadri i politikës fiskale mbetet i ankoruar në objektivin e konsolidimit fiskal, me qëllim ruajtjen e stabilitetit makroekonomik dhe mbështetjen e një rritjeje ekonomike të qëndrueshme në afatin e mesëm. Në këtë kontekst, synohet reduktimi gradual i raportit të borxhit publik ndaj PBB-së dhe ruajtja e një balance primare pozitive, në përputhje me rregullat fiskale në fuqi.

Megjithatë, mjedisi makroekonomik afatshkurtër paraqet rritje të pasigurive, kryesisht të lidhura me tensionet gjeopolitike, të cilat mund të ndikojnë negativisht në aktivitetin ekonomik real dhe në performancën e të ardhurave buxhetore. Këto zhvillime rrisin ekspozimin ndaj risqeve ciklike dhe të jashtme të cilat mund të ndikojnë negativisht në realizimin e të ardhurave buxhetore dhe të rrisin presionet mbi balancat fiskale në afat të shkurtër.

Në të njëjtën kohë, dinamika e borxhit publik mbetet e ndjeshme ndaj luhatjeve të kursit të këmbimit dhe kushteve të tregjeve financiare, përfshirë rritjen e kostove të huamarrjes. Këta faktorë kontribuojnë në rritjen e shpenzimeve për interesa dhe në ngushtimin e hapësirës fiskale, duke forcuar nevojën për vijimin e një politike fiskale të kujdesshme dhe të orientuar drejt stabilitetit afatmesëm të borxhit.

Gjatë periudhës 2026–2028, ekonomia parashikohet të ruajë një rritje të qëndrueshme, ku PBB nominale pritet të rritet mesatarisht me 5.3 për qind në vit, ndërsa rritja reale projektohet në nivelin 4.0 për qind. Presionet inflacioniste parashikohet të mbeten të moderuara, të reflektuara në një deflator mesatar të PBB-së prej 1.3 për qind. Megjithatë, pasiguritë në mjedisin makroekonomik të brendshëm dhe të jashtëm mund të çojnë në devijime të moderuara afatshkurtra dhe afatmesme nga parashikimet bazë, veçanërisht në rast të zhvillimeve të pafavorshme në ekonominë e jashtme. Ndërkohë që supozimet konservatore makroekonomike forcojnë qëndrueshmërinë fiskale dhe mbështesin planifikimin e kujdesshëm buxhetor, materializimi i nënvlerësimeve të vazhdueshme të parashikimeve mund të ndikojë në shpërndarjen efikase të fondeve publike dhe në realizimin e objektivave zhvillimore afatmesme.

Shpenzimet e përgjithshme

Planifikimi i shpenzimeve buxhetore mbështetet në metodologjinë e buxhetimit mbi bazë programi dhe performance, me qëllim alokimin efektiv të burimeve në funksion të financimit të politikave të reja, në përputhje me prioritetet strategjike dhe politike të vendit. Procesi i formulimit të buxhetit është kushtëzuar nga projeksionet makroekonomike, niveli i synuar i deficitit buxhetor, si dhe vendimet e politikave fiskale që lidhen me kategori të ndjeshme të shpenzimeve publike.

Për vitin 2025, investimet publike janë planifikuar në nivelin 6.0% të PBB-së, ose 157.03 miliardë lekë, ku përfshihet edhe fondi i rindërtimit në vlerën 5 miliardë lekë. Në këtë kuadër, janë marrë në konsideratë të gjitha detyrimet kontraktuale ekzistuese për projektet me financim të brendshëm dhe të huaj. Në vazhdimësi të vitit 2024, edhe gjatë vitit 2025 është ruajtur prioriteti për financimin e projekteve në vazhdim, në funksion të garantimit të qëndrueshmërisë së zbatimit të investimeve publike.

Zbatimi i buxhetit është orientuar drejt monitorimit të performancës së realizimit të planit vjetor, përfshirë objektivat dhe produktet e miratuara në kuadër të Programit Buxhetor Afatmesëm 2026-2028 (PBA), si viti i parë i ciklit planifikues. Shpenzimet e përgjithshme buxhetore për vitin 2025 arritën në rreth 801.7 miliardë lekë, ku shpenzimet korrente vijuan të përbëjnë peshën kryesore të totalit, të ndikuara kryesisht nga fondet speciale, politikat sociale dhe shpenzimet e personelit.

Në drejtim të menaxhimit të detyrimeve të prapambetura, Ministria e Financave ka vijuar monitorimin e përforcuar dhe raportimin periodik, me synim konsolidimin e procesit të shlyerjes dhe parandalimin e akumulimit të detyrimeve të reja. Në fund të vitit 2025, stoku i detyrimeve të prapambetura rezultoi rreth 5.9 miliardë lekë, duke shënuar një ulje prej rreth 19.4% (1.42 miliardë lekë) krahasuar me vitin 2024, si rezultat i masave të ndërmarra për shlyerjen e tyre dhe forcimin e kontrollit mbi angazhimet buxhetore.

Borxhi publik dhe Mjetet disponibël

Borxhi publik gjatë vitit 2025 është menaxhuar në përputhje me objektivat makro-fiskale dhe Strategjinë Afatmesme të Menaxhimit të Borxhit, duke siguruar financimin e nevojave të deficitit buxhetor dhe rifinancimin e detyrimeve ekzistuese. Në këtë kuadër, huamarrja bruto arriti në 454.0 miliardë lekë, e mbështetur kryesisht në burime të brendshme.

Struktura e borxhit publik është përmirësuar përmes rritjes së peshës së instrumenteve afatmesme dhe afatgjata me norma fikse, duke kontribuar në reduktimin e riskut të rifinancimit, uljen e ekspozimit ndaj luhatjeve të normave të interesit dhe zbutjen e riskut valutor. Në përgjithësi, treguesit e riskut të portofolit të borxhit kanë shënuar përmirësim krahasuar me vitin 2024, ndërkohë që kostot e shërbimit të borxhit janë mbajtur në nivele të kontrolluara dhe brenda kufijve të parashikuar buxhetorë.

Paralelisht, janë ndërmarrë masa për zbutjen e risqeve fiskale, përfshirë përdorimin e instrumenteve të kontingjencës buxhetore, forcimin e strukturës së portofolit të borxhit, si dhe përmirësimin e menaxhimit të garancive shtetërore.

Financat Vendore

Gjatë vitit 2025, financat e pushtetit vendor kanë shfaqur një performancë përgjithësisht pozitive, me realizimin e të ardhurave që ka tejkaluar planifikimin, duke arritur në 100.3% të nivelit të parashikuar. Paralelisht, është evidentuar një përmirësim në pozicionin e likuiditetit të njësive vendore, i reflektuar në uljen e stokut të detyrimeve të prapambetura me 0.3 miliardë lekë, si rezultat i masave të ndërmarra për përmirësimin e disiplinës fiskale dhe forcimin e monitorimit buxhetor.

Megjithatë, profili i risqeve fiskale në nivel vendor vijon të mbetet i pranishëm. Këto risqe lidhen kryesisht me akumulimin e detyrimeve të prapambetura në disa njësi, sfidat në realizimin e plotë të buxheteve të miratuara, si dhe me ndikimin e ndryshimeve demografike në formulën e shpërndarjes së transfertës së pakushtëzuar, të cilat mund të krijojnë presione strukturore mbi kapacitetin fiskal të njësive të vetëqeverisjes vendore.

Në këtë kontekst, Ministria e Financave vijon zbatimin e një kuadri të strukturuar masash për forcimin e konsolidimit fiskal në nivel vendor, duke përfshirë përmirësimin e monitorimit të ekzekutimit buxhetor, reduktimin gradual të detyrimeve të prapambetura dhe rritjen e kapaciteteve të menaxhimit financiar në njësitë vendore, me qëllim zbutjen e risqeve dhe forcimin e qëndrueshmërisë fiskale afatmesme.

Koncesionet/PPP-të

Gjatë vitit 2025, Ministria e Financave ka vijuar monitorimin e 11 kontratave koncesionare/PPP me mbështetje buxhetore, në kuadër të forcimit të kuadrit të menaxhimit të risqeve fiskale të lidhura me detyrimet kontingjente dhe angazhimet afatmesme të buxhetit. Pagesat faktike të realizuara për këto kontrata arritën në rreth 13.36 miliardë lekë, ose 2.03% të të ardhurave tatimore të vitit paraardhës, duke mbetur dukshëm nën kufirin ligjor prej 5%.

Monitorimi i këtyre angazhimeve është forcuar më tej përmes standardizimit të proceseve të raportimit dhe rritjes së disiplinës së ndjekjes institucionale, me qëllim përmirësimin e transparencës fiskale dhe vlerësimin në kohë të ekspozimit buxhetor. Ky kuadër ka kontribuar në rritjen e kapacitetit për identifikimin e hershëm të presioneve të mundshme mbi buxhetin dhe menaxhimin më të kujdesshëm të risqeve të lidhura me PPP-të.

Për vitin 2026, pagesat e planifikuara për kontratat koncesionare/PPP parashikohet të mbeten brenda kufirit fiskal të përcaktuar, duke vijuar të ruajnë qëndrueshmërinë buxhetore dhe duke kufizuar ekspozimin ndaj risqeve të mundshme afatmesme fiskale që burojnë nga këto angazhime.

Sektori i Ndërmarrjeve Shtetërore

Ndërmarrjet publike me kapital shtetëror vijnë të përfaqësojnë një burim të rëndësishëm ekspozimi ndaj risqeve fiskale për buxhetin e shtetit, duke reflektuar heterogjenitet të konsiderueshëm në performancën financiare dhe nivele të ndryshme të qëndrueshmërisë operacionale. Gjatë vitit 2025, zhvillimet në këtë sektor kanë qenë dinamike, ku krahas subjekteve që ruajnë tregues financiarë relativisht të qëndrueshëm, janë evidentuar edhe ndërmarrje me vështirësi financiare, të ndikuara kryesisht nga faktorë të jashtëm dhe kushte specifike sektoriale, veçanërisht në drejtim të presioneve mbi likuiditetin.

Sektori energjetik vijon të përbëjë komponentin kryesor të ekspozimit fiskal të ndërmarrjeve shtetërore, duke kontribuar me rreth 5.28 miliardë lekë në ndikimin fiskal të përgjithshëm, ndërsa sektorët e tjerë shfaqin dobësi më të theksuara strukturore, të lidhura kryesisht me menaxhimin e flukseve monetare dhe qëndrueshmërinë afatshkurtër financiare.

Duke marrë parasysh këto zhvillime, Ministria e Financave ka vijuar forcimin e kuadrit të monitorimit dhe vlerësimit të performancës së ndërmarrjeve shtetërore, përmes ndjekjes periodike të treguesve financiarë dhe

përdorimit të instrumentit SOE HCT, me synim përmirësimin e identifikimit të hershëm të risqeve fiskale dhe forcimin e kapaciteteve për menaxhimin dhe zbutjen e tyre.

Detyrimet kontigjente

Detyrimet kontingjente të buxhetit të shtetit përbëhen kryesisht nga vendime të Gjykatës Evropiane për të Drejtat e Njeriut (GJEDNJ) dhe nga çështje të arbitrazhit ndërkombëtar, të cilat vijojnë të përfaqësojnë një burim të rëndësishëm pasigurie fiskale dhe presioni mbi buxhetin. Ministria e Financave ka vijuar zbatimin e vendimeve të formës së prerë, duke respektuar afatet ligjore dhe duke aplikuar mekanizma për shlyerje graduale, të përshtatura me hapësirat fiskale të disponueshme.

Gjatë vitit 2025, janë realizuar pagesa në vlerën rreth 11.27 milionë lekë për vendime të GJEDNJ-së dhe 147.5 milionë lekë për çështje të arbitrazhit ndërkombëtar. Në këtë situatë, theksohet nevoja për forcimin e mëtejshëm të planifikimit të shlyerjeve, përmirësimin e parashikueshmërisë së këtyre detyrimeve dhe rritjen e kapacitetit negociues, me qëllim minimizimin e ndikimit të tyre në buxhetin e shtetit dhe zbutjen e rreziqeve të likuiditetit në afatin e mesëm.

Fatkeqësitë natyrore

Ekspozimi i Shqipërisë ndaj fatkeqësive natyrore vijoi të rritet gjatë vitit 2025, kryesisht si pasojë e intensifikimit të frekuencës së ngjarjeve ekstreme të lidhura me klimën, përfshirë zjarret, përmbytjet dhe aktivitetin sizmik, të cilat shkaktuan humbje njerëzore dhe dëme në infrastrukturë, banesa dhe sektorin bujqësor. Megjithëse kanë vazhduar përpjekjet për forcimin e kuadrit institucional për menaxhimin e riskut nga fatkeqësitë, mbeten ende sfida të rëndësishme në drejtim të masave parandaluese dhe koordinimit të burimeve të reagimit. Në këtë kontekst, fatkeqësitë natyrore vijojnë të përbëjnë një risk të konsiderueshëm makro-fiskal, me potencial për të ushtruar presion shtesë mbi financat publike përmes nevojave më të larta për rindërtim, rehabilitim infrastrukture dhe shpenzime emergjente, pavarësisht mungesës së të dhënave të plota dhe gjithëpërfshirëse mbi ndikimin fiskal.

Në tërësi, analiza e riskut fiskal për vitin 2025 tregon një profil risku të menaxhueshëm, megjithëse ekspozimi ndaj risqeve të jashtme dhe strukturore mbetet i lartë. Këto zhvillime nënvizojnë rëndësinë e ruajtjes së politikave fiskale të kujdesshme dhe forcimit të mëtejshëm të monitorimit dhe vlerësimit të riskut fiskal, si edhe integritetit më efektiv të këtyre risqeve në planifikimin buxhetor afatmesëm dhe strategjitë e menaxhimit të borxhit publik, me qëllim ruajtjen e stabilitetit makro-fiskal dhe qëndrueshmërisë afatgjatë të financave publike.

Hyrje

Ekonomia shqiptare ka dëshmuar një nivel të konsiderueshëm qëndrueshmërie përballë goditjeve të njëpasnjëshme me origjinë të jashtme, përfshirë pandeminë COVID-19, krizën energjetike, rritjen e presioneve inflacioniste dhe pasiguritë gjeopolitike. Nëpërmjet zbatimit të politikave të kujdesshme makroekonomike dhe fiskale, është mundur ruajtja e stabilitetit makroekonomik, rikuperimi gradual i aktivitetit ekonomik dhe forcimi i treguesve kryesorë ekonomikë e financiarë.

Në këtë kuadër, konsolidimi fiskal vijon të përbëjë një nga objektivat themelore të politikës fiskale edhe për vitin 2026, me synim garantimin e qëndrueshmërisë fiskale, reduktimin gradual të nivelit të borxhit publik dhe krijimin e hapësirave të nevojshme fiskale për mbështetjen e rritjes ekonomike të qëndrueshme dhe gjithëpërfshirëse. Përmbushja e këtij objektiwi kërkon forcimin e mëtejshëm të kuadrit të menaxhimit të risqeve fiskale, përmes konsolidimit të mekanizmave institucionalë për identifikimin, vlerësimin, monitorimin dhe adresimin në kohë të risqeve me potencial ndikimi mbi stabilitetin fiskal dhe makroekonomik.

Parashikimet makroekonomike dhe fiskale mbështeten në analizën e zhvillimeve të aktivitetit ekonomik, ecurisë së tregjeve financiare, pritshmërive për inflacionin, si dhe në vlerësimin e risqeve dhe pasigurive që mund të ndikojnë perspektivën ekonomike dhe fiskale të vendit. Duke marrë në konsideratë nivelin e lartë të pasigurisë që karakterizon mjedisin ekonomik ndërkombëtar dhe ndikimin e tij mbi supozimet bazë të përdorura në hartimin e buxhetit vjetor dhe Programit Buxhetor Afatmesëm (PBA), synohet forcimi i mëtejshëm i kuadrit të raportimit fiskal nëpërmjet vlerësimit periodik të parashikimeve makro-fiskale dhe analizës së devijimeve ndërmjet projeksioneve dhe realizimeve faktike. Ky proces pritet të kontribuojë, në horizontin afatmesëm dhe afatgjatë, në rritjen e kapaciteteve institucionale për menaxhimin efektiv të risqeve fiskale dhe përmirësimin e cilësisë së planifikimit dhe politikëbërjes fiskale.

Ekonomia shqiptare ka vijuar të shfaqë qëndrueshmëri dhe aftësi përshtatëse ndaj një mjedisi të jashtëm sfidues, të karakterizuar nga pasiguri të larta dhe presione inflacioniste. Nëpërmjet politikave të kujdesshme makroekonomike është mbështetur ruajtja e ekuilibrave kryesorë ekonomikë e financiarë, duke mundur vijimësinë e rritjes ekonomike dhe forcimin e stabilitetit makroekonomik. Pavarësisht kontekstit të pafavorshëm ndërkombëtar, ekonomia shqiptare ka ruajtur një performancë pozitive, duke tejkaluar në disa drejtime pritshmëritë fillestare dhe duke konfirmuar një trajektore të favorshme zhvillimi edhe në horizontin afatmesëm.

Sipas vlerësimeve më të fundit të INSTAT, gjatë vitit 2025 Prodhimi i Brendshëm Bruto real u rrit me 3.8 për qind krahasuar me vitin paraardhës. Rritja ekonomike u mbështet kryesisht nga dinamika e kërkesës së brendshme, veçanërisht nga konsumi privat dhe investimet, të cilat kontribuan përkatësisht me 2.0 dhe 1.4 pikë përqindje në zgjerimin e aktivitetit ekonomik.

Një kontribut të rëndësishëm në rritjen ekonomike vijoi të japë edhe performanca e eksporteve të shërbimeve, në veçanti sektori i turizmit, duke mbështetur zgjerimin e aktivitetit në sektorin e shërbimeve dhe atë të ndërtimit. Nga ana tjetër, kërkesa e huaj neto pati ndikim negativ në rritjen ekonomike të vitit 2025, me një kontribut prej -0.8 pikë përqindje, kryesisht si rezultat i rritjes më të shpejtë të importeve dhe tkurrjes së eksporteve të mallrave.

Në këndvështrim sektorial, rritja ekonomike gjatë vitit 2025 u mbështet kryesisht nga zgjerimi i aktivitetit në sektorin e shërbimeve dhe ndërtimit. Kontributin kryesor e dha sektori i administratës publike, me rreth 1.8 pikë përqindje, i ndjekur nga sektori i ndërtimit me 0.6 pikë përqindje. Kontribute pozitive dhanë gjithashtu aktivitetet e pasurive të paluajtshme, me 0.5 pikë përqindje, si dhe sektori i tregtisë, transportit dhe akomodimit, me 0.4 pikë përqindje. Në të kundërt, industria dhe bujqësia vijuan të kenë ndikim frenues mbi rritjen ekonomike, me kontribut negativ prej rreth -0.3 pikë përqindje secili.

Në tërësi, zhvillimet ekonomike gjatë periudhës në analizë pasqyrojnë mbështetjen e rritjes ekonomike kryesisht në burime të brendshme të kërkesës dhe në sektorët e shërbimeve. Megjithatë, mbeten sfida të rëndësishme lidhur me forcimin e kontributit të sektorëve prodhues, rritjen e konkurrueshmërisë së ekonomisë dhe përmirësimin e balancës së jashtme, me qëllim garantimin e një modeli zhvillimi më të qëndrueshëm dhe më rezistent ndaj goditjeve të ardhshme.

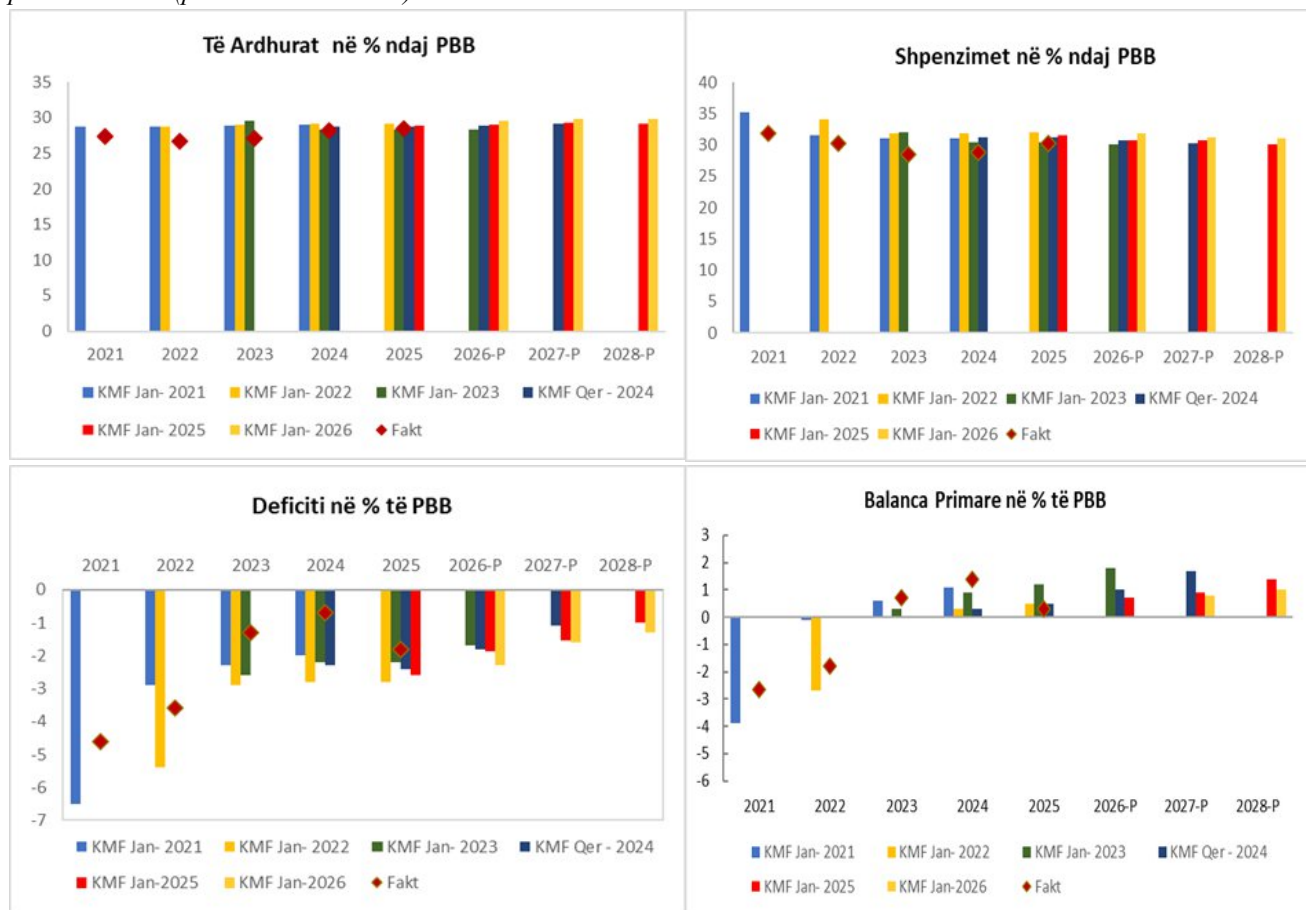
1. Treguesit Fiskal

Financat publike gjatë periudhës 2022–2024 kanë ndjekur një trajektore të qëndrueshme konsolidimi fiskal, e reflektuar në përmirësimin gradual të treguesve kryesorë të qëndrueshmërisë fiskale, pavarësisht goditjeve negative me të cilat është përballur ekonomia. Nëpërmjet një administrimi të kujdesshëm të të ardhurave dhe shpenzimeve publike, është mundësuar reduktimi progresiv i nivelit të borxhit publik, i cili në vitin 2024 zbriti në 54.2 përqind të PBB-së, ndërkohë që deficitin total buxhetor u përmirësua në rreth 0.7 përqind të PBB-së.

Edhe gjatë vitit 2025, financat publike vijuan të karakterizohen nga një ecuri pozitive, ku borxhi publik ndoqi më tej trajektoren rënëse, duke arritur në 52.9 përqind të PBB-së, ndërsa deficitin total buxhetor u regjistrua në nivelin 1.8 përqind të PBB-së. Paralelisht, ekonomia shqiptare vijoi zgjerimin e aktivitetit ekonomik, me një normë rritjeje reale prej 3.8 përqind krahasuar me vitin 2024.

Grafikët e mëposhtëm ilustrojnë ndikimin që kanë patur ngjarje si pandemia COVID-19 dhe zhvillimet gjeopolitike të lidhura me luftën në Ukrainë, mbi devijimet ndërmjet projeksioneve fillestare fiskale dhe rezultateve faktike. Pavarësisht goditjeve të njëpasnjëshme, treguesit fiskalë rezultuan relativisht të qëndrueshëm, të mbështetur nga rritja më e lartë nominale e PBB-së, efektet inflacioniste mbi të ardhurat dhe rimëkëmbja e aktivitetit ekonomik gjatë periudhës 2023–2025. Si rezultat, devijimet në agregatët kryesorë fiskalë u ngushtuan gradualisht, duke kontribuar në përmirësimin e treguesve të deficitit dhe balancës primare krahasuar me projeksionet e mëparshme.

Grafiku 1. Totali i të ardhurave e shpenzimeve në % të PBB-së, Balanca primare në % të PBB-së dhe Deficiti në % të PBB për 2021-2028 (plan vitet 2026-2028)



Burimi: Ministria e Financave (2026)

Në tabelën e mëposhtme paraqiten të dhëna mbi zërat kryesor të të ardhurave dhe shpenzimeve buxhetore për vitin 2025 (fakt/plan) si dhe devijimi i tyre në përqindje ndaj PBB-së nominale¹.

Tabela 1. Zërat kryesor të të ardhurave dhe shpenzimeve, për vitin 2025

Të Ardhurat					Shpenzimet				
Zërat kryesor të të ardhurave (në milionë lekë)	Plan 2025 (buxheti fillestar)	Fakt 2025	Diferenca Fakt-Plan 2025	Diferenca në % ndaj PBB-së	Zërat kryesor të shpenzimeve (në milionë lekë)	Plan 2025 (buxheti fillestar)	Fakt 2025	Diferenca Fakt-Plan 2025	Diferenca në % ndaj PBB-së
Tatimi mbi vlerën e shtuar	236,784	227,261	-9,522	-0.36%	Shpenzimet e personelit	127,929	125,694	(2,235)	-0.08%
Tatimi mbi fitimin	65,749	58,547	-7,202	-0.27%	Interesat	68,552	54,692	(13,860)	-0.53%
Akiza	67,620	69,599	1,979	0.07%	Shpenzime operative mirëmbajtje	75,684	83,670	7,986	0.30%
Tatimi mbi të ardhurat personale	70,705	82,532	11,827	0.45%	Subvencionet	1,950	2,364	414	0.01%
Taksa nacionale dhe të tjera	49,637	48,799	-838	-0.03%	Shpenzime të tjera sociale	28,150	29,046	896	0.03%
Taksa doganore	11,078	9,486	-1,592	-0.06%	Shpenzime për buxhetin vendor	89,911	87,793	(2,118)	-0.08%
Të ardhura nga fondet speciale përfshirë*:	169,895	179,148	9,253	0.35%	Shpenzime për fondet speciale përfshirë:	263,838	270,271	6,433	0.25%
Sigurimi shoqëror	146,344	154,666	8,322	0.31%	Sigurimi shoqëror	192,338	204,060	11,722	0.45%
Sigurimi shëndetësor	22,646	23,543	897	0.03%	Sigurimi shëndetësor	63,132	63,927	795	0.03%
Fondi i kompensimit të pronarëve	905	939	34	0.00%	Shpenzim për kompensim pronarësh	3,000	2,284	(716)	-0.03%
Të ardhura nga pushteti vendor	40,774	40,911	137	0.01%	Shpenzime kapitale	162,374	131,577	(30,797)	-1.18%
Të ardhura jotatimore	25,800	30,941	5,141	0.19%	Të tjera	6,700	16,587	9,887	0.37%
Të ardhura nga ndihmat	18,995	7,383	(11,612)	-0.44%					
Total	757,036	754,608	(2,428)	-0.09%	Total	825,088	801,695	(23,393)	-0.89%

*Arkëtimi i kontributeve shoqërore dhe shëndetësore duke përfshirë dhe F.S.K.D.Sh dhe I.S.Sh

Burimi: Ministria e Financave (2026)

Bazuar në të dhënat e paraqitura në tabelën e mësipërme mbi devijimet fakt/plan për vitin 2025 në raport me PBB-në nominale, evidentohet se disa zëra të të ardhurave tatimore kanë shfaqur nënperformancë, e ndikuar nga një kombinim faktorësh makroekonomikë dhe sektorialë.

Në veçanti, zëri i Tatimit mbi Vlerën e Shtuar (TVSH), i konsideruar në mënyrë të konsoliduar (TVSH në import dhe TVSH e brendshme), ka regjistruar një devijim neto negativ prej rreth -9.5 miliardë lekësh, ose -0.36% të PBB-së krahasuar me planifikimin fillestar për vitin 2025, duke u evidentuar si një nga burimet kryesore të riskut në realizimin e të ardhurave buxhetore. Kjo nënperformancë është ndikuar kryesisht nga TVSH-ja në import, e cila ka rezultuar me një mungesë realizimi prej rreth -11.5 miliardë lekësh. Faktorët përcaktues lidhen kryesisht me zhvillime të jashtme dhe jashtë kontrollit të politikës fiskale, përfshirë zhvlerësimin e monedhës vendase kundrejt euros (rreth -3%) dhe dollarit amerikan (rreth -6%), me efekt të drejtpërdrejtë në reduktimin e bazës tatimore të importeve (efekt i vlerësuar rreth -9.5 miliardë lekë). Gjithashtu, është evidentuar tkurrje e ndjeshme e importeve të automjeteve, veçanërisht të atyre të përdorura (-43% në sasi), si dhe rënie e importeve të automjeteve të reja (-11%). Në të njëjtën kohë, ulja e çmimeve ndërkombëtare për disa kategori mallrash me peshë të lartë fiskale ka ndikuar në reduktimin e vlerës së tatueshme në import.

Në kontrast me zhvillimet në import, TVSH-ja e brendshme ka shënuar një realizim pozitiv prej rreth 2 miliardë lekësh, e mbështetur kryesisht nga zgjerimi i bazës tatimore dhe rritja e qarkullimit të deklaruar ekonomik, si rezultat i avancimit të procesit të fiskalizimit (rreth +241.5 miliardë lekë). Ky zhvillim është shoqëruar gjithashtu me përmirësime në administrimin tatimor, rritje të efektivitetit të masave të menaxhimit të riskut tatimor, si dhe zbatimin e masave të SAA dhe planit të veprimit për vitin 2025.

Në lidhje me Tatimin mbi Fitimin, ky zë ka shfaqur një devijim negativ prej rreth -7.2 miliardë lekësh, ose -0.27% të PBB-së, krahasuar me planin e vitit 2025, duke përbërë gjithashtu një burim të rëndësishëm risku për të ardhurat buxhetore. Nënperformanca është e lidhur kryesisht me tkurrjen e fitimeve në sektorin e prodhimit (efekt i vlerësuar rreth -3 miliardë lekë), si dhe me rënien e ndjeshme të kontributeve nga disa sektorë kyç të industrisë, përfshirë energjinë elektrike, transmetimin dhe industrinë e materialeve. Paralelisht, është evidentuar një rënie e përgjithshme e rezultatit financiar në 28 nënsektorë industrialë, çka sinjalizon një dobësim të gjerë të performancës industriale.

¹ Bazuar në KMF më të fundit të publikuar për periudhën 2027-2029, PBB nominale e vlerësuar për vitin 2025 është 2,642,509 milionë lekë.

Megjithëse është vërejtur një rritje e kontributeve nga sektorët e shërbimeve, tregtisë dhe ndërtimit, kjo rritje nuk ka rezultuar e mjaftueshme për të kompensuar nënperformancën e sektorit industrial, duke përcaktuar kështu në mënyrë mbizotëruese devijimin negativ të Tatimit mbi Fitimin dhe duke rritur ekspozimin ndaj riskut fiskal në të ardhurat buxhetore.

Të ardhurat nga akciza shënuan për periudhën referuese një devijim neto pozitiv prej 2 miliardë lekësh, ose rreth 0.07% e PBB-së, krahasuar me realizimin faktik të vitit 2025. Performanca pozitive e këtij zëri u mbështet kryesisht nga faktorë sasiorë dhe normativë, veçanërisht nga rritja e konsumit të produkteve të akcizueshme dhe zbatimi i kalendarit të rritjes së akcizës. Konkretisht, rritja e konsumit të karburanteve (+78 mijë ton) dhe shtimi i sasisë së cigareve të qarkulluara (+210 ton) kontribuan drejtpërdrejt në zgjerimin e bazës së akcizës, ndërsa përditësimi i niveleve të taksimit sipas kalendarit të miratuar pati ndikim pozitiv në të ardhura. Megjithatë, këto efekte u amortizuan pjesërisht nga rënia e importeve të duhanit dhe birrës, si dhe nga ulja e çmimeve ndërkombëtare për disa produkte, pa qenë në gjendje të përmbysin rezultatin pozitiv neto të këtij zëri.

Tatimi mbi të ardhurat personale shënoi për periudhën referuese një devijim pozitiv prej 11.8 miliardë lekësh, ose rreth 0.45% e PBB-së, krahasuar me realizimin faktik të vitit 2025, duke kontribuar ndjeshëm në përmirësimin e të ardhurave buxhetore. Ky rezultat u mbështet kryesisht nga zgjerimi i bazës së tatueshme, si pasojë e rritjes së pagave në sektorin publik dhe privat, rritjes së nivelit të punësimit, si dhe përmirësimit të deklarimit real të pagës.

Ndikim pozitiv patën gjithashtu masat administrative, përfshirë inspektimet e fokusuara në sektorë me risk të lartë informaliteti, veçanërisht në turizëm dhe ndërtim, zgjerimi i bazës së kontribuesve dhe masave të SAA në funksion të formalizimit dhe analizës së riskut. Megjithëse disa nënzëra të grupit, përfshirë të ardhurat nga qiratë, interesat bankare dhe lojërat e fatit, shfaqën performancë nën plan, ndikimi pozitiv i bazës së pagave rezultoi dominues, duke përcaktuar rezultatin neto pozitiv të këtij zëri.

Të ardhurat nga taksat doganore shënuan një devijim negativ prej -1.6 miliardë lekësh, ose rreth -0.06% e PBB-së, krahasuar me realizimin e vitit 2025, duke reflektuar një nënperformancë të këtij zëri. Ky nënrealizim u diktua kryesisht nga ndryshime strukturore në përbërjen dhe origjinën e importeve, të cilat ndikuan drejtpërdrejt në bazën e tatueshme dhe potencialin e arkëtimit. Konkretisht, ndryshimi i origjinës së importeve të cigareve çoi në uljen e nivelit të detyrimeve doganore të pagueshme për këtë artikull, ndërsa rënia e sasive të importuara të sheqerit dhe pijeve kontribuoi në ngushtimin e bazës mbi të cilën llogariten taksat doganore. Për më tepër, zhvendosja e strukturës së importeve drejt mallrave që përfitojnë përjashtime ose ngarkesë më të ulët doganore reduktoi potencialin e arkëtimit krahasuar me parashikimet fillestare, duke përcaktuar në mënyrë predominante devijimin negativ të këtij zëri.

Devijimi pozitiv në zërin Të ardhurat nga fondet speciale për kontributet e sigurimeve shoqërore dhe shëndetësore shënuan për periudhën referuese një devijim pozitiv prej +9.2 miliardë lekësh, ose rreth +0.35% e PBB-së, krahasuar me realizimin faktik të vitit 2025, duke reflektuar një performancë të mirë. Ky mbirealizim lidhet me ndikimin e kombinuar të faktorëve strukturorë dhe administrativë, të cilët kanë kontribuar në zgjerimin e bazës kontribuese dhe në rritjen e nivelit të deklarimit dhe përputhjes së detyrimeve. Konkretisht, rezultati pozitiv u mbështet nga reforma e pagave në sektorin publik, e cila solli një rritje të ndjeshme të fondit total të pagave, si dhe nga rritja e pagave dhe e punësimit në sektorin privat, si pasojë e përmirësimit të kushteve të tregut të punës dhe avancimit të procesit të formalizimit. Paralelisht, zgjerimi i numrit të bizneseve aktive rriti bazën e subjekteve kontribuese, ndërsa shtimi i punonjësve të deklaruar në listëpagesë reflektoi efektet e masave kundër informalitetit dhe deklarimit më real të pagave.

Ndikim të rëndësishëm pozitiv patën gjithashtu masat administrative, përfshirë procesin e fiskalizimit, zbatimin e analizës së selektuar të riskut në kuadër të SAA dhe planin e veprimit për vitin 2025, të cilat përmirësuan ndjeshëm përputhjen dhe raportimin e detyrimeve kontributive. Këta faktorë krijuan një bazë më të gjerë dhe më të formalizuar të kontributeve, duke mundësuar realizimin pozitiv të këtij zëri dhe duke reduktuar ekspozimin ndaj riskut fiskal. Strategjia Afatmesme e të Ardhurave (MTRS) 2024–2027, e miratuar me VKM nr. 847, datë 26.12.2024, parashikoi për vitin 2025 një rritje të të ardhurave prej 15.96 miliardë lekësh, ose 0.62% e PBB-së.

Realizimi faktik i të ardhurave shtesë arriti në 19.64 miliardë lekë, ose 0.76% e PBB-së, duke tejkaluar objektivin e Strategjisë me 3.68 miliardë lekë, ose 0.14% e PBB-së. Kontributi kryesor në tejkalimin e objektivit erdhi nga Shtylla 2 – Mirëadministrimi tatimor, me 17.43 miliardë lekë, e ndjekur nga Shtylla 1 – Politika tatimore, me 0.86 miliardë lekë, ndërsa Shtylla 3 – Mirëadministrimi doganor realizoi 1.35 miliardë lekë, lehtësisht nën objektivin e parashikuar. Të ardhurat nga tatimet dhe doganat (pa kontributet) arritën në 496.2 miliardë lekë (+8.6% ndaj vitit 2024), ndërsa kontributet e sigurimeve u realizuan në nivelin 178.2 miliardë lekë, me rritje 10.7%.

Gjatë vitit 2025, strategjia shënoi progres të dukshëm, veçanërisht me shtimin e 27 mijë kontribuesve të rinj në skemën e kontributeve në Shtator 2025 krahasuar me të njëjtën periudhë të vitit 2024, duke arritur në 3.6% të të punësuarve ndaj objektivit fillestar të vendosur prej 1.6%. Njëkohësisht, u regjistrua rritje page për 83,046 punonjës ose për 10.9% të totalit të të punësuarve. Në tërësi, viti 2025 vlerësohet pozitiv për realizimin e objektivave të MTRS dhe zbatimin efektiv të masave të planifikuara, bazuar në PBB-në referencë prej 2,557,740 milionë lekësh. Informacion më i detajuar lidhur me devijimet pozitive në të ardhurat dhe shpenzimet nga pushteti vendor gjendet në kapitullin 5 “Risqet fiskale të lidhura me Financat Vendore”, ndërsa mbi realizimin e shpenzimeve buxhetore dhe devijimin e tyre nga plani vjetor gjendet në kapitullin 3 “Risqet e lidhura me Shpenzimet e Përgjithshme dhe Detyrimet e Prapambetura”.

Në tabelën e mëposhtme paraqiten të dhëna mbi zërat kryesor të të ardhurave dhe shpenzimeve buxhetore për vitin 2025 dhe planifikimin për vitin 2026, si dhe devijimi i tyre në përqindje ndaj PBB-së nominale të parashikuar për vitin 2026².

Tabela 2. Zërat kryesor të të ardhurave dhe shpenzimeve (Fakt 2025/Plan 2026)

Të Ardhurat					Shpenzimet				
Zërat kryesor të të ardhurave (në milionë lekë)	Fakt 2025	Plan 2026	Diferenca Plan 2026 – Fakt 2025	Diferenca në % ndaj PBB-së	Zërat kryesor të shpenzimeve (në milionë lekë)	Fakt 2025	Plan 2026	Diferenca Plan 2026 – Fakt 2025	Diferenca në % ndaj PBB-së
Tatimi mbi vlerën e shtuar	227,261	242,546	15,285	0.55%	Shpenzimet e personelit	125,694	140,140	14,446	0.52%
Tatimi mbi fitimin	58,547	65,078	6,531	0.23%	Interesat	54,692	64,206	9,514	0.34%
Akciza	69,599	74,672	5,073	0.18%	Shpenzime operative mirëmbajtje	83,670	84,605	935	0.03%
Tatimi mbi të ardhurat personale	82,532	88,339	5,807	0.21%	Subvencionet	2,364	2,450	86	0.00%
Taksa nacionale dhe të tjera	48,799	49,590	791	0.03%	Shpenzime të tjera sociale	29,046	28,700	(346)	-0.01%
Taksa doganore	9,486	10,912	1,426	0.05%	Shpenzime për buxhetin vendor	87,793	97,767	9,974	0.36%
Të ardhura nga fondet speciale përfshirë*:	179,148	197,966	18,818	0.68%	Shpenzime për fondet speciale përfshirë:	270,271	286,573	16,302	0.59%
<i>Sigurimi shoqëror</i>	154,666	170,621	15,955	0.57%	<i>Sigurimi shoqëror</i>	204,060	204,088	28	0.00%
<i>Sigurimi shëndetësor</i>	23,543	26,345	2,802	0.10%	<i>Sigurimi shëndetësor</i>	63,927	67,332	3,405	0.12%
<i>Fondi i kompensimit të pronarëve</i>	939	1000	61	0.00%	<i>Shpenzim për kompensim pronarësh</i>	2,284	3,500	1,216	0.04%
Të ardhura nga pushteti vendor	40,911	43,932	3,021	0.11%	Shpenzime kapitale	131,577	179,823	48,246	1.73%
Të ardhura jotatimore	30,941	29,773	(1,168)	-0.04%	Të tjera	16,587	2,500	(14,087)	-0.51%
Të ardhura nga ndihmat	7,383	20,249	12,866	0.46%					
Total	754,608	823,057	68,449	2.46%	Total	801,695	886,764	85,069	3.06%

Burimi: Ministria e Financave (2026)

Bazuar në të dhënat e paraqitura në tabelën e mësipërme, faktorët kryesor të marrë në konsideratë për planifikimin e zërave të të ardhurave tatimore për vitin 2026, janë si vijon:

Planifikimi i zërit TVSH për vitin 2026 mbështetet në zgjerimin e bazës tatimore si rezultat i rritjes ekonomike dhe të indeksit të çmimeve, performancën e sektorëve në ekspansion (turizëm, ndërtim, shërbime), si dhe përmirësimin e administrimit përmes fiskalizimit dhe masave të Analizës së Selektuar të Riskut. Parashikimi reflekton gjithashtu efektet e politikave tatimore të vitit 2026, të ardhurat nga ligji i faljes, si dhe risqe fiskale që lidhen kryesisht me ecurinë e importeve dhe të ardhurat doganore.

Planifikimi i të ardhurave nga akciza për vitin 2026 mbështetet kryesisht në tendencën pozitive të konsumit të produkteve të akcizueshme, veçanërisht karburanteve dhe produkteve të duhanit, si dhe në ndikimin e rritjes ekonomike mbi bazën e tatueshme. Në parashikim janë reflektuar gjithashtu efektet e politikave të mëparshme tatimore, përfshirë indeksimin periodik të niveleve të akcizës sipas parashikimeve ligjore, si dhe zbatimin e

² Bazuar në KMF më të fundit të publikuar për periudhën 2027-2029, PBB nominale e parashikuar për vitin 2026 është 2,781,433 milionë lekë.

kalendari të rritjes së akcizës për cigaret. Kontribut shtesë në performancën e këtij zëri pritet të vijë nga zbatimi i ligjit të faljes, si dhe nga masat administrative të parashikuara në kuadër të Analizës së Selektuar të Riskut (SAA), të cilat synojnë forcimin e përputhshmërisë dhe arkëtimit. Ecuria e të ardhurave nga akciza mbetet e ndjeshme ndaj zhvillimeve në konsumin e brendshëm dhe çmimeve ndërkombëtare të mallrave të akcizueshme.

Planifikimi i të ardhurave nga Tatimi mbi Fitimin për vitin 2026 bazohet kryesisht në përmirësimin e administrimit tatimor përmes zbatimit të masave të Analizës së Selektuar të Riskut në kuadër të SAA për vitin 2026, arkëtimet e pritshme nga zbatimi i ligjit të faljes, si dhe efektet e politikave tatimore të miratuara në vitet e mëparshme. Një element i rëndësishëm i parashikimit lidhet me zgjerimin e bazës tatimore si rezultat i ndryshimeve në trajtimin tatimor të sektorë të veçantë, përfshirë aplikimin e normës standarde të tatimit mbi fitimin për sektorin e teknologjisë së informacionit. Ecuria e këtij zëri mbetet e ndjeshme ndaj zhvillimeve ekonomike sektoriale dhe performancës së fitimeve të korporatave.

Parashikimi i të ardhurave nga Tatimi mbi të Ardhurat Personale për vitin 2026 bazohet në zgjerimin e bazës tatimore si rezultat i rritjes ekonomike dhe përmirësimeve në tregun e punës, si dhe në ndikimin e politikave buxhetore dhe tatimore në fuqi. Një rol të rëndësishëm kanë rritja e pagave në sektorin publik dhe privat, rritja e punësimit, si dhe përmirësimi i deklarimit real të pagës, veçanërisht në sektorin privat, në vijim të masave të administratës tatimore për formalizim dhe kontroll të riskut. Parashikimi reflekton gjithashtu efektet e politikave të mëparshme tatimore, përfshirë zbatimin e masave lehtësuese për familjet dhe përjashtimet nga tatimi për nivelin bazë të të ardhurave nga puna, të cilat reduktojnë pjesërisht bazën e tatueshme. Ndikim pozitiv pritet edhe nga mirëadministrimi i tregut të punës dhe nga zgjerimi i tatimit mbi të ardhurat nga qiratë, si masa të parashikuara në kuadër të Analizës së Selektuar të Riskut. Në parashikim janë përfshirë gjithashtu arkëtimet e pritshme nga zbatimi i ligjit të faljes. Ecuria e këtij zëri mbetet e ndjeshme ndaj zhvillimeve në tregun e punës dhe qëndrueshmërisë së rritjes së pagave.

Planifikimi i të ardhurave nga Taksa Nacionale dhe të tjera për vitin 2026 mbështetet në efektet e masave tatimore të lidhura me legjislacionin për lojërat e fatit, si dhe në ndikimin e politikave të mëparshme tatimore, përfshirë zbatimin e kalendarit të rritjes së taksës së karbonit gjatë vitit. Në parashikim janë përfshirë gjithashtu arkëtimet e pritshme nga zbatimi i ligjit të faljes. Ecuria e këtij zëri mbetet e ndjeshme ndaj ndryshimeve në kuadrin rregullator dhe nivelit të përputhshmërisë së subjekteve tatimpaguese.

Planifikimi i të ardhurave nga Taksat Doganore për vitin 2026 mbështetet në zgjerimin e vëllimit të tregtisë si rezultat i rritjes ekonomike dhe në efektet e indeksimit sipas kuadrit ligjor në fuqi. Në parashikim janë përfshirë gjithashtu arkëtimet e pritshme nga zbatimi i ligjit të faljes. Ecuria e këtij zëri mbetet e ndjeshme ndaj strukturës së importeve dhe ndryshimeve në përbërjen e mallrave të tatueshme.

Planifikimi i zërave ‘Sigurime Shoqërore’ dhe ‘Sigurime shëndetësore’ Parashikimi i të ardhurave nga kontributet për vitin 2026 mbështetet në përmirësimin e treguesve makroekonomikë me ndikim në punësim dhe fondin e pagave, si dhe në efektet e masave buxhetore që lidhen me rritjen e pagës minimale dhe indeksimin e pagave në administratën publike. Një kontribut shtesë pritet nga përmirësimi i përputhshmërisë përmes zbatimit të masave të Analizës së Selektuar të Riskut dhe nga efektet e politikave të mëparshme. Në parashikim janë përfshirë gjithashtu arkëtimet e pritshme nga zbatimi i ligjit të faljes, ndërsa ecuria e këtij zëri mbetet e ndjeshme ndaj zhvillimeve në tregun e punës dhe nivelit të formalizimit.

Shqipëria ka miratuar Strategjinë Afatmesme të të Ardhurave (MTRS) dhe Planin e Veprimt 2024-2027 e cila paraqet një sërë reformash të detajuara në fushën e politikave tatimore si dhe në mirëadministrimin tatimor dhe doganor, me synim rritjen e të ardhurave tatimore me një total prej 64.85 miliardë lekësh përgjatë periudhës 2024-2026. Kjo rritje parashikohet të vijë nga: i. Politikat fiskale: +9.28 miliardë lekë (0.33% e PBB-së); ii. Mirëadministrimi tatimor: +51 miliardë lekë (1.96% e PBB-së); iii. Mirëadministrimi doganor: +4.5 miliardë lekë (0.17% e PBB-së). Si rezultat, raporti i të ardhurave tatimore ndaj PBB pritet të rritet nga 25.9% në vitin 2023, në 27.7% deri në vitin 2027, që përfaqëson një rritje prej 1.8 pikë përqindje.

2. Risqet Fiskale të Lidhura me Zhvillimet Makroekonomike

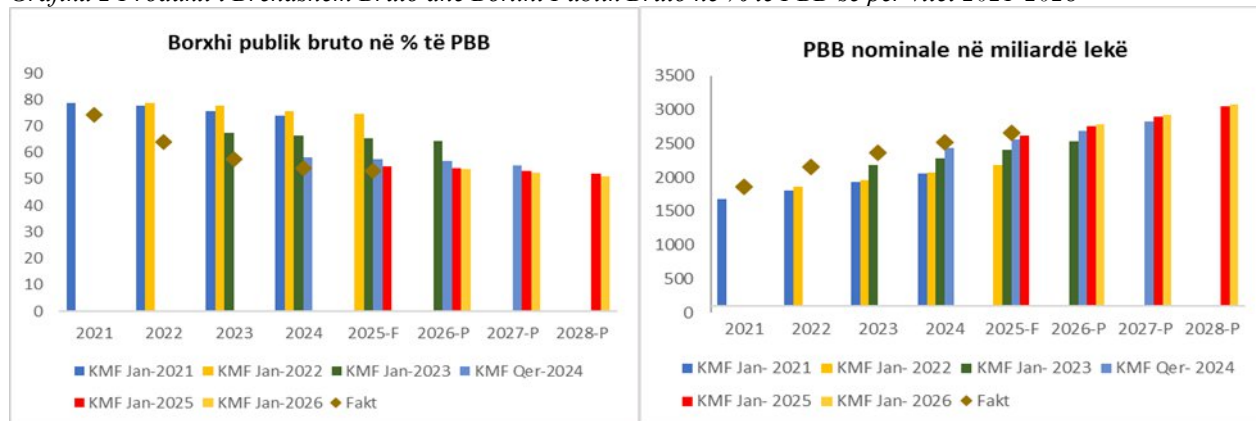
2.1. Zhvillimet makroekonomike në vend

Ekonomia e vendit gjatë viteve të fundit është karakterizuar nga një nivel i qëndrueshëm performance dhe elasticiteti, i mbështetur nga politikat e kujdesshme makroekonomike, të cilat kanë kontribuar në ruajtjen e stabilitetit makroekonomik dhe fondamenteve kryesore ekonomike dhe financiare. Në një mjedis ekonomik ende të shoqëruar me pasiguri të larta, çmime relativisht të larta dhe kushte financimi më të shtrënguara, ekonomia ka vijuar të ruajë ritme të qëndrueshme rritjeje. Megjithatë, perspektiva afatmesme mbetet e ekspozuar ndaj rreziqeve në rritje, përfshirë ngadalësimin e kërkesës së jashtme, përkeqësimin e kushteve financiare ndërkombëtare, presionet mbi kostot e financimit dhe pasiguritë gjeopolitike, të cilat mund të ndikojnë negativisht dinamikën e rritjes ekonomike dhe balancat makrofiskale në të ardhmen.

Grafikët shoqërues paraqesin ndikimin e goditjeve të jashtëzakonshme, përfshirë pandeminë COVID-19 dhe zhvillimet gjeopolitike pas vitit 2022, të cilat kanë sjellë devijime nga projeksionet fillestare. Devijimet në parashikimet e rritjes nominale të PBB-së janë të lidhura ngushtë me dinamikën e borxhit publik, pasi një rritje nominale më e ulët se sa pritej mund të reduktojë të ardhurat fiskale dhe të përkeqësojë raportin e borxhit ndaj PBB-së, duke sinjalizuar kështu materializimin e risqeve makroekonomike.

Megjithatë, pas tkurrjes ekonomike të vitit 2020, ekonomia shqiptare ka ndjekur një trajektore pozitive rimëkëmbjeje dhe rritjeje gjatë periudhës 2021–2025. Në të njëjtën kohë, borxhi publik ka vijuar prirjen rënëse, në përputhje me rregullat fiskale të përcaktuara në Ligjin Organik të Buxhetit (LOB).

Grafiku 2 Produkti i Brendshëm Bruto dhe Borxhi Publik Bruto në % të PBB-së për vitet 2021-2028



Burimi: Ministria e Financave (2026)

Gjatë vitit 2025, ekonomia vazhdoi rritjen duke treguar një stabilizim të aktivitetit ekonomik. Sipas vlerësimeve të fundit, PBB-ja në terma realë për vitin 2025 ka shënuar rritje prej rreth 3.8 përqind krahasuar me vitin 2024, duke qëndruar shumë pranë projeksioneve të llogaritura më parë në programin ekonomik dhe fiskal për vitin 2025 në nivelin prej 3.9 përqind të PBB-së. Kjo rritje u gjenerua kryesisht nga kërkesa e brendshme, si nga konsumi privat po ashtu edhe investimet si dhe veçanërisht nga performanca mjaft pozitive e sektorit të turizmit. Ndërkohë, kërkesa e huaj neto vlerësohet të ketë pasur efekt lehtësisht negativ (-0.8 përqind) krahasuar me vitin 2024, ndikuar nga rritja më e shpejtë e importeve të mallrave dhe shërbimeve dhe rënia e eksporteve të mallrave.

Zhvillimet në tregun e punës kanë qenë pozitive dhe në rikuperim të vijueshëm gjatë vitit 2025. Nga pikëpamja e ofertës, rritja e punësimit mund t'i atribuohet kryesisht rritjes së qëndrueshme të shkallës së pjesëmarrjes së fuqisë punëtore dhe shkallës së punësimit, duke arritur përkatësisht 76.3 përqind në vitin 2025 (krahasuar me 75.7 përqind në vitin 2024) dhe 69.3 përqind (krahasuar në 68.6 përqind në vitin 2024), për grupmoshën 15-64 vjeç. Evidencat tregojnë se ka një interes të përgjithshëm në rritje për pjesëmarrje në tregun e punës, të nxitur nga trendi rritës i pagave, duke intensifikuar kështu tendencat pozitive në ofertën e punës.

Në të njëjtën kohë, shkalla e papunësisë vijoi trendin rënës të viteve të fundit në 8.4 përqind në vitin 2025, nga 8.5 përqind në fund të vitit 2024 (për moshën 15 vjeç e lart).

Inflacioni i çmimeve të konsumit ka shfaqur një ecuri të qëndrueshme gjatë vitit 2025 duke u konsoliduar rreth të njëjtës normë mesatare si në vitin 2024. Kjo qëndrueshmëri rezultoi nga vlerësimi i vazhdueshëm i lekut, veçanërisht kundrejt euros, monedhës kryesore të shkëmbimeve tregtare, ashtu edhe prej goditjeve pozitive të ofertës së jashtme, të reflektuara në rënien e inflacionit të çmimeve të ushqimeve dhe më tej, si dhe rënia e çmimeve të lëndëve të para dhe politika monetare proaktive. Sa u përket të dhënave më të fundit të disponueshme, inflacioni mesatar për periudhën janar-dhjetor të vitit 2025 është 2.2 përqind. Gjithashtu, është me rëndësi dhe në favor të zhvillimeve dhe perspektivës së ekonomisë fakti që inflacioni në vendin tonë ka qenë ndjeshëm më i ulët sesa në vendet e rajonit (në normën 2.2 përqind mesatare vjetore për vitin 2025), apo sesa mesatarja e vendeve të Bashkimit Europian. Qëndrueshmëria e inflacionit rreth objektivit 3 përqind, do të mbështetet nga ecuria e çmimeve në tregjet ndërkombëtare, nga stabiliteti i kursit të këmbimit, si edhe nga efektet e kursit normalizues të politikës monetare.

Parashikimet afatmesme

Gjatë periudhës afatmesme, rritja ekonomike pritet të gjenerohet kryesisht nga kërkesa e brendshme, si konsumi ashtu edhe nga investimet. Konsumi privat pritet të mbetet kontribuesi kryesor në rritjen e PBB-së, i mbështetur nga përmirësimi i besimit të konsumatorit dhe zhvillimet pozitive në tregun e punës. Këta faktorë parashikohet të reflektohen në një rritje graduale të pagave, duke nxitur më tej zgjerimin e të ardhurave reale të disponueshme të individëve, veçanërisht në kushtet e normalizimit të inflacionit gjatë vitit 2024. Ndërkohë, kërkesa e huaj neto (eksport-import) pritet të ketë një efekt të lehtë pozitiv. Dobësimi i eksporteve të mallrave në vitet e fundit vlerësohet kryesisht i përkohshëm dhe i lidhur me faktorë ciklikë, ndërsa në periudhën në vijim pritet një rikthim gradual drejt trajektores së tyre historike pozitive.

Eksportet e shërbimeve, veçanërisht shërbimet turistike, priten gjithashtu, të kenë performancë pozitive në periudhën afatmesme dhe të jenë elementi kryesor për të kompensuar kontributin negativ të ardhur prej rritjes së importeve. Ndërsa rritja graduale e investimeve pritet të nxitet nga një shfrytëzim më i intensifikuar i kapaciteteve ekzistuese të prodhimit, si dhe nga përshpejtimi i aktivitetit ekonomik gjatë periudhës së parashikuar dhe perceptimi i përmirësuar i biznesit mbi perspektivën ekonomike afatmesme e afatgjatë. Njëkohësisht, normalizimi gradual i kushteve financiare dhe lehtësimi i kujdesshëm i standardeve të huadhënies në afatin e mesëm pritet të krijojnë një mjedis më mbështetës për rritjen e investimeve private, pavarësisht vazhdimit të pasigurive të jashtme dhe kostove ende relativisht të larta të financimit.

Politika fiskale mbetet e orientuar drejt ruajtjes së qëndrueshmërisë afatmesme të financave publike dhe forcimit të besueshmërisë së saj përballë tregjeve financiare. Në këtë drejtim, fokusi kryesor qëndron në mbështetjen e një dinamike të përmirësuar të borxhit publik, nëpërmjet një balancë primare të qëndrueshme, neutrale ose pozitive, e cila shërben si ankorë operationale e politikës fiskale në afatin e mesëm dhe të gjatë, në përputhje me kuadrin rregullator fiskal të përcaktuar në Ligjin Organik të Buxhetit.

Në të njëjtën kohë, krahas konsolidimit fiskal, synohet që të ruhet një raport i balancuar dhe i qëndrueshëm i shpenzimeve buxhetore korente dhe kapitale, ku shpenzimet kapitale (investimet publike) për periudhën 2026-2028 do targetohen të jenë mesatarisht rreth 6.4 përqind e PBB-së në çdo vit buxhetor.

Deficiti buxhetor për vitin 2025 shënoi nivelin 1.8 përqind të PBB-së, nga -0.7 përqind që rezultoi për vitin 2024. Balanca primare rezultoi 0.3 përqind të PBB-së për vitin 2025 dhe pritet të qëndrojë rreth nivelit mesatar prej 0.6 përqind përgjatë periudhës afatmesme 2026-2028. Ky target është tashmë ligjërisht i detyrueshëm, i parashikuar në LOB, ku përcaktohet që duke filluar nga viti buxhetor 2024 e për çdo vit në vijim, balanca primare nuk mund të rezultojë negative, pra duhet të jetë së paku e balancuar ose pozitive (suficit primar).

2.2. Risqet e evidentuara gjatë vitit buxhetor paraardhës

➤ *Risku: “Goditja e çmimeve të mallrave” si pasojë e konflikteve rajonale*

Karakteristikat: Një kombinim i ndërprerjeve të vazhdueshme të furnizimit (për shkak të konflikteve dhe rritjeve të barrierave tregtare) si dhe goditjet negative të kërkesës, shkaktojnë paqëndrueshmëri të vazhdueshme të çmimeve të mallrave, duke sjellë rritje të inflacionit si dhe presion frenues mbi aktivitetin ekonomik.

Impakti: *(i lartë)* Rritja e çmimeve të ushqimeve dhe energjisë elektrike do të godiste aktivitetin ekonomik, duke sjellë rënie të fuqisë blerëse. Në këtë mënyrë, rritja ekonomike do të ngadalësohej dhe deficitin buxhetor do të rritej.

Masat e marra (mitigimi i riskut):

Përgjatë vitit 2025, indeksi i çmimeve të konsumit (inflacioni) në vendin tonë rezultoi 2.2 përqind, ndjeshëm më i ulët se vendet e rajonit si dhe të BE-së, e cila ndihmoi në ruajtjen e ekuilibrit të përgjithshëm makroekonomik në vend. Harmonizimi i politikës fiskale me atë monetare ndihmuan për të zbutur ndikimin e rritjes të inflacionit dhe rikthimin e tij drejt objektivit, nëpërmjet masave të mëposhtme:

- Forcimi gradual dhe i mirëkalibruar i politikës monetare i ndërmarrë nga Banka e Shqipërisë gjatë periudhës 2022–2023, në përgjigje të rritjes së shpejtë të inflacionit të nxitur nga goditjet e çmimeve në tregjet ndërkombëtare dhe ato vendase, ka dhënë efektet e tij të plota në stabilizimin e nivelit të çmimeve. Ky orientim u pasua nga një lehtësim i kujdesshëm i kushteve monetare në gjysmën e dytë të vitit 2025 në uljen e normës bazë të interesit nga 2.75 përqind në vitin 2024 në normën prej 2.5 përqind që prej korrikut 2025, nivel në të cilin ajo është ruajtur deri në fund të vitit 2025. Ky orientim i politikës monetare ka qenë i konsistent me objektivin e ruajtjes së stabilitetit të çmimeve, duke përbërë parakushtin kryesor për sigurimin e rikthimit të qëndrueshëm të inflacionit drejt objektivit gjatë vitit 2025.
- Politika fiskale gjatë vitit 2025 u orientua qartësisht drejt konsolidimit fiskal, duke realizuar:
 - Konsolidim i balancës fiskale nëpërmjet reduktimit gradual të deficitit buxhetor dhe përmirësimit të bilancit primar;
 - Zhvendosje nga masat e gjera subvencionuese drejt mbështetjes së synuar për grupet vulnerabël;
 - Menaxhim i kujdesshëm i borxhit publik dhe rritje e besueshmërisë fiskale, me efekt pozitiv në kushtet e financimit dhe në pritjet makroekonomike.

➤ *Risku: Luhatshmëria e kursit të këmbimit*

Karakteristikat: Rritja e kursit të këmbimit në vitin 2025 mund të pasohet nga një rënie e papritur, por megjithatë mbiçmimi i monedhës vendase kundrejt euros, ndihmon duke frenuar transmetimin e inflacionit të importuar, në ekonominë e brendshme.

Impakti: *(i lartë)* Vlerësimi i shpejtë paraqet sfida konkurruese për firmat e orientuara nga eksporti, ndërkohë që një zhvlerësim i papritur do të ndikonte negativisht në sektorin financiar dhe individët duke pasur parasysh peshën e madhe të kredive në valutë.

Masat e marra (mitigimi i riskut):

- Shtrëngimi i rregullores makroprudenciale për të reduktuar riskun e një goditjeje sistematike në sektorin financiar.
- Hartimi i masa të përkohshme për të lehtësuar problemet e likuiditetit për firmat eksportuese.
- Ecuria e aktivitetit ekonomik është ngushtësisht e lidhur me treguesit makroekonomik dhe Ministria e Financave (MF) ka qenë e kujdesshme që të ruajë balancat makroekonomike dhe të shkojë drejt konsolidimit fiskal, me qëllim përballimin e çdo situatë në të ardhmen që mund të ndikojë ekonominë. Si

rezultat, rritja reale e PBB-së rezultoi 3.8 përqind për vitin 2025, duke qëndruar pranë pritshmërive të MF dhe institucioneve ndërkombëtare.

- Deficiti buxhetor gjatë vitit 2025 u mbajt nën kontroll në nivelin prej 1.8% përmes një qasjeje konsoliduese që u fokusua në mirëmenaxhimin e shpenzimeve, targetimin e masave mbështetëse dhe forcimin e mbledhjes së të ardhurave. Menaxhimi i kujdesshëm i borxhit dhe respektimi i kornizës fiskale ndihmuan në reduktimin e rreziqeve ndaj deficitit dhe në ruajtjen e koherencës me qëndrimin e politikës monetare.

➤ *Risku: “Ngadalësim i papritur global ose recesion në Europë”*

Karakteristikat: Pasojat nga thellimi i fragmentimit gjeoekonomik, konfliktet më të gjera, politikat e orientuara nga brenda dhe bashkëpunimi ndërkombëtar i dobësuar mund të rezultojnë në një konfigurim më pak efikas të tregtisë dhe IHD-ve, ndërprerje të furnizimit, rritje të kostove të transportit dhe inputeve, paqëndrueshmëri financiare, një thyerje të sistemit dhe rritje më të ulët të parave ndërkombëtare, gjë që shkakton një recesion të BE-së.

Impakti: (*i lartë*) Një recesion në destinacionet kryesore të eksporteve të Shqipërisë, mund të sjellë rënie të kërkesës së jashtme dhe remitancave, duke çuar për pasojë në një rritje më të ngadaltë ekonomike në Shqipëri. Tensionet gjeopolitike dhe rritja e barrierave tregtare do të ndikojnë në mënyrë indirekte ekonominë shqiptare, nëpërmjet çmimeve më të larta të mallrave, rritjes më të ulët të partnerëve tregtarë, kushteve më të shtrënguara financiare si dhe besimit më të dobët.

Masat e marra: Ruajtja e konsolidimit fiskal brenda një plani konsolidues afatmesëm të bazuar në rritjen e të ardhurave si dhe masat e reja të ndërmarra në politikën e taksave. Nga ana e shpenzimeve, buxheti parashikon mbështetje të vazhdueshme për të zbutur ndikimin e çmimeve ende të larta të energjisë tek familjet dhe bizneset. Mbështetja fiskale duke ruajtur konsolidimin fiskal bazohet në:

- Politika specifike të orientuara drejt uljes së deficitit buxhetor dhe borxhit publik; Qëndrim fiskal i kujdesshëm dhe konsolidues, me fokus në kontrollin e deficitit buxhetor dhe ruajtjen e qëndrueshmërisë makrofikale, për të krijuar hapësirë reagimi në rast materializimi të goditjeve të jashtme.
- Monitorimin dhe menaxhimin e risqeve të sektorit fiskal dhe financiar;
- Përmirësimin e mjedisit të biznesit për të mbështetur rritjen dhe investimet nëpërmjet politikave fiskale.
- Diversifikimi i burimeve të rritjes dhe përmirësimi i konkurrueshmërisë, përmes reformave strukturore të parashikuara në Programin e Reformave Ekonomike 2025–2027, me fokus në klimën e biznesit, produktivitetin dhe integrimin në tregjet e BE-së.
- Koordinim me politikën monetare, për të mbështetur stabilitetin makroekonomik dhe për të ruajtur besimin e tregjeve financiare.

2.3. Të dhëna analitike

Parashikimet makroekonomike në afatin e mesëm ndërtohen mbi metoda modeluese dhe analitike të programimit financiar. Në kuadër të kësaj metodologjie dhe për të vlerësuar risqet makroekonomike, Ministria e Financave merr në konsideratë edhe skenarë alternativë, përfshirë skenarin pesimist dhe optimist, të cilët shoqërohen me analizën përkatëse të ndjeshmërisë. Kjo analizë paraqet ndikimet e pritshme në kuadrin fiskal dhe rregullimet e mundshme të politikave fiskale dhe buxhetore sipas secilit skenar alternativ. Përshkrimi i plotë i metodologjisë, analiza e ndjeshmërisë dhe treguesit makroekonomikë paraqiten në mënyrë të detajuar në Shtojcën A. Një pjesë e treguesve ekonomikë, bazuar në këto skenarë parashikimi, paraqiten si më poshtë:

Tabela 3. Parashikimet alternative për secilin skenar

	2020	2021	2022	2023	2024	2025 Fakt.	2026 Para.	2027 Para.	2028 Para.
Rritja reale e PBB (%)									
<i>Bazë</i>	-3.3	9.0	4.8	4.0	4.0	3.8	4.0	3.9	4.1
<i>Pesimist</i>							1.5	2.4	2.6
<i>Optimist</i>							4.5	4.4	4.6
Rritja nominale e PBB (%)									
<i>Bazë</i>	-3.3	12.7	15.2	10.0	6.5	5.3	5.3	5.2	5.4
<i>Pesimist</i>							2.2	3.3	3.5
<i>Optimist</i>							5.8	5.7	5.9
PBB nominale (miliardë lekë)									
<i>Bazë</i>	1,656	1,867	2,150	2,364	2,518	2,651	2,781	2,925	3,082
<i>Pesimist</i>							2,701	2,791	2,890
<i>Optimist</i>							2,795	2,953	3,127
Norma efektive e interesit të Borxhit Publik (%)									
<i>Bazë</i>	3.2	3.0	3.0	3.6	4.1	4.1	4.2	4.3	4.4
<i>Pesimist</i>							4.2	3.9	3.9
<i>Optimist</i>							4.2	4.4	4.5
Kursi i Këmbimit Nominal, mesatar (Lek/Euro)									
<i>Bazë</i>	123.8	122.5	119.0	108.8	100.7	97.8	98.3	98.3	98.3
<i>Pesimist</i>							98.3	98.3	98.3
<i>Optimist</i>							98.3	98.3	98.3
Totali i të Ardhurave (% PBB)									
<i>Bazë</i>	25.7	27.4	26.6	27.2	28.2	28.5	29.6	29.8	29.9
<i>Pesimist</i>							28.8	29.3	29.4
<i>Optimist</i>							29.6	29.3	29.9
Totali i Shpenzimeve (% PBB)									
<i>Bazë</i>	32.4	31.9	30.3	28.5	28.9	30.2	31.9	31.3	31.1
<i>Pesimist</i>							31.0	31.2	31.1
<i>Optimist</i>							31.9	31.4	31.1
Balanca Fiskale (% PBB)									
<i>Bazë</i>	-6.7	-4.6	-3.6	-1.3	-0.7	-1.8	-2.3	-1.6	-1.3
<i>Pesimist</i>							-2.3	-1.9	-1.7
<i>Optimist</i>							-2.3	-1.6	-1.2
Balanca Primare (% PBB)									
<i>Bazë</i>	-4.6	-2.7	-1.8	0.7	1.4	0.3	0.0	0.8	1.0
<i>Pesimist</i>							0.1	0.3	0.5
<i>Optimist</i>							0.0	0.8	1.2
Borxhi Publik Bruto (%PBB)									
<i>Bazë</i>	73.9	74.1	64.1	57.6	54.2	52.9	53.6	52.2	51.0
<i>Pesimist</i>							54.0	53.9	53.8
<i>Optimist</i>							53.4	51.8	50.2

*Niveli i borxhit bruto për vitin 2025 është në përputhje me parashikimet në “Kuadrin Makroekonomik dhe Fiskal 2026-2028”. Niveli aktual i borxhit për vitin 2025 qëndron në 54.0% të PBB-së.

Burimi: Ministria e Financave (2026)

3. Risqet e Lidhura me Shpenzimet e Përgjithshme dhe Detyrimet e Prapambetura

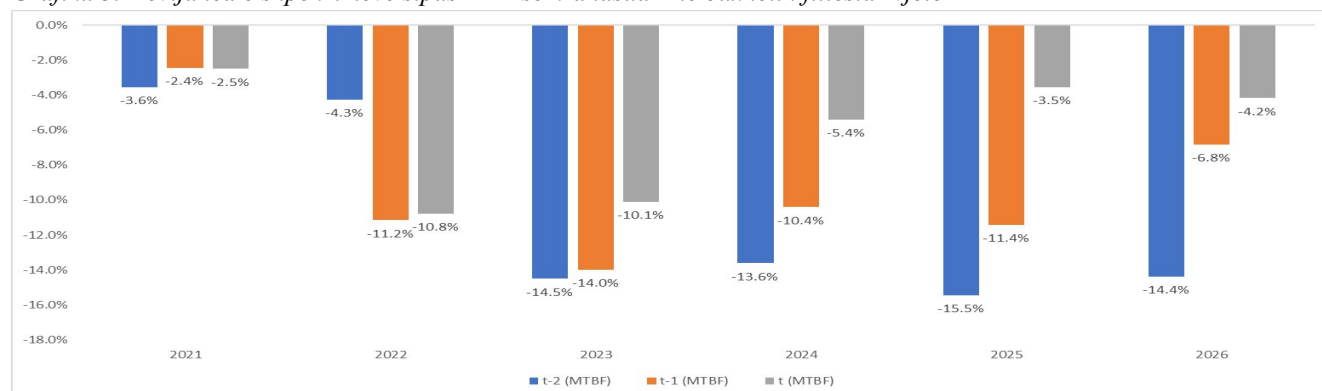
3.1. Planifikimi i Shpenzimeve Buxhetore

3.1.1. Një vështrim i përgjithshëm narrativ i vitit buxhetor paraardhës

Planifikimi i shpenzimeve buxhetore bëhet mbështetur në metodologjinë e buxhetimit mbi bazë programi dhe performance duke siguruar që brenda tavaneve të shpenzimeve me frekuencë 3 vjeçare të financohet fillimisht shpenzimet e lidhura me të gjitha politikat ekzistuese dhe angazhimet e ndërmarra në vitet e mëparshme, politikat sociale, të pagave, të investimeve si dhe, në rast se rezulton hapësirë fiskale e mjaftueshme të financohen propozimet e politikave të reja mbështetur në prioritetet strategjike dhe politike të vendit. Planifikimi i shpenzimeve buxhetore ndikohet nga projeksionet e treguesve makroekonomikë, projeksioni i të ardhurave, niveli i deficitit dhe vendimet e politikave të lidhura me shpenzime sensitive sikurse janë shpenzimet e personelit, shpenzimet për pensione apo politika të ndryshme sociale.

Ndryshimet e shpeshta dhe të rëndësishme në këtë drejtim kontribuojnë në paqëndrueshmërinë në vlerësimin e shpenzimeve buxhetore dhe për pasojë paqëndrueshmëri në financimin e politikave publike. Analiza e projeksioneve të shpenzimeve agregate (në vlerë nominale) krahasuar me buxhetin e miratuar zhvilluar gjatë tetë viteve të fundit nxjerr në pah një diferencë të qëndrueshme ndërmjet vlerësimeve të buxhetit të bëra në PBA me ato të buxhetit vjetor të miratuar. Diferencat rezultojnë kryesisht negative, çka tregon se projeksionet e shpenzimeve të bëra gjatë hartimit të PBA-së kanë qenë më konservative krahasuar me buxhetin e miratuar, i cili në rreth 90% të rasteve rezulton më i lartë sesa projeksionet e tavaneve. Hendeku ndërmjet tavaneve të miratuara dhe buxhetit fillestar paraqitet veçanërisht i theksuar në vitet 2021–2023, duke u luhatur nga -2.5% deri në -10.1% për vitin t. Në vitin 2024 vërehet një përmirësim i saktësisë së parashikimeve, me një hendek prej -5.4%, trend që vijon edhe në vitin 2025, kur diferenca reduktohet në -3.5%. Megjithatë, në vitin 2026 evidentohet një rikthim i zgjerimit të hendekut, i cili arrin në nivelin -4.2%.

Grafiku 3. Devijanca e shpenzimeve sipas PBA-së krahasuar me buxhetin fillestar vjetor



Burimi: Ministria e Financave (2026)

Në përgjithësi, vlerësimi i shpenzimeve është një rezultat që rrjedh nga vlerësimi i burimeve buxhetore (të ardhurat dhe burimet e financimit të deficitit buxhetor). Diferencat në parashikime për vitin 2026 shpjegohen pjesërisht nga financimi i plotë i efektit të rritjes së pagës minimale prej 50 mijë lekë në muaj, si dhe indeksimi i pagave për administratën publike në masën 2.5% duke filluar nga data 1 Janar 2026. Krahas kësaj politike, në shpenzimet buxhetore për periudhën 2026-2028 u planifikuan dhe burimet e nevojshme për arritjen e angazhimit të Qeverisë për rritjen e pensionit minimal në nivelin e 200 Euro në muaj dhe atij mesatar në nivelin e 400 Euro në muaj të cilat u materializuan pasi ishin bërë parashikimet afatmesme të PBA.

3.1.2. Risqet e mundshme

Risqet që mund të impaktojnë parashikimet buxhetore duke rezultuar në devijanca të larta midis tyre dhe buxhetit fillestar të miratuar janë:

- Risku fiskal - Ndryshimet në politikën e taksave (Parashikimi i të ardhurave tatimore ndikohet nga lidhja midis taksave dhe bazës tatimore të vendosur). Ndryshimi i nivelit të të ardhurave të planifikuara për t'u mbledhur impakton në mënyrë të drejtpërdrejtë tavanin e shpenzimeve të përgjithshme publike.
- Risku politik - Risku i politikave të ndërmarra nga Këshilli i Ministrave (Kërkesa për shpenzime të paplanifikuara që mund të ndryshojë tavanet e shpenzimeve).
- Risku në planifikim - Parashikim i dobët i tavanëve të shpenzimeve si rezultat i mos marrjes në konsideratë të rekomandimeve dhe gjetjeve të monitorimeve të ndodhura gjatë vitit parardhës.

3.1.3. Zbutja (mitigimi) i risqeve të evidentuara

Masat e marra për zbutjen e risqeve të evidentuara gjatë vitit buxhetor paraardhës:

- Janë parashikuar në Strategjinë e re të Menaxhimit të Financave Publike rishikime të legjislacioni dytësor buxhetor gjatë periudhës afatmesme 2026-2028, i cili synon të adresojë çështje të lidhura me rritjen e përgjegjshmërisë menaxheriale në përgatitjen e kërkesave buxhetore.
- Është miratuar udhëzimi për analizën e devijancave të parashikimeve buxhetore afatmesme dhe, për herë të parë, pritjet që në fund të muajit prill 2026 të publikohet raporti i parë që analizon sistematikisht devijancat përgjatë fazave të planifikimit buxhetor afatmesëm. Ky udhëzim përbën një hap të rëndësishëm drejt rritjes dhe forcimit të transparencës buxhetore, pasi synon të identifikojë, analizojë dhe bëjë publike shkaqet kryesore të diferencave ndërmjet parashikimeve gjatë ciklit të planifikimit.
- Ka përfunduar hartimi i metodologjisë së rishikimit të shpenzimeve dhe është në fazë të finalizimit udhëzimi që do të miratojë këtë metodologji. Synimi është përmirësimi i mëtejshëm i planifikimit dhe menaxhimit të shpenzimeve publike.
- Ndjekja dhe zbatimi me korrektësi i Vendimit për Menaxhimin e Investimeve Publike nr.887, datë 27.12.2022 i cili ndër të tjera synon të forcojë procesin e planifikimit dhe miratimi të projekteve të reja të investimeve publike si pjesë e ciklit të përgatitjes së PBA.

Masat për të ardhmen:

- Ministria e Financave, në bashkëpunim me Ministrinë e Linjës dhe Institucionet Qendrore, duhet të identifikojë dhe analizojë sistematikisht shkaqet që çojnë në planifikim të dobët të shpenzimeve, duke i reflektuar ato në analizat buxhetore dhe në rekomandimet përkatëse, me qëllim përmirësimin e cilësisë së procesit të planifikimit buxhetor afatmesëm.
- Përfshirja dhe angazhimi i plotë i strukturave politikëbërëse duhet të institucionalizohet si masë përgjegjësie në procesin e planifikimit buxhetor afatmesëm, veçanërisht në fazat e miratimit të tavanëve dhe prioritetëve sektoriale. Ky angazhim është thelbësor për të siguruar që devijancat e evidentuara përmes raportit të analizës së diferencave të adresohen në kohë, duke garantuar koherencë ndërmjet objektivave politike, kornizës fiskale dhe alokimeve buxhetore.

3.1.4. Të dhëna analitike

Në tabelën e mëposhtme paraqiten të dhëna për PBA-në e miratuar në fazën II për periudhën 2020-2027, në milionë lekë, si dhe buxheti respektiv fillestar, për të bërë të mundur krahasimin e devijancës së shpenzimeve.

Tabela 4. Shpenzimet totale sipas PBA-së për periudhën 2021-2028 dhe buxheti fillestar

Shpenzimet Totale per periudhën 2019-2027 në milionë lekë	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
PBA 2021-2023 (parashikuar në 2020)	578,008	566,546	596,899					
PBA 2022-2024 (parashikuar në 2021)		568,951	600,484	636,970				
PBA 2023-2025 (parashikuar në 2022)			627,636	660,606	697,567			
PBA 2024-2026 (parashikuar në 2023)				697,585	730,883	759,266		
					795,833			
PBA 2025-2027 (parashikuar në 2024)						826,177	853,341	
PBA 2026-2028 (parashikuar në 2025)						849,803	893,338	914,343
Buxheti fillestar i miratuar	592,801	637,694	698,117	737,378	825,088	886,764		

Burimi: Ministria e Financave (2026)

3.2. Shpenzimet Buxhetore për Investimet Publike

3.2.1. Një vështrim i përgjithshëm narrativ i vitit buxhetor paraardhës

Investimet publike për vitin 2025 u planifikuan në masën 6.0 përqind të PBB-së ose 157.03 miliardë lekë (duke përfshirë këtu dhe fondin e rindërtimit në shumën 5 miliardë lekë). Në planifikimin e investimeve për vitin 2025 janë mbajtur në konsideratë të gjitha detyrimet kontraktuale për projektet e investimeve me financim të huaj dhe të brendshëm. Ashtu si dhe në vitin 2024, dhe në vitin 2025 përparësi ka pasur financimi i projekteve në vazhdim. Për planifikimin e investimeve u ndoqën kriteret e mëposhtme:

- *Prioritetet e Programit të Qeverisë për periudhën 2021 – 2025;*
- *Prioritetet e integritetit evropian;*
- *Projektet në vazhdim dhe*
- *Mbështetja me kosto lokale dhe TVSH për projektet me financim të huaj.*

Fondet buxhetore të alokuara për investime kanë prekur fusha të rëndësishme të ekonomisë. Prioritetet e buxhetit 2025 për shpenzimet kapitale ishin kryesisht në fushën e infrastrukturës, e ujësjellës-kanalizimeve, transportit rrugor, shëndetësisë, mbrojtjes, etj. Realizimi shpenzimeve për investime në total ka qenë në nivele të larta, veçanërisht për ato me financim të brendshëm, si dhe ecuria e realizimit të shpenzimeve kapitale nuk është shoqëruar me problematika thelbësore të cilat të ndikojnë qëndrueshmërinë financiare të buxhetit.

3.2.2. Risqet e evidentuara gjatë vitit buxhetor paraardhës

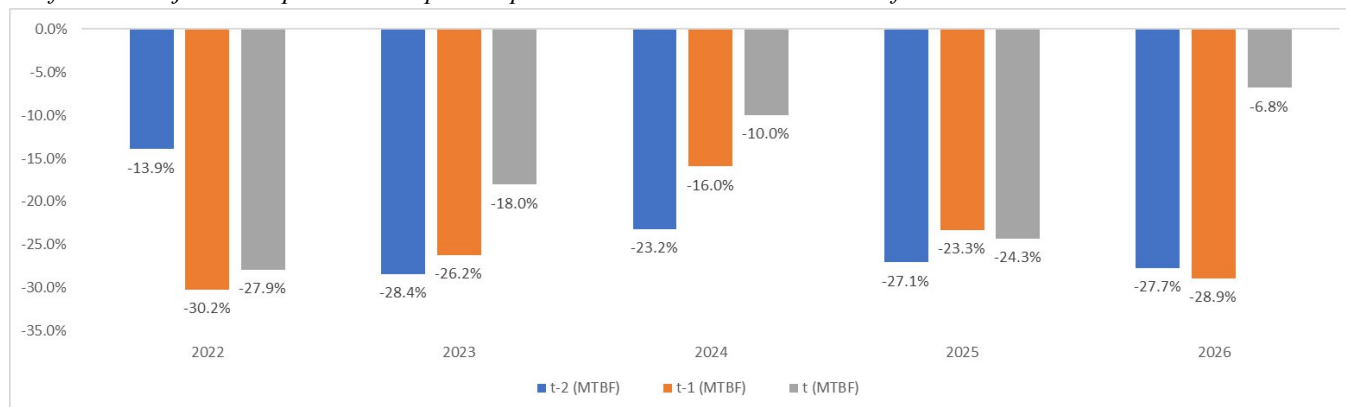
Planifikimi i shpenzimeve publike për projektet e investimeve për vitin 2025, është realizuar bazuar në metodologjinë e miratuar me VKM-në nr. 887, datë 27.12.2022 “Për procedurat e menaxhimit të investimeve publike”, i ndryshuar. Financimi i investimeve publike është kryer në përputhje me metodologjinë e përgatitjes së buxhetit, sipas përcaktimeve në udhëzimet standarde të përgatitjes së buxhetit, që diferencon mes shpenzimeve për investime në politikat ekzistuese dhe shpenzimeve për investime për politika të reja. Fillimisht janë financuar:

- *shpenzimet e investimeve kapitale që nuk kanë përfunduar dhe që priten të finalizohen;*
- *shpenzimet e investimeve kapitale që ende nuk kanë filluar, por për të cilat janë ndërmarre angazhimet ligjore dhe që janë miratuar në procesin e mëparshëm të PBA-së;*
- *shpenzimet e investimeve kapitale që janë financuar në vitin fiskal aktual.*

Investimet publike, në PBA-në 2025 - 2027 u planifikuan në vlerën 122.98 miliardë lekë (pa përfshirë këtu fondin e rindërtimit), në buxhetin fillestar 2025 u miratuan në vlerën 162.4 miliardë lekë (përfshirë këtu 5 miliardë fondin e rindërtimit), sipas A.N. nr.11, datë 19.12.2025 në vlerën 157 miliardë lekë në buxhetin përfundimtar (përfshirë këtu 5 miliardë fondin e rindërtimit). Planifikimi i investimeve publike është mbështetur në të dhënat mbi treguesit makroekonomik si të ardhurat, deficitin, vendimeve të lidhura me politikat e pagave, etj. Planet buxhetore për shpenzimet kapitale janë rishikuar disa herë nëpërmjet akteve normative gjatë vitit 2025. Gjatë viteve të fundit këto ndryshime mes planeve në projektbuxhet, buxhet fillestar dhe planeve në buxhetin përfundimtar kanë sjellë risqe për buxhetin e shtetit duke krijuar edhe detyrime të prapambetura apo zgjatjen në vite të përfundimit të projekteve.

Në grafikun më poshtë gjenden devijancat në planifikimin e shpenzimeve kapitale në PBA-në e fazës I, buxhetin fillestar dhe buxhetin përfundimtar.

Grafiku 4. Devijanca e shpenzimeve kapitale sipas PBA-së krahasuar me buxhetin fillestar



Burimi: Ministria e Financave (2026)

Shënim: Për vitin 2026 është llogaritur vetëm devijanca e buxhetit fillestar me PBA-në.

Gjatë vitit 2025, janë identifikuar disa problematika në planifikimin dhe zbatimin e buxhetit për projektet e investimeve, të cilat kanë sjellë rritjen e kostove të projekteve, kërkesën për fonde shtesë të paparashikuara në PBA dhe rritjen e viteve për përfundimin e projekteve, si:

- Vështirësi në implementimin e plotë të procedurave të reja të investimeve publike si rezultat i ndryshimeve në procedurat e Menaxhimit të Investimeve Publike (PIM);
- Mungesa e analizave të thelluara nga instucionet përfutuese, mbi propozimet e projekteve;
- Rishpërndarjet ndërmjet zërave të investimeve publike nga ana e ML/IB, të cilat mund të krijojnë kushte për krijimin e detyrimeve të prapambetura;

3.2.3. Zbutja (mitigimi) i risqeve të evidentuara

Bazuar në risqet e identifikuar, Ministria e Financave me mbështetjen e partnerëve ndërkombëtar ndërmori disa masa për forcimin e procedurave të identifikimit, propozimit, miratimit dhe monitorimit të projekteve të investimeve publike. Për këtë qëllim, nëpërmjet VKM-së nr. 887, datë 27.12.2022 “Për procedurat e menaxhimit të investimeve publike”, i ndryshuar u miratuan disa masa për zbutjen e risqeve të identifikuar, ku ndër masat më kryesore mund të përmendim:

- Projektet e reja të investimeve publike mbi vlerën kufi të vendosur me udhëzim nga ministri përgjegjës për financat, klasifikohen si projekte investimi me rëndësi strategjike dhe i nënshtrohen procesit të vlerësimit për përfshirjen e tyre në Listën Unike të Projekteve me Rëndësi Kombëtare. Lista Unike e Projekteve me Rëndësi Kombëtare përmban projektet e investimeve publike, që kanë rëndësi strategjike, për sa i përket zhvillimit ekonomik dhe social të vendit, pavarësisht nga burimi i tyre i financimit. Kjo listë shërben si instrument për mbështetjen e politikave dhe prioritetëve të qeverisë shqiptare, në linjë me Strategjinë Kombëtare për Zhvillim dhe Integrim (SKZHI), si edhe strategjitë sektoriale e ndërsektoriale.
- Shpenzimet kapitale, për efekt të vlerësimit dhe programimit të projekteve të investimeve publike janë klasifikuar si më poshtë:
 - Shpenzime kapitale administrative;
 - Shpenzime kapitale për emergjenca;
 - Shpenzime për projekte investimi.
- Theksojmë këtu se, propozimet për shpenzime kapitale për emergjenca të cilat tejkalojnë vlerën 200 milionë lekë para se të planifikohen në PBA, përcillen për miratim me vendim të Këshillit të Ministrave.

- Në zbatim të VKM nr. 887/2022, propozimet për projektet e reja të investimeve të cilat janë mbi vlerën kufi të përcaktuar me udhëzim të Ministrit të Financave dhe përmbushin kriteret për t'u klasifikuar si projekte me rëndësi strategjike do të paraqiten njëkohësisht në Ministrinë përgjegjëse për financat dhe në institucionin përgjegjës për programimin strategjik në çdo kohë.
Ministria përgjegjëse për financat përcjell qëndrimin e saj pranë institucionit përgjegjës për programimin strategjik i cili vlerëson dhe konsulton çdo propozim në Komitetin e Planifikimit Strategjik, rast pas rasti.
- Në zbatim të VKM nr. 887/2022, projektet e investimeve mbi vlerën kufi do të përcjellin përveç fishave të propozimit të projekteve edhe studimet e fizibilitetit në MF dhe SASPAC. Udhëzimi nr. 22, miratuar me datë 15.09.2025, përcakton metodologjinë e studimeve të fizibilitet, duke standardizuar procesin e përgatitjes së projekteve para miratimit të tyre. Vetëm projektet e maturuara, me studime të plota fizibiliteti, përfshihen në buxhet. Studimi përmban informacion të plotë mbi projektin dhe është i përafruar me studimet e fizibilitetit që përgatiten për propozimet e projektit në Bashkimin Europian.
- Çdo propozim për projekt investimesh publike, që ka një vlerë të plotë mbi kufirin e përcaktuar sipas Lidhjes Nr.1 të Udhëzimit nr. 11, datë 28.05.2025 “Për përcaktimin e kufirit financiar të vlerës së plotë të projektit në përputhje me specifikat e sektorit, mbi bazën e të cilit përcaktohet mënyra dhe procedura e vlerësimit të projektit të investimit publik” duhet t'i nënshtrohet një procesi të plotë vlerësimi, përpara fillimit të procesit buxhetor.
- Një ndër pikat më të rëndësishme të VKM-së së miratuar ka të bëjë me angazhimet buxhetore shumëvjeçare, ku është përcaktuar se gjatë zbatimit të tyre në buxhetin e njësisë së qeverisjes qendrore nuk lejohet, që në buxhetin e njësisë përkatëse të njësisë së qeverisjes qendrore të shpërndahen më pak se 20 përqind e vlerës së plotë të projektit përkatës gjatë vitit të parë, më pak se 30 përqind e vlerës së plotë të projektit përkatës gjatë vitit të dytë dhe më pak se 30 përqind e vlerës së plotë të projektit gjatë vitit të tretë, përveç rasteve, ku përcaktohet ndryshe në dokumentin e studimit të fizibilitetit dhe projektet e reja të miratuara në PBA-në 2025-2027.
- Ndërhyrja në të gjitha formularët e propozimit të projektit në kuadër të forcimit të procedurave të propozimit, konceptimit, analizave të thelluara dhe informacionit që duhet të përcjellin propozuesit e tyre. Gjithashtu, në këto formularë janë marrë në konsideratë të gjitha kërkesat e institucioneve ndërkombëtare si: alternativat e mundshme të investimit, përfshirja e treguesve mjedisor e klimatik në vlerësime, përfshirja e treguesve gjinor në projekte, risqet e projekteve, lidhjet me strategjitë, etj.
- Gjatë vitit 2025 në bashkëpunim me Bankën Botërore dhe ASPA, janë zhvilluar seanca trajnimi me Ministrinë e Linjës dhe Institucioneve Buxhetore me synimin e mirëmenaxhimit të financave publike dhe zbatimin me përpikmëri të VKM Nr. 887/2022, i ndryshuar.

Lidhur me monitorimin, në zbatim të VKM-së nr. 887/2022, i ndryshuar krahasuar me raportimet e mëparshme, raportohet edhe mbi treguesit e performancës në nivel projekti, mbi realizimin e procedurave të prokurimit, mbi rastet e krijimit të detyrimeve të prapambetura shoqëruar me argumentet përkatës, problematikat e krijuara në realizimin e projekteve, si dhe mbi mosrealizimin e projekteve shoqëruar me argumentet përkatëse. Ministria e Financave ka zbatuar procedurat e reja të investimeve publike gjatë vitit 2025. Projektet e investimeve të propozuara për buxhetin e vitit 2026 kanë ndjekur gjithashtu procedurat e reja në identifikim, propozim dhe miratim për t'u buxhetuar. Gjatë vitit 2025 është vijuar njëkohësisht edhe me miratimin e Listës Unike të Projekteve me Rëndësi Kombëtare e cila u finalizua me miratimin e VKM-së nr. 703, datë 26.11.2025 për një ndryshim në vendimin Nr.91, datë 12.02.2025 “Për miratimin e Dokumentit të Politikave Prioritare 2026-2028”.

3.2.4. Të dhëna analitike

Në tabelën e mëposhtme paraqiten të dhëna mbi tavanet për shpenzime kapitale të miratuara në PBA-në e fazës II dhe të buxhetit fillestar, për vitet 2021-2029.

Tabela 5. Shpenzimet kapitale për periudhën 2021-2029 dhe buxheti fillestar

Shpenzimet kapitale për periudhën 2021-2029 (milione lekë)	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
PBA 2021-2023 (parashikuar në 2020)	112,192	83,353	88,747						
PBA 2022-2024 (parashikuar në 2021)		86,153	91,447	99,363					
PBA 2023-2025 (parashikuar në 2022)			101,577	108,743	118,437				
PBA 2024-2026 (parashikuar në 2023)				116,443	124,537	130,010			
PBA 2025-2027 (parashikuar në 2024)					122,980	127,822	134,952		
PBA 2026-2028 (parashikuar në 2025)						167,564	176,226	169,548	
PBA 2027-2029 (parashikuar në 2026)							185,127	193,580	179,281
Buxheti fillestar i miratuar	121,032	119,445	123,908	129,381	162,374	179,823			

Burimi: Ministria e Financave (2026)

Për vitin 2025, devijanca prej rreth 39 miliardë lekë në investime kapitale mes PBA-së 2025-2027 dhe buxhetit fillestar lidh et me rritjen e PBB-së, duke rezultuar në rritjen e të ardhurave në buxhetin e shtetit, duke u përkthyer kështu në rritje për financimin e investimeve publike. Konkretisht, shpenzimet kapitale pësuan rritje në zërat: financimi i brendshëm u rrit me rreth 41 miliardë lekë, financimi i huaj u ul me rreth 5 miliardë lekë dhe fondet e rindërtimit u miratuan në vlerën 5 miliardë lekë.

3.3. Menaxhimi i Shpenzimeve Buxhetore

3.3.1. Një vështrim i përgjithshëm narrativ i vitit buxhetor paraardhës

Menaxhimi i zbatimit të buxhetit ka për qëllim ndjekjen e zbatimit të planit të buxhetit, të objektivave dhe produkteve të miratuara në planin e buxhetit vjetor si viti i parë i programit buxhetor afatmesëm (PBA). Ndjekja e zbatimit të buxhetit realizohet nëpërmjet procesit të monitorimit të performancës, i cili është një proces vlerësimi që realizohet nëpërmjet krahasimit të treguesve të performancës së synuar me treguesit faktikë të realizuar. Monitorimi ka për qëllim:

- Të ndjekë arritjen e qëllimit dhe objektivave të synuar, të përcaktuar në deklaratën e politikës së programit për vitin e parë të programit buxhetor afatmesëm, nëpërmjet krahasimit të treguesve të synuar të performancës me treguesit faktikë të tyre.
- Të evidentojë nëse realizimi i produkteve është në përputhje me planin, dhe nëse jo të propozojë/rekomandojë ndërmarrjen e veprimeve korrigjuese duke ndryshuar alokimin e burimeve. Në rast rialokimi të burimeve, të evidentojë impaktin e mundshëm në performancën e objektivave të lidhura me to.
- Të sigurojë informacion i cili mund të përdoret për të përmirësuar procesin e planifikimit dhe menaxhimit të buxhetit.

3.3.2. Risqet e lidhura me performancën e zbatimit të buxhetit

Risqet në devijimin e realizimit të treguesve buxhetorë nga ato të miratuar në Ligjin e Buxhetit Fillestar Vjetor për Ministrinë dhe Institucionet Qendrore, lidhen me:

- Ndryshimet e planit për shkak të shpërndarjes së Fondit Rezervë dhe Kontigjencës etj, si edhe nga rishpërndarjet e planit.
- Ndryshimet e treguesve buxhetorë të miratuar si pasojë e ndryshimeve të Ligjit të Buxhetit nëpërmjet Akteve Normative në kuadër të kriterëve të “nevojës” dhe “urgjencës”.
- Mos identifikimin në kohë të problemeve potenciale gjatë zbatimit të buxhetit.
- Parashikimin e dobët të tavanëve të shpenzimeve gjatë procesit të planifikimit, si rezultat i mos marrjes në konsideratë të rekomandimeve dhe gjetjeve të monitorimeve të ndodhura gjatë vitit paraardhës.

Plani fillestar i buxhetit për vitin 2025 si edhe shpenzimet faktike për ministrinë e institucionet ka ndryshuar si rezultat i shpërndarjes së Fondit Rezervë, fond i cili është parashikuar në Ligjin e Buxhetit për t’u shpërndarë me Vendime të Këshillit të Ministrave për raste të paparashikuara. Në Ligjin Fillestar, Fondi Rezervë u parashikua në masën 3 miliardë lekë, i cili me AN nr.6/2025 u rrit në 4.2 miliardë lekë dhe me AN nr.10/2025 u ul në 2.9 miliardë lekë. Nga ky fond për ministrinë dhe institucionet qendrore u akordua fondi prej 2.43 miliardë lekë nga

të cilat 2.33 miliardë lekë për shpenzime korrente dhe 98.6 milion lekë për investime. Gjithashtu në Ligjin Fillestar u parashikua një fond rezervë “Për përballimin e kostos së zgjedhjeve të përgjithshme për vitin 2025” në masën prej 2.5 miliardë lekë i cili u akordua me VKM për KQZ-në në masën 2.46 miliardë lekë për shpenzime korrente dhe 40 milion lekë për investime.

Ligji i buxheti fillestar 2025 është ndryshuar nëpërmjet katër Akteve Normative dhe konkretisht:

- Akti Normativ nr.3 datë 29.04.2025 - Nevoja dhe urgjenca e këtij Akti Normativ lidhet me reflektimin në buxhetin vjetor të alokimit në programin e MEKI “Mbështetje për Inovacionin dhe Teknologjinë” të fondit në masën 1 miliardë lekë. (Shpenzime për investime).
- Akti Normativ nr.6 datë 11.06.2025 - Nevoja dhe urgjenca e këtij Akti Normativ lidhet me nevojën e një rishikimi të parametrave buxhetorë me qëllim harmonizimin e tyre me ecurinë reale të zbatimit, si dhe për të garantuar një përdorim më efikas të fondeve publike në pjesën e mbetur të vitit. Ky Akt Normativ parashikoi një volum të përgjithshëm të fondeve që alokohen/rialokohen, prej rreth 11.8 miliardë lekë, të cilat kanë konsistuar në rialokim të kursimeve të evidentuara gjatë 5M 2025, në shpenzime korrente e kapitale, dhe akomodimin nëpërmjet tyre të një sërë kërkesave shtesë prioritare, në të njëjtën vlerë si edhe miratoi një skemë të re Garancie Sovrane për sektorin e Bujqësisë, për një vlerë rreth 3 miliardë lekë.
- Akti Normativ nr.10 datë 8.10.2025 - Nevoja dhe urgjenca e këtij Akti Normativ lidhet me reflektimin në buxhetin vjetor të riorganizimit të ministrive të reja, sipas fushave të përgjegjësisë funksionale respektive. Kjo, krahas disa ndryshimeve në zërat e të ardhurave dhe shpenzimeve buxhetore, të cilat kanë synuar përmirësimin e parametrave të ekzekutimit të buxhetit të vitit 2025. Ky Akt Normativ siguron rritjen e nivelit të planifikuar të të ardhurave të përgjithshme me 12.1 miliardë lekë, përditësimin e zërave të borxhit shtetëror, rritjen e shpenzimeve të përgjithshme me rreth 5.7 miliardë lekë si edhe uljen e deficitit buxhetor në nivelin 61.6 miliardë lekë ose 2.4% e PBB, nga 2.6% e PBB të miratuar në buxhetin fillestar 2025.
- Akti Normativ nr.11 datë 19.12.2025 - Pas vlerësimit 11 muor dhe pritshmërive në nivel vjetor të treguesve fiskalë, Qeveria përgatiti skenarin e rishikimit të fundit të buxhetit 2025, i cili synoi në mbajtjen e pandryshuar të të ardhurave buxhetore në nivel total, rishpërndarjen me efekt neutral në deficit, të rreth 30 miliardë lekë kursimeve të evidentuara në nivel 11M, me synimin e realizimit sa më të plotë të shpenzimeve publike në nivel vjetor. Ky Akt Normativ mban të pandryshuar deficitin buxhetor 2025, në nivelin e planifikuar 61.64 miliardë lekë.

Informacion më i detajuar lidhur me rishikimet e buxhetit për vitin 2025, gjendet në Raportin “Për Zbatimin e Buxhetit Faktik për vitin 2025”.

3.3.3. Zbutja (mitigimi) i risqeve të evidentuara

Mbi masat e marra lidhur me risqet e sipërpërmendura të cilat ndikojnë në krijimin e devijancave të treguesve të realizuar buxhetorë në krahasim me treguesit e miratuar në Ligjin e Buxhetit Fillestar Vjetor, për vitin 2025 evidentohet se:

- Ndryshimet e planit të shpenzimeve nga Ligji i Buxhetit fillestar që vijnë për shkak të përdorimit të Fondit Rezervë, janë parashikuar që në ligjin fillestar të buxhetit, ndërsa format dhe mënyrat e shpërndarjes së këtyre fondeve kanë ndjekur përcaktimet e VKM-ve përkatëse.
- Analiza e performancës buxhetore si dhe situata fiskale në rritje, e bëri të domosdoshëm rishikimin e Ligjit të Buxhetit në drejtim të rritjes së planit të të ardhurave si edhe planit për shpenzimet Nëpërmjet kësaj rritjeje u bë i mundur akordimi i fondeve shtesë për likuidimin e detyrimeve që kanë ML/Institucionet Shtetërore ndaj punonjësve si dhe për detyrimet ndaj të tretëve për shërbimet e kryera. Gjithashtu u mundësua edhe një ndryshim i fondit për bonusin e pensionistëve, nga 3.75 miliardë lekë i parashikuar në Ligjin Fillestar në 9.7 miliardë lekë me AN nr. 10/2025.

Për zbutjen e mëtejshme të risqeve në të ardhmen, duhet të vijojë:

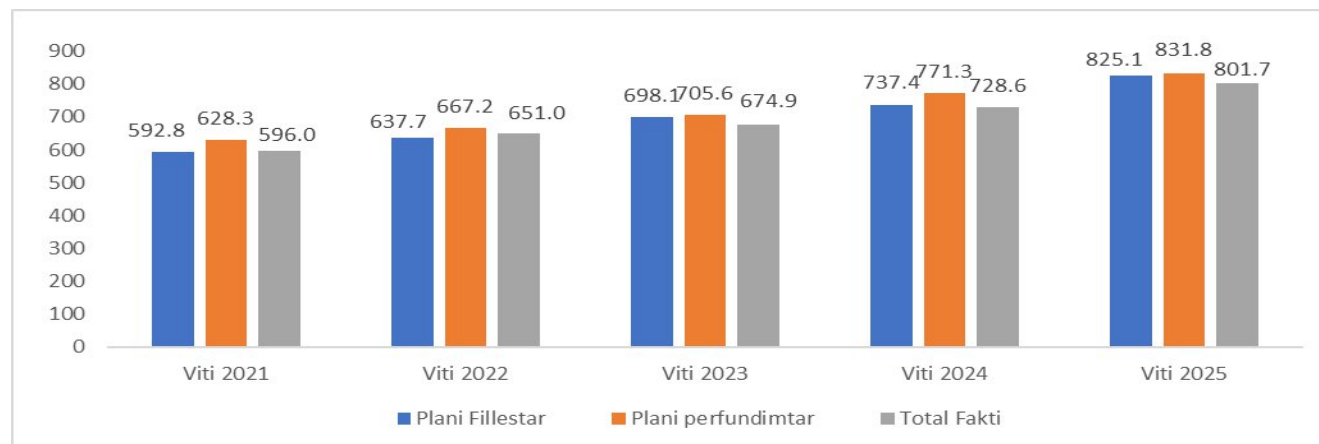
- Ndjekja dhe menaxhimi i zbatimit të buxhetit për të identifikuar në kohë problemet potenciale, me qëllim marrjen e masave për evitimin dhe përfshirjen në kohë të efekteve financiare përkatëse që në procesin e planifikimit të buxhetit.
- Përmirësimi dhe thellimi i analizës së performancës së të gjithë treguesve buxhetorë duke përfshirë edhe treguesit kyç të performancës dhe produktet nga ana e ML/Institucioneve Buxhetore me qëllim evidentimin

dhe paraqitjen në kohë të problematikave që ndeshen gjatë zbatimit të buxhetit dhe paraqitjen e propozimeve përkatëse për shmangien e këtyre problematikave dhe zvogëlimin e risqeve që ndikojnë në realizimin e treguesve buxhetorë.

3.3.4. Të dhëna analitike

Për vitin 2025, shpenzimet e përgjithshme buxhetore arritën në rreth 801.7 miliardë lekë, me një realizim në masën 97.2% të planit fillestar dhe 96.4% të planit të ndryshuar përmes Aktit Normativ nr. 11, datë 19.12.2025. Krahësuar me vitin 2024, shpenzimet buxhetore rezultojnë rreth 10% më të larta, ose rreth 73.1 miliardë lekë më shumë.

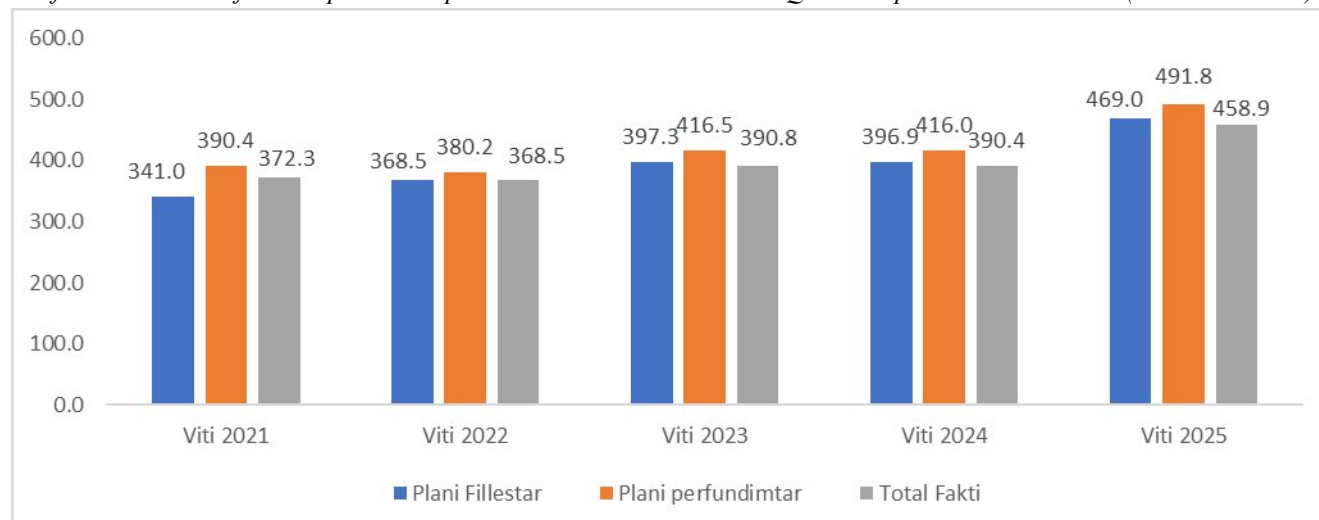
Grafiku 5. Plani dhe fakti i shpenzimeve buxhetore për vitet 2021 - 2025 (në miliardë lekë)



Burimi: Ministria e Financave (2026)

Më poshtë paraqiten të dhënat mbi ndryshimet e planit të shpenzimeve të buxhetit për Ministrinë dhe Institucionet Qendrore (Totali sipas Tab.1 të Ligjit të Buxhetit), gjatë viteve 2021 - 2025, realizimin faktik si edhe devijancat e realizimit të buxhetit mbi planin e miratuar në Ligjin Fillestar të Buxhetit nr. 115/2024 “Për buxhetin e vitit 2025, të ndryshuar”.

Grafiku 6. Plani dhe fakti i shpenzimeve për Ministrinë dhe Institucionet Qendrore për vitet 2021 - 2025 (në miliardë lekë)



Burimi: Ministria e Financave (2026)

Nga të dhënat e mësipërme për vitin 2025, realizimi faktik për Totalin e Shpenzimeve për Ministrinë dhe Institucionet Qendrore është realizuar në masën 458.8 miliardë lekë nga 469.9 miliardë lekë i planifikuar në Ligjin Fillestar të Buxhetit për vitin 2025 ose në masën 98% të këtij plani.

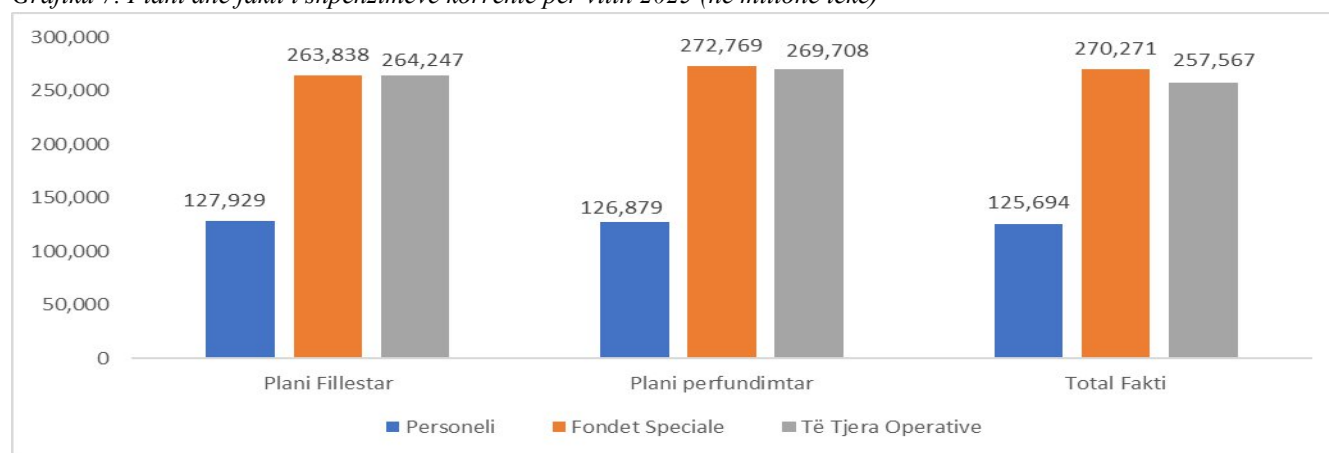
Për të gjitha ndryshimet e planit të buxhetit, informacioni i detajuar sipas Ministrive dhe Institucioneve të Pavarura jepet në Raportin “Për Zbatimin e Buxhetit Faktik për vitin 2025”.

Nga totali i shpenzimeve të përgjithshme buxhetore për vitin 2025, shpenzimet korrente përbëjnë pjesën më të madhe të këtyre shpenzimeve me 83.2%, ndërsa shpenzimet kapitale përbëjnë 16.8%.

Shpenzimet korrente gjatë vitit 2025 arritën në rreth 653.5 miliardë lekë, duke shënuar një realizim 99.6% e planit fillestar dhe 97.6% të planit të ndryshuar. Krahësuar me vitin 2024, shpenzimet korrente rezultojnë rreth 7.8% më të larta, ose rreth 47.2 miliardë lekë më shumë. Peshën kryesore të totalit të shpenzimeve korrente e përbëjnë fondet speciale dhe shpenzimet e personelit, konkretisht:

- *Shpenzimet për fondet speciale për vitin 2025 arritën në rreth 270.3 miliardë lekë, me një realizim prej 102.4% të planit fillestar dhe 99.1% të planit të ndryshuar.*
- *Shpenzimet e personelit për vitin 2025 përbëjnë rreth 19.2% të totalit të shpenzimeve korrente, me një nivel faktik prej rreth 125.7 miliardë lekë, duke rezultuar 98.3% e planit fillestar dhe 99.1% e planit të ndryshuar.*

Grafiku 7. Plani dhe fakti i shpenzimeve korrente për vitin 2025 (në milionë lekë)



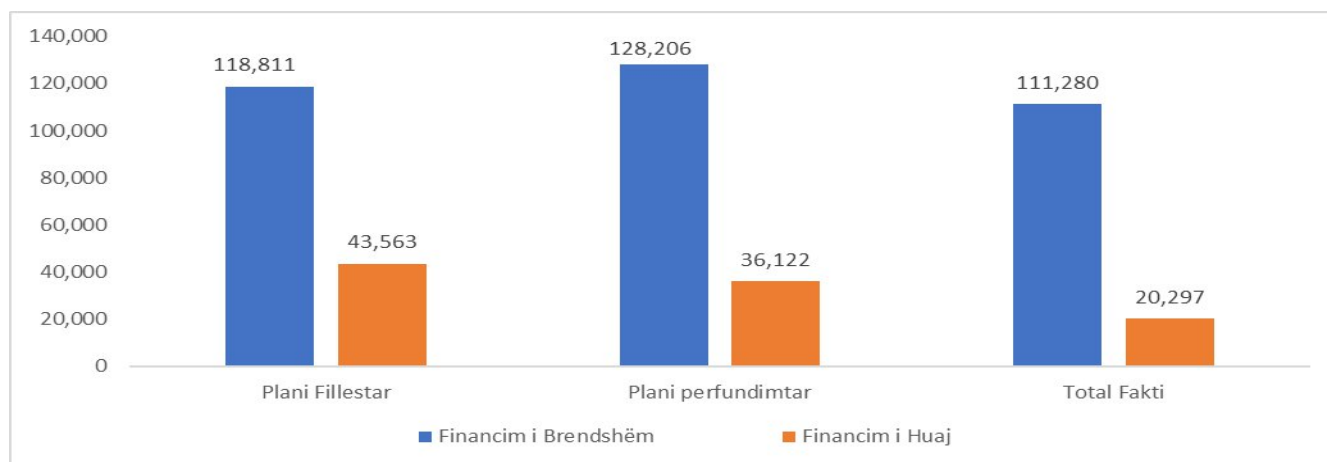
Burimi: Ministria e Financave (2026)

Shpenzimet kapitale për vitin 2025 arritën në nivelin rreth 131.6 miliardë lekë, duke rezultuar 81% e planit fillestar dhe 83.8% e planit të ndryshuar. Konkretisht:

- *Financimi i brendshëm (përfshirë investimet nga të ardhurat e arsimit të lartë, transferimet kapitale dhe fondi i rindërtimit) arriti në nivelin rreth 111.3 miliardë lekë, duke rezultuar 93.7% e planit fillestar dhe 92.6% e planit të ndryshuar.*
- *Financimi i huaj arriti në rreth 20.3 miliardë lekë, duke rezultuar 46.6% e planit fillestar dhe 56.2% e planit të ndryshuar.*

Krahësuar me vitin 2024, shpenzimet kapitale rezultojnë 13.4% më të larta ose rreth 15.6 miliardë lekë më shumë.

Grafiku 8. Plani dhe fakti i shpenzimeve kapitale për vitin 2025 (në milionë lekë)



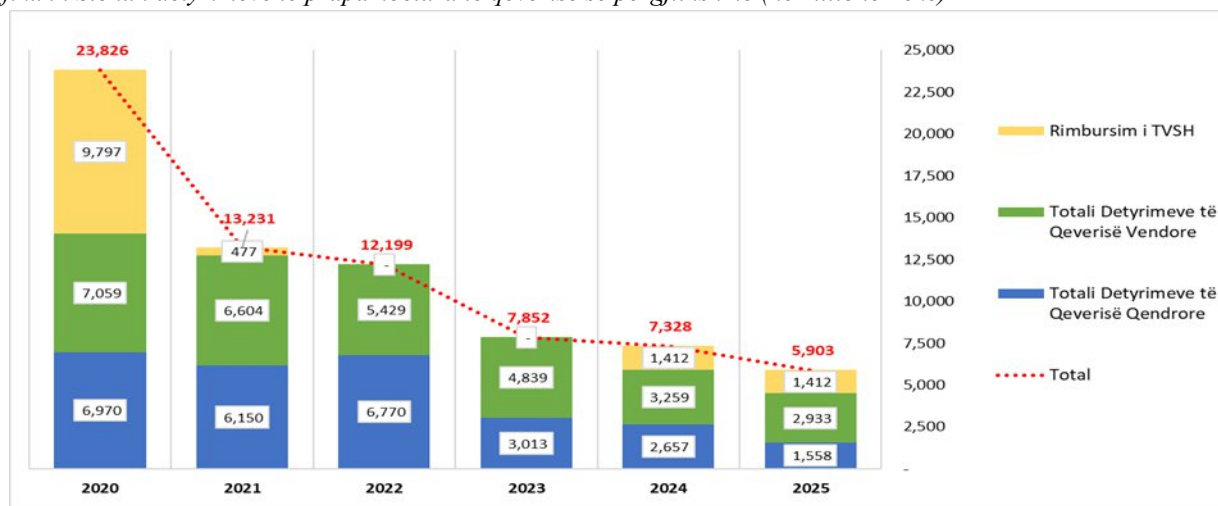
Burimi: Ministria e Financave (2026)

3.4. Detyrimet e Prapambetura

Bazuar në VKM nr.50 datë 05.02.2014 “Për miratimin e Strategjisë për parandalimin dhe shlyerjen e detyrimeve të prapambetura e të planit të veprimit”, Ministria e Financave ka ndërmarrë disa hapa konkretë në drejtim të monitorimit, raportimit dhe parandalimit të detyrimeve të prapambetura. Vlen për t’u theksuar se tashmë monitorimi i detyrimeve të prapambetura është një proces i konsoliduar në kohë dhe cilësi, përmes monitorimit periodik intensiv të të gjitha detyrimeve të pashlyera të institucioneve buxhetore. Duke nisur nga muaji Dhjetor 2020, ky monitorim dhe raportim i cili më parë kryhej mbi bazë tremujore nëpërmjet raportimit shkresor të institucioneve, tashmë gjenerohet automatikisht nga SIFQ sipas përcaktimeve të Udhëzimit nr.37 datë 06.10.2020 “Për monitorimin dhe publikimin periodik të stokut të detyrimeve të prapambetura të qeverisjes së përgjithshme”. Ky format i raportimit të detyrimeve të prapambetura, përveçse rrit saktësinë dhe siguron të dhënat në kohë, është gjithashtu një format gjithëpërfshirës që unifikon raportimin për të gjitha njësitë e qeverisjes së përgjithshme.

Grafiku më poshtë ilustron ecurinë e detyrimeve të prapambetura të qeverisë së përgjithshme gjatë 2020 - 2025:

Grafiku 9. Stoku i detyrimeve të prapambetura të qeverisë së përgjithshme (në milionë Lekë)



Burimi: Ministria e Financave (2026)

Konkretisht, deri në fund të muajit Dhjetor 2025 u regjistrua një stok kumulativ prej 5.9 miliardë LEK³ i detyrimeve të prapambetura nga njësitë e qeverisjes së përgjithshme, nga të cilat:

³ Pa përfshirë detyrimet e prapambetura të Ujësjellës-Kanalizime dhe Universiteteve, si institucione ekstra-buxhetore.

- *Totali detyrimeve të qeverisë qendrore rreth 1.56 miliardë LEK*
- *Totali detyrimeve të qeverisë vendore rreth 2.93 miliardë LEK.*
- *Totali i detyrimeve për rimbursimin e TVSH-së rreth 1.41 miliardë LEK.*

Krahasuar me stokun e detyrimeve të prapambetura të raportuara për të njëjtën periudhë të vitit 2024, rezulton se:

- *Niveli i përgjithshëm i detyrimeve të prapambetura është rreth 1.42 miliardë LEK më i ulët, ose ka një rënie me 19.4 përqind, nga të cilat:*
 - *Detyrimet e prapambetura nga qeverisja qendrore janë ulur me rreth 1.1 miliardë LEK dhe detyrimet e prapambetura nga qeverisja vendore janë ulur me rreth 325.8 milionë LEK.*
 - *Detyrimet për rimbursimin e TVSH-së prej rreth 1.41 miliardë LEK ruajnë të njëjtin nivel me vitin paraardhës 2024.*

Në total, gjatë vitit 2025 janë shlyer rreth 1.42 miliardë LEK detyrime të prapambetura nga periudhat e mëparshme. Duke konsideruar që procesi i shlyerjes së detyrimeve nga ana e institucioneve kryhet në respektim të parimit FIFO, rezulton se detyrimet që mbeten për t'u shlyer në vijim karakterizohen nga një “moshë mesatare” e re e krijimit të tyre.

3.4.1. Menaxhimi i shlyerjes së detyrimeve të prapambetura

Prioriteti kryesor i Ministrisë së Financave në periudhën afatmesme mbetet reduktimi i stokut të detyrimeve të prapambetura dhe parandalimi i akumulimit të tyre. Në vitet e fundit ky objektivi është arritur dëshmuar nga trendi rënës i stokut, edhe pse faktorë të tillë si tërmeti, pandemia, kriza globale energjetike, lufta në Ukrainë dhe luhatjet e çmimeve të lëndëve të para, kanë ndikuar në likuiditetet e institucioneve qendrore dhe atyre vendore.

Ndër masat kryesore të ndërmarra në kuadër të menaxhimit të shlyerjes së detyrimeve të prapambetura, është miratimi i Urdhërit nr.177 datë 21.07.2020 “Për ngritjen e grupit të punës për monitorimin e detyrimeve të prapambetura”, i cili ka ngritur grupin e punës nën kryesimin e Nëpunësit të Parë Autorizues dhe me koordinimin e Strukturës përgjegjëse për harmonizimin në MF, duke ngarkuar detyrat që vijnë:

- *Monitorimin e shkakut të krijimit dhe ecurisë së detyrimeve të prapambetura;*
- *Hartimin në fund të çdo tremujori të një raporti përmbledhës për Ministrin e Financave mbi rezultatet e monitorimit të ecurisë së detyrimeve të prapambetura;*
- *Propozimin e ndërmarrjes së veprimeve për përmirësim dhe ndryshime të nevojshme të sistemeve lidhur me zvogëlimin dhe parandalimin e krijimit të detyrimeve të prapambetura.*

Raportet përmbledhëse tremujore të detajuara sipas kategorive të zërave të detyrimeve si dhe sipas institucioneve, publikohen dhe në faqen zyrtare të Ministrisë së Financave.⁴

⁴ Raportet përmbledhëse 3 mujore të detyrimeve të prapambetura gjenden në linkun: <https://financa.gov.al/detyrimet-e-prapambetura/>

4. Risqet Fiskale të Lidhura me Borxhin Publik dhe Mjetet Monetare Disponibël

4.1. Borxhi Publik

4.1.1. *Një vështrim i përgjithshëm narrativ i vitit buxhetor paraardhës*

Borxhi publik gjatë vitit 2025 përgjithësisht u karakterizua nga një ecuri pozitive, duke qenë në përputhje me objektivat makro-fiskale, buxhetin e planifikuar për vitin 2025 dhe objektivat e Strategjisë Afatmesme të Menaxhimit të Borxhit (SAMB). Viti 2025 ka qenë një vit mjaft pozitiv përse i përket sigurimit të financimit, si në tregun e brendshëm dhe në atë të huaj. Huamarrja gjatë vitit 2025 u realizua në linjë me buxhetin e vitit 2025, si edhe në linjë me Planin e Huamarrjes së vitit 2025. Nëpërmjet huamarrjes u mundësua rifinancimi i borxhit ekzistues, si edhe financimi i deficitit për vitin 2025. Huamarrja në terma bruto u realizua në vlerën 454.0 miliard Lekë, nga të cilat 78.2% (ose 355.2 miliard Lekë) u financuan nëpërmjet burimeve të brendshme dhe 21.8% (ose 98.8 miliard Lekë) nëpërmjet burimeve të huaja. Ministria e Financave emtoi tituj shtetërorë në vlerën 355.2 miliard Lekë në tregun e brendshëm, nga të cilët 186.2 mld lekë Bono Thesari dhe 169.1 mld lekë Obligacione. Huamarrja neto në tregun e brendshëm për vitin 2025 rezultoi në vlerën 49.4 miliard Lekë. Gjatë vitit 2025, strukturat e Ministrisë së Financave përgjegjëse për menaxhimin e borxhit kanë vijuar përpjekjet në drejtim të reduktimit të ekspozimit ndaj risqeve duke mbajtur koston në nivelin më të ulët të mundshëm. Gjatë kësaj periudhe, menaxhimi i risqeve të portofolit të borxhit ka mundur të evoluojë në drejtim të objektivave strategjike afatmesme duke shfaqur përmirësim të ndjeshëm të të gjithë treguesve të riskut në krahasim me fundin e vitit 2024. Përmirësimi i mëtejshëm i strukturës së borxhit, kryesisht në aspektin e reduktimit të ekspozimit ndaj riskut të rifinancimit dhe riskut të normave të interesit do vijnë të mbetet fokusi kryesor në menaxhimin e borxhit, në mënyrë që tregues të këtyre risqeve të tregojnë përmirësim të mëtejshëm në periudhat në vijim.

4.1.2. *Risqet e evidentuara gjatë vitit buxhetor paraardhës*

Drejtoria e Përgjithshme e Borxhit Shtetëror në MF, përgatit dhe publikon Strategjinë Afatmesme të Menaxhimit të Borxhit (SAMB), e cila synon të përmirësojë më tej strukturën e borxhit (kryesisht strukturën e portofolit të borxhit të brendshëm), në drejtim të reduktimit të ekspozimit ndaj risqeve, si dhe mbajtjes së kostove në nivelet më të ulëta të mundshme. Në kuadër të menaxhimit të risqeve të portofolit të borxhit, janë përcaktuar disa objektiva kryesore për periudhën afatmesme, realizimi i të cilave ka për qëllim reduktimin ose mbajtjen nën kontroll të risqeve në periudhën afatmesme.

Risqet të cilat janë evidentuar në portofolin e borxhit shtetëror janë si më poshtë:

➤ *Risqet e tregut*

• *Risku i Rifinancimit të Borxhit të Brendshëm Shtetëror*

Një ndër objektivat kryesore të SAMB është reduktimi i riskut të rifinancimit kryesisht në portofolin e borxhit të brendshëm, pasi borxhi i jashtëm paraqet më pak risk duke qenë se është i përbërë nga instrumente me afat të gjatë maturimi dhe me profile amortizimi të shtrira gjatë në kohë. Gjatë vitit 2025, në përputhje me SAMB, Ministria e Financave ka rritur peshën e emetimeve të instrumenteve afatmesme dhe afatgjata në tregun e brendshëm dhe si rezultat, treguesit e riskut të rifinancimit kanë shfaqur përmirësim të ndjeshëm krahasuar me fundin e vitit 2024. Konkretisht, jetëgjatësia e borxhit të brendshëm (ditët mesatare në maturim) është rritur me 79 ditë, nga 923 ditë në fund të vitit 2024 në 1002 ditë në fund të vitit 2025. Peshë e borxhit që maturohet brenda një viti është rritur nga 39.0% në dhjetor 2024 në 39.1% në dhjetor 2025.

Sa i përket profilit të maturimeve në portofolin e borxhit, borxhi i brendshëm përbëhet nga instrumente me afat maturimi nga 3 muaj deri në maksimumi 20 vite⁵. Ndërkohë, borxhi i jashtëm ka një profil maturimi që zgjat deri

⁵ Në janar 2025, Ministria e Financave emtoi për herë të parë Obligacionin 20 vjecar.

në vitin 2053, ku një pjesë e kredive italiane lejojnë një shtrirje të tillë afatgjatë, e ndjekur nga një sërë kredish nga BEI, IBRD dhe IFAD.

- *Risku i Normave të Interesit të Borxhit të Brendshëm Shtetëror*

Risku i normave të interesit, gjithashtu ka shfaqur përmirësim gjatë vitit 2025, kjo në rrethanat e përdorimit të shtuar të titujve afatmesëm dhe afatgjatë, si edhe emetimit vetëm të titujve me norma interesi fikse në tregun e brendshëm. Konkretisht, pesha e borxhit që rivlerëson normën e interesit brenda vitit është ulur nga 39.3% në fund të vitit 2024 në 39.1% në fund të vitit 2025. Gjithashtu, është rritur koha mesatare në rifiksime nga 2.6 vite në dhjetor 2024 në 2.8 vite në muajin dhjetor 2025.

- *Risku i Kursit të Këmbimit*

Risku i kursit të këmbimit është mbajtur nën kontroll duke qëndruar nën tavanin e përcaktuar në strategji. Konkretisht, totali i stokut të borxhit në valutë ndaj stokut të borxhit total rezultoi 40.0% në fund të vitit 2025, duke u ulur me 1.9 p.p. krahasuar me fundin e vitit 2024, si dhe një përmirësim i ndjeshëm duke u ulur me 9.8 p.p. krahasuar me fundin e vitit 2021. Gjatë vitit 2025 ky tregues është ndikuar pjesërisht nga nënçmimi i pjesës më të madhe të valutave të huaja, kryesisht Euros dhe USD, kundrejt Lekut dhe, si rezultat i huamarrjes së re që është realizuar pothuaj tërësisht në tregun e brendshëm.

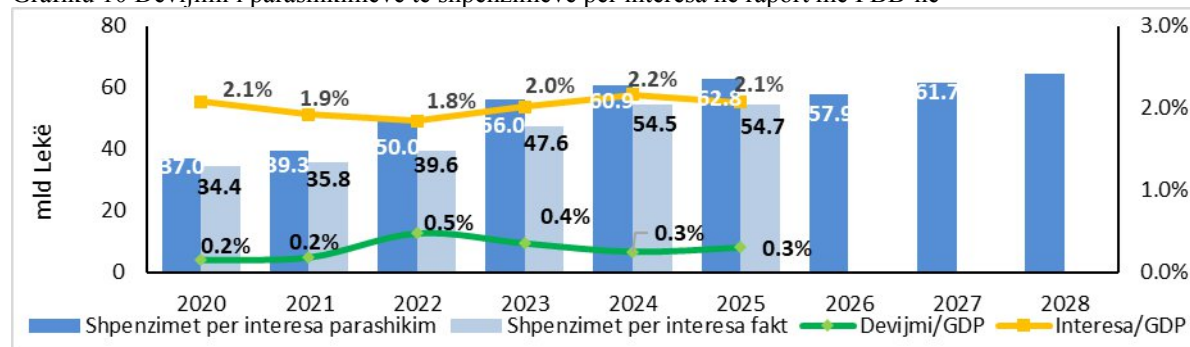
Treguesit kryesor të këtyre risqeve për vitet 2020–2024, si dhe objektivat afatmesëm të tyre, janë paraqitur tek Tabela 6.

➤ *Risqe të përgjithshme*

- *Risku i tejkalimit të planifikimit të shpenzimeve për interesa të borxhit shtetëror*

Gjatë periudhës 2020-2025 raporti i shpenzimeve për interesa ndaj PBB-së ka qenë mesatarisht në nivelin prej 2 përqind, duke variuar nga 34.4 miliardë lekë në 54.69 miliardë lekë (Grafiku 5). Ndërkohë, devijimi i shpenzimeve faktike për interesa kundrejt parashikimeve të shpenzimeve për interesa, vlerësohet të jetë i ulët dhe në çdo vit shpenzimet reale kanë qenë brenda parashikimeve në buxhet. Përveç kësaj, me qëllim zvogëlimin në maksimum të riskut fiskal nga rritja e shpenzimeve për interesa përtej fondit të planifikuar në buxhet, në parashikimet e shpenzimeve të interesave janë përfshirë kontingjenca për të përballuar ndonjë rritje të konsiderueshme të normave të interesit apo dhe efekte të mundshme të kursit të këmbimit, të cilat gjatë viteve të fundit nuk janë materializuar.

Grafiku 10 Devijimi i parashikimeve të shpenzimeve për interesa në raport me PBB-në



Burimi: Ministria e Financave (2026)

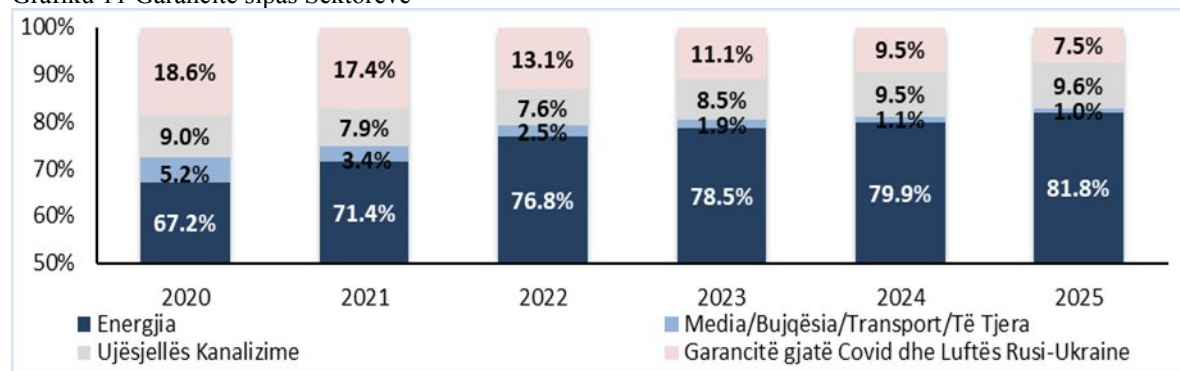
- *Risku i thirrjes për pagesë të garancive shtetërore*

Risku potencial që vjen nga borxhi i garantuar konsiston në pagesat e mundshme nga buxheti i shtetit të detyrimeve që nuk mund të paguhen nga subjektet huamarrëse. Në fund të vitit 2025, portofoli i borxhit të garantuar vlerësohet në 29.1 miliardë lekë ose 300.6 milion Euro (1.1% e PBB), duke shënuar një rënie me 4.5 miliardë lekë krahasuar me fundin e vitit 2024. Garancitë e dhëna në favor të kreditorëve të huaj zënë rreth 70.5%

të stokut total të borxhit të garantuar ose 20.5 miliardë lekë, ndërsa garancitë në tregun e brendshëm përfaqësojnë 29.5% të stokut të borxhit të garantuar ose 8.6 miliardë lekë.

Nga totali i stokut të garancive, mbi 80 përqind e totalit të garancive shtetërore i përkasin sektorit të energjisë, duke reflektuar politikat e qeverisë në drejtim të mbështetjes së sektorit të energjisë (Grafiku 10).

Grafiku 11 Garancitë sipas Sektorëve



Burimi: Ministria e Financave (2026)

4.1.3. Zbutja (mitigimi) i risqeve të evidentuara

Për të zbutur risqet e evidentuara të portofolit të borxhit shtetëror janë marë disa masa, të cilat synojnë të vazhdojnë të zbatohen dhe në vitin në vijim:

- *Parashikimi i kontingjencave në parashikimin e shpenzimeve për interesa të vitit buxhetor pasardhës.*

Gjatë viteve të fundit, deri në fund të vitit 2021, ekspozimi ndaj riskut të normave të interesit ka ardhur duke u zbutur, kryesisht për shkak të rikompozimit të portofolit të borxhit të brendshëm në drejtim të titujve afatgjatë me norma interesi fikse. Në periudhën afatshkurtër, ky impakt është zbutur nga struktura ekzistuese e normave të interesit, ku pothuase 99 përqind e stokut të borxhit të brendshëm përbëhet nga instrumente me normë interesi fikse, si dhe në portofolin e borxhit të jashtëm, mbi 60 përqind të peshës e mban borxhi me normë interesi fikse. Gjithashtu, duke filluar nga viti 2017 në zbatim të detyrimit ligjor të përcaktuar në LOB, në buxhetin e shtetit janë programuar kontingjenca të veçanta për të absorbuar rritjen e shërbimit të borxhit që mund të burojë nga rritja e normave të interesit përtej pritshmërive. Konkretisht, në buxhetin e vitit 2026 janë parashikuar 6.3 miliardë lekë kontingjenca, një nivel ky i mjaftueshëm për të përballuar rritje të normave të interesit në krahasim me normat e supozuara në llogaritjet e bëra nga Ministria e Financave.

- *Përmirësimi i treguesve të riskut në përputhje me objektivat e përcaktuar në SAMB.*

Lidhur me reduktimin e risqeve të portofolit të borxhit, strategjia aktuale targeton disa tregues më agresiv për periudhën afatmesme duke u fokusuar specifikisht në: (i) Emetimin e titujve shtetërorë me norma interesi fikse për të reduktuar riskun e normave të interesit; (ii) Rritjen e peshës së titujve afatgjatë me qëllim reduktimin e riskut të rifinancimit dhe riskut të normave të interesit; (iii) Uljen e tavanit për raportin e borxhit në valutë ndaj totalit të borxhit për periudhën afatmesme nga 55 përqind në 50 përqind të totalit. Gjithashtu, në kuadër të shërbimit të borxhit ekzistues duke mbajtur një nivel të pranueshëm të risqeve dhe në kuadër të plotësimit të nevojave të qeverisjes qendrore për huamarrje, struktura përgjegjëse për hartimin e SAMB-së vlerëson kushtet e tregut të brendshëm dhe ato të tregjeve ndërkombëtare të kapitalit, duke përcaktuar burimet potenciale të financimit të cilat njëkohësisht ruajnë risqet në nivele të pranueshme.

- Përfshirja dhe zbatimi i rregullit fiskal në LOB: “Raporti i borxhit publik ndaj PBB-së do të planifikohet më i ulët se niveli i vlerësuar për vitin pararendës, deri atëherë kur niveli i borxhit të arrijë dhe qëndrojë poshtë

nivelit 45 për qind të PBB-së”. Ky rregull nuk përfshin ndryshimet e mundshme në vlerën e emetuar të stokut të borxhit që vijnë si rezultat i ndryshimeve në kursin e këmbimit.

- Për t’i paraprirë materializimit të riskut që buron nga garancitë shtetërore të huasë, MF për vitin 2026 dhe në çdo planifikim buxhetor planifikon brenda zërit të ripagesave të borxhit të jashtëm, si edhe zërit të interesave, fonde të cilat mund të nevojiten në rast pagesash nga garancitë, parashikim i mbështetur nga eksperiencia dhe historiku i kredive dhe subjekteve huamarrëse. Meqenëse pagesat e kryera kanë qenë brenda fondeve të planifikuara, ky risk është zbutur plotësisht dhe nuk ka pasur devijime nga planifikimi.
- Për mbajtjen nën kontroll dhe reduktimin e riskut nga emetimi i garancive shtetërore, strategjia afatmesme e borxhit përcakton kritere për emetimin e tyre në drejtim të ndërmarrjeve shtetërore me reforma financiare, për financimin e projekteve të investimit, për mbështetjen e masave në rast krize të sistemit financiar dhe për ristrukturimin e portofolit të garancive nëpërmjet reduktimit ose shkëmbimit të huave me risk të lartë.
- Për minimizimin e efekteve buxhetore, Drejtoria e Përgjithshme e Borxhit Shtetëror kryen analiza para miratimit të garancive, duke përfshirë vlerësimin e riskut dhe ndjekjen e procedurave ligjore për hartimin, nënshkrimin dhe miratimin e tyre në përputhje me kuadrin ligjor përkatës.

Gjithashtu, procesi i nënshkrimit dhe miratimit të garancive, si dhe hapat që ndiqen në rast mosshlyerje nga ana e huamarrësve rregullohen nëpërmjet klauzolave të veçanta, pjesë të Ligjit Nr. 9665, datë 18.12.2006 “Për huamarrjen shtetërore, borxhin shtetëror dhe garancitë shtetërore të huasë në Republikën e Shqipërisë”, të ndryshuar.

4.1.4. Të dhëna analitike

Tabela 6. Treguesit e riskut

Indikatorët e Riskut	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Objektiv afatmesëm 2026
Risku i normave të interesit							
Borxhi që rifiksohet brenda 1 viti	46.7%	48.0%	49.0%	45.4%	39.3%	39.1%	Max 43%
Koha Mesatare në Rifiksim	2.1	2.2	2.2	2.3	2.6	2.8	Min 2.5
Risku i rfinansimit							
Borxhi që maturohet brenda 1 viti	44.8%	46.6%	47.9%	44.7%	39.0%	39.1%	Max 40%
Koha Mesatare në Maturim	2.18	2.20	2.17	2.32	2.56	2.8	Min 2.5
Risku i Kursit të Këmbimit							
Pesha e Borxhit në Valutë të Huaj/Totalit	47.4%	49.8%	46.8%	45.6%	41.9%	40.0	Max 50.0%

Burimi: Ministria e Financave (2026)

Tabela 7. Pagesat dhe Kthimet e Garancive të Huaja

Garancitë e Huaja (në milionë lekë)	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Paguar MF	2,712.30	2,202.88	4,108.74	2,905.30	2,643.38	2,817.28
Paguar institucioni përfitues	1,274.78	2,966.99	1,290.10	3,488.05	3,649.91	2,902.60
Kthyer Institucioni përfitues	81.56	154.30	629.05	1,289.99	612.11	152.87
Paguar neto MF per periudhen	2,630.74	2,048.58	3,479.69	1,615.31	2,031.27	2,664.40
Stoku i detyrimeve te papaguara	16,241.35	17,809.81	20,059.65	19,531.97	20,294.50	22,354.84

Burimi: Ministria e Financave (2025)

Tabela 8. Pagesat dhe Kthimet e Garancive të Brendshme

Garancitë e Brendshme (në milionë lekë)	2020	2021	2022	2023	2024	2025
---	------	------	------	------	------	------

Paguar MF principal	0.00	0.00	0.00	6.54	28.77	60.76
Paguar institucioni principal	899.04	4,832.82	3,636.51	2,015.08	1,417.27	965.38
Paguar interes institucioni	255.70	53.78	260.58	460.77	445.36	

Burimi: Ministria e Financave (2025)

4.2. Mjetet Monetare Disponibël

4.2.1. Një vështrim i përgjithshëm narrativ i vitit buxhetor paraardhës

Gjatë periudhës 2025 likuiditeti i qeverisë ka rezultuar i mjaftueshëm për të kryer pagesat e faturave të njësisë së qeverisjes së përgjithshme dhe pagesat e shërbimit të borxhit të brendshëm dhe të jashtëm. Pagesat janë kryer në kohë dhe sipas metodës FIFO.

Procesi i parashikimit dhe menaxhimit të likuiditetit është përmirësuar. Parashikimi i flukseve monetare të TSA hartohet në baza ditore/javore/mujore bazuar në të dhëna historike dhe në kuadrin makroekonomik të pritshëm. Parashikimet përditësohen çdo ditë në bazë të evidencës së Bankës së Shqipërisë për transaksionet hyrëse dhe dalëse nga TSA-ja dhe të legjislacionit për ndryshimet e buxhetit gjatë vitit

Të ardhurat mujore të qeverisë në vitin 2025 janë realizuar 99% ndaj parashikimeve si mesatare mujore e vitit. Shpenzimet kanë ndjekur ecuri të ngjashme me vitet e mëparshme. Në periudhën Shtator-Nëntor shpenzimet faktike janë më të ulta se parashikimet në masë të konsiderueshme, ndërsa në muajin Prill, Qershor dhe Korrik janë tejkaluar ndaj parashikimeve. Në periudhën komplementare të vitit në Janar 2026 janë paguar rreth 58 miliardë leke (shuma më e lartë e paguar ndonjëherë në muajin janar), kur mesatarja mujore rezultoi prej 48.9 miliardë leke. Norma mujore e saktësisë së parashikimit rezultoi prej 94% nga 93% që ishte objektivi.

Në periudhën Shtator-Nëntor shpenzimet faktike janë më të ulta se parashikimet në masë të konsiderueshme, ndërsa në muajin prill, qershor dhe korrik janë tejkaluar ndaj parashikimeve. Në periudhën komplementare të vitit në janar 2026 janë paguar rreth 59 miliardë leke (shuma më e lartë e paguar ndonjëherë në muajin janar), kur mesatarja mujore rezultoi prej 48.9 miliardë leke. Norma mujore e saktësisë së parashikimit rezultoi prej 94% nga 93% që ishte objektivi.

Gjatë Shkurt 2025 u emetua Eurobond prej 637 milionë euro, i cili rezultoi në gjendje shumë të lartë pas të TSA pas emetimit. Aktualisht instrument i vetëm në dispozicion të MF është investimi në depozita në monedha vendase dhe të huaj pranë BSH, me anë të cilit menaxhohet niveli “buffer” (rezerva para të gatshme) i gjendjes së TSA-së. Politika e “buffer” është rishikuar nëpërmjet pikës 77 të udhëzimeve plotësuese të zbatimit të buxhetit nr. 2, datë 24 Janar 2025. Politika e përditësuar prezanton një strukturë me dy përbërës:

- Niveli “buffer” **transaksional** që është vendosur prej 1% të PBB-së së vitit të kaluar,
- Niveli “buffer” i **sigurisë** që llogaritet bazuar në detyrimet e shërbimit të borxhit për tre muajt e ardhshëm (përfshin maturimet e borxhit të brendshëm neto, aty ku është e aplikueshme).

Niveli i përgjithshëm i “buffer” tani është vendosur të luhatet midis 1% dhe 2% të PBB-së së vitit fiskal të kaluar, duke forcuar qëndrueshmërinë fiskale dhe planifikimin e likuiditetit.

Qëllimi kryesor i nivelit “buffer” të likuiditetit është të sigurojë që qeveria mund të përmbushë angazhimet e saj financiare, të tilla si pagesa e pagave publike, shërbimit të borxhit dhe mbulimi i shpenzimeve publike thelbësore, edhe gjatë ngjarjeve të papritura ose periudhave të mungesës së të ardhurave.

4.2.2. Risqet e evidentuara gjatë vitit buxhetor paraardhës

- Disponueshmëri e pamjaftueshme e burimeve njerëzore
- Rishikim i shpeshtë i buxhetit gjatë vitit.

- Zhvillimi i IT-së
- Avancimet e planeve mujore të thesarit nga dhjetori në periudhat e mëparshme të vitit për mosparashikim të saktë, të gabuar të njësive shpenzuese të qeverisjes qendrore dhe vendore;
- Mosrealizimi i ankandeve të huamarrjes;
- Mosrealizimi i mbështetjeve buxhetore;

4.2.3. Zbutja (mitigimi) i risqeve të evidentuara

- Rritja e kapacitetit të burimeve njerëzore nëpërmjet trajnimeve periodike si dhe plotësimi i pozicioneve vakante të punës.
- Kryerja e avancimeve të planeve mujore të thesarit vetëm midis kategorive të shpenzimeve të një njësie shpenzuese ose brenda njësive të varësisë të një institucioni buxhetor, si dhe ulja e numrit të avancimeve, e vlerësuar nga treguesi i performancës nr. 10 "Kufizimi i avancimit të planit mujor të arkës", i cili përcakton vlerën e avancimeve të kryera gjatë vitit nga njësitë shpenzuese kundrejt totalit të planit vjetor të arkës, i cili është raportuar për rreth 1% të njësive shpenzuese (me ulje në krahasim me vitin 2024 prej 10%).
- Detyrimi i njësive të qeverisjes së përgjithshme të përzgjedhura "pilot" (anëtare të GPL-së) në përditësimin e parashikimeve të planit të arkës me frekuencë mujore. Në Udhëzimin plotësues nr.2, datë 24.01.2025 "Për zbatimin e buxhetit të vitit 2025" është përmirësuar kapitulli "Menaxhimi i likuiditetit", në të cilin përcaktohen rregullat, procedurat dhe afatet që duhet të ndiqen në paraqitjen e parashikimeve të planit të arkës me frekuencë mujore.
- Marrja parasysh në parashikimet e likuiditetit të mosrealizimeve të mundshme të ankandeve të huamarrjes dhe mbështetjeve buxhetore (hartimi i një skenari pesimist);
- Matja dhe monitorimi i devijimeve të të dhënave faktike të flukseve të likuiditetit nga parashikimet mujore të përditësuara dhe prezantimi i tyre në KMBL.
- Përmirësimi i informacionit për shqyrtim nga Komiteti i Menaxhimit të Likuiditetit dhe Borxhit (KMBL) për vendimmarrje eficiente, në drejtim të përfshirjes së grafikëve, normës së saktësisë së parashikimeve dhe nivelit të "buffer-it", i cili u përcaktua për herë të parë, në pikën 79 të Udhëzimit plotësues nr. 2, datë 24.01.2025 "Për zbatimin e buxhetit të vitit 2025" (publikuar në linkun: <https://financa.gov.al/viti-2025-2/>), si kombinim i dy komponentëve: "buffer" transaksional dhe "buffer" i sigurisë dhe është llogaritur prej 1% - 2% e Produktit të Brendshëm Bruto të vitit të mëparshëm fiskal.
- Mekanizëm njoftimi paraprak nga institucionet buxhetore në MF për kryerjen e pagesave të mëdha të paparashikuara mbi 100 milionë leke të paktën 2 javë përpara kryerjes së transaksionit. (pika 84, në Udhëzimin plotësues nr. 2, datë 24.01.2025 "Për zbatimin e buxhetit të vitit 2025").
- Ndryshimi i marrëveshjes me Bankën e Shqipërisë nr. 11570, datë 31.07.2025 "Për disa ndryshime në marrëveshjen "Mbi instrumentet për menaxhimin e likuiditetit të Ministrisë së Financave, datë 20.01.2015, e ndryshuar" që konsistoi në rritjen e shumës maksimale të investimit në depozitë në lekë nga 15 miliardë në 30 miliardë lekë, si dhe në rinumërimin e gjendjes në llogarinë e TSA në lekë çdo ditë me normën e depozitës ditore (shuma e interesit të përfutur në bazë mujore kalohet në TSA në ditën e parë të punës të çdo muaji për muajin paraardhës). Këto ndryshime synojnë të përmirësojnë menaxhimin e likuiditetit dhe të gjenerojnë të ardhura shtesë nga paratë e papërdorura.

Propozime për masa të reja:

- Hartimi i udhëzimeve dhe mekanizmave të tjera nxitëse për institucionet buxhetore përmes matjes së performancës së tyre.

- Rishikimi i procesit të hartimit (përdorimi i mjeteve të avancuara të teknologjisë së informacionit) dhe forcimi i angazhimit institucional për përditësime të parashikimeve ditore të planit të arkës pranë MF me frekuencë **mujore** nga anëtarët e GPL-së.
- Funkcionimi sistematik i grupit teknik të punës me 12 anëtarë që përfaqësojnë institucionet me buxhet të konsiderueshëm, me qëllim konsistencën e të dhënave të parashikimit sipas qasjes nga lart-poshtë me qasjen nga poshtë-lart dhe uljen e risqeve nga pasaktësitë e parashikimeve dhe performanca e ulët.
- Forcimi i rolit të Komitetit të Menaxhimit të Borxhit dhe Likuiditetit (KMBL-së) në monitorimin dhe vlerësimin e performancës së parashikimit.
- Zgjerimi i përdorimit të KPI-ve në parashikime.

4.2.4. Të dhëna analitike

Tabela 9. Devianca Janar-Dhjetor 2025 e gjendjes së TSA

Gjendja e TSA	Janar	Shkurt	Mars	Prill	Maj	Qershor	Korrik	Gusht	Shtator	Tetor	Nëntor	Dhjetor
Parashikim KMBL	62.19	122.75	126.17	134.23	157.78	145.76	120.51	125.29	133.96	101.06	96.06	47.09
Parashikim sipas ecuresë												117.09
Fakt	64.37	121.51	128.48	138.99	144.93	146.60	117.48	132.50	149.73	118.55	135.45	138.25
% Fakt/KMBL	104%	99%	102%	104%	92%	101%	97%	106%	112%	117%	141%	118%

Burimi: Ministria e Financave (2026)

Tabela 10. Treguesi i performancës sipas strategjisë së PFM 2023-2030

Treguesi i performancës	Formula	Baza	Objektivi 2024	Fakt 2024	Objektiv 2025	Fakt 2025
Norma mujore e saktësisë së parashikimit	Vlerat e vlerësuara të fluksit të parash/Vlerat aktuale të fluksit të parashë	88%	91%	90%	93%	94%

Burimi: Ministria e Financave (2026)

5. Risqe Fiskale të Lidhura me Financat Vendore

5.1. Një vështrim i përgjithshëm narrativ i vitit buxhetor paraardhës

Viti 2025 u karakterizua nga një performancë pozitive e financave të pushtetit vendor dhe një ecuri e qëndrueshme e treguesve kryesorë financiarë. Të ardhurat e veta vendore arritën në rreth 1.6% të PBB-së, ndërsa shpenzimet faktike të pushtetit vendor u regjistruan në rreth 3.3% të PBB-së, duke reflektuar ndikimin dhe kontributin e tyre me rëndësi në zhvillimin ekonomik të vendit. Në raport me parashikimet, të ardhurat totale të njësive vendore u realizuan në nivelin 100.3% të planit vjetor për 2025, ndërsa shpenzimet u realizuan në masën 97% të planifikuar.

Njëkohësisht, gjatë vitit 2025 vëmendja ka mbetur e përqendruar në konsolidimin financiar në nivel vendor. Në këtë kuadër, Ministria e Financave ka ndërmarrë iniciativa dhe angazhime për zhvillimin e AFMIS vendor dhe për integrimin e njësive të vetëqeverisjes vendore në këtë sistem. Gjithashtu, ka vijuar në mënyrë periodike procesi i menaxhimit të vështirësive financiare të NJVQV-ve, i cili përmbyllet me raportin vjetor zyrtar mbi gjendjen financiare të 73 njësive.

Po ashtu, gjatë vitit 2025 ka vijuar monitorimi i vazhdueshëm i treguesve fiskalë që pasqyrojnë nivelin e zbatimit dhe realizimit të buxhetit vendor. Një analizë më e thelluar e ecurisë së këtyre treguesve sasiorë, si dhe e proceseve dhe faktorëve që kanë ndikuar në këtë performancë, paraqitet në raportin vjetor të financave publike vendore⁶.

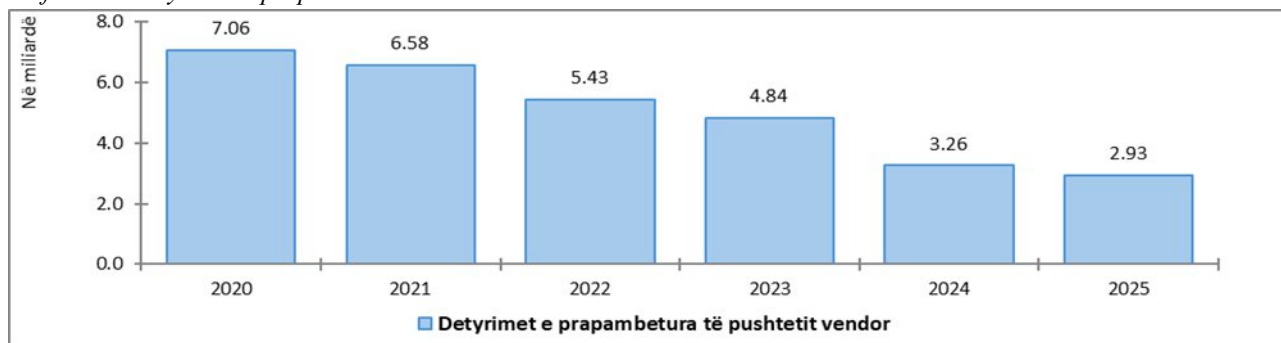
5.2. Risqet e evidentuara gjatë vitit buxhetor paraardhës

Risqet kryesore me të cilat përballen njësitet vendore janë akumulimi i detyrimeve të prapambetura, niveli i transfertës së pakushtëzuar dhe realizimi faktik i të ardhurave dhe buxhetit vendor.

Detyrimet e Prapambetura

Detyrimet e prapambetura përbëjnë një nga risqet më të rëndësishme fiskale për pushtetin vendor, pasi rritja e tyre mund të krijojë presione mbi likuiditetin dhe qëndrueshmërinë financiare të njësive vendore. Në këtë kuadër, qeveria, përmes Ministrisë së Financave, i kushton vëmendje të veçantë nxitjes dhe mbështetjes së procesit të shlyerjes së detyrimeve të prapambetura të njësive të qeverisjes vendore. Në bashkëpunim me njësitet e vetëqeverisjes vendore, Ministria e Financave harton çdo vit planin e veprimit për adresimin dhe shlyerjen e detyrimeve të prapambetura. Bazuar në planet e shlyerjes të përcjella nga të gjitha njësitet e vetëqeverisjes vendore, stoku i detyrimeve të prapambetura në fund të muajit dhjetor 2025, i parashikuar për t'u likuiduar në një horizont afatmesëm, vlerësohet në rreth 2.9 miliardë lekë. Krahësuar me fundin e vitit 2024, ky stok rezulton të jetë reduktuar me mbi 0.3 miliardë lekë, ose 10 përqind, duke reflektuar përmirësim në menaxhimin dhe kontrollin e këtyre detyrimeve.

Grafiku 12. Detyrimet e prapambetura në nivel vendor



Burimi: Ministria e Financave (2026)

Ministria e Financave harton çdo vit raportin e vlerësimit të gjendjes financiare të njësive të vetëqeverisjes vendore, nëpërmjet të cilit identifikohen njësitet që paraqesin vështirësi apo problematika financiare.

⁶ Raportet e financave vendore gjenden në faqen: <https://financa.gov.al/buxheti-i-pushtetit-vendor/>

Gjatë vitit 2025 është përgatitur raporti mbi statusin e vështirësive financiare të NJVQV-ve për vitin 2024, nga i cili rezulton se 4 njësi vendore (1 qark dhe 3 bashki) janë klasifikuar në vështirësi financiare; 6 njësi vendore (1 qark dhe 5 bashki) janë identifikuar me probleme financiare; 50 njësi vendore (3 qarqe dhe 47 bashki) rezultojnë pa probleme financiare; ndërsa 13 njësi vendore (7 qarqe dhe 6 bashki) paraqiten me situatë të mirë financiare, duke regjistruar zero detyrime të prapambetura. Ministria e Financave do të vijojë edhe gjatë vitit 2026 me publikimin e raportit për vlerësimin e gjendjes financiare të NJVQV-ve për vitin 2025, nga i cili pritet të evidentohet një përmirësim i mëtijshëm i situatës financiare të pushtetit vendor, veçanërisht në drejtim të reduktimit të detyrimeve të prapambetura krahasuar me vitin pararendës.

Transferta e pakushtëzuar e përgjithshme

Transferta e pakushtëzuar e përgjithshme u akordohet njësitë të qeverisjes vendore nga buxheti i shtetit në formë granti, pa destinacion, pa interes dhe pa të drejtë kthimi. Ky grant përdoret me vendim të këshillave të qeverisjes vendore për mbulimin e shpenzimeve për përmbushjen e funksioneve dhe ofrimin e shërbimeve bazë për komunitetin.

Në bazë të ligjit nr.68/2017 “Për financat e Vetëqeverisjes Vendore” transferta e pakushtëzuar duhet të jetë:

- jo më pak se 1 përqind e Produktit të Brendshëm Bruto, të parashikuar në raportin për vlerësimet dhe parashikimet makroekonomike të miratuar nga Këshilli i Ministrave;
- jo më e vogël se shuma totale e ndarë në vitin e mëparshëm buxhetor.

Transferta e pakushtëzuar e përgjithshme, si një mekanizëm mbështetës i garantuar mbi parimet e përcaktuara në kuadrin ligjor përkatës, në këndvështrimin e riskut potencial për pushtetin vendor, lidhet kryesisht me ndryshimet demografike në njësitë vendore, duke qenë se popullsia rezidente përbën një nga komponentët bazë të formulës së shpërndarjes së saj. Megjithatë, formula e ndarjes së transfertës së pakushtëzuar, e parashikuar në nenin 24 të Ligjit nr. 68, datë 27.04.2017 “Për Financat e Vetëqeverisjes Vendore”, përfshin një sërë elementësh të tjerë që kontribuojnë në balancimin e këtij risku.

Krahas komponentit të popullsisë, formula merr në konsideratë edhe tregues si dendësia e popullsisë, numri faktik i fëmijëve në kopshte dhe i nxënësve në arsimin 9-vjeçar dhe të mesëm për secilën bashki, si dhe mekanizmat e ekualizimit të integruar në formulë, si ekualizimi përmes komponentit të dendësisë dhe ai i kapacitetit fiskal. Këta elementë, të përcaktuar në mënyrë të detajuar në Aneksin 1 të ligjit vjetor të buxhetit, konkretisht në Ligjin nr. 97/2023 “Për buxhetin e vitit 2024”, shërbejnë si instrumente korrigjuese që zbusin efektet potenciale të riskut që mund të vijë nga ulja e numrit të popullsisë.

Të dhënat e mëposhtme tregojnë mbi plotësimin e këtyre kushteve në shpërndarjen e transfertës së përgjithshme të pakushtëzuar:

Grafiku 13. Transferta e pakushtëzuar në periudhën t-3 deri në t+2 dhe ritmi i ndryshimit të saj



Burimi: Ministria e Financave (2026)

Duke qenë se transferta e pakushtëzuar e përgjithshme lidhet drejtëpërdrejt me nivelin e Produktit të Brendshëm Bruto, rritja e saj nga viti 2024 në vitin 2025 me 6.6 % ka të bëjë pikërisht me rritjen e vazhdueshme të PBB-së, si edhe shtesat që u bënë me akt normativ gjatë vitit 2025.

Në vitin 2026 rritja ndaj vitit 2025 rezulton me rreth 1.2% dhe parashikimi i deritanishëm për vitin 2027 në vazhdim është që kjo transfertë të rritet me 5.2% në vlerë nominale.

➤ *Të ardhurat dhe shpenzimet e pushtetit vendor*

Në tabelë paraqiten të dhënat për të ardhurat dhe shpenzimet e pushtetit vendor sipas parashikimit makroekonomik gjatë periudhës 2022 – 2027 dhe realizimit faktik deri në vitin 2025⁷.

Tabela 11. Të ardhurat dhe shpenzimet e pushtetit vendor në periudhën t-3 deri në t+2

<i>Milionë lekë</i>	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Të ardhura nga Pushteti Vendor	27,638	31,686	40,331	40,911	43,932	46,344
Pesha ndaj PBB-së	1.29%	1.34%	1.60%	1.55%	1.58%	1.58%
Ritmi i ndryshimit të të ardhurave vendore	3.60%	14.65%	27.28%	1.44%	7.38%	5.49%
Të ardhura nga Pushteti Vendor plan	27,632	27,742	39,314	40,774	43,932	46,344
Devijimi (fakt-plan)	6	3,944	1,017	137	0	0
Buxheti lokal	58,694	68,841	74,407	87,793	97,767	101,934
Pesha ndaj PBB-së	2.73%	2.91%	2.96%	3.32%	3.51%	3.48%
Ritmi i rritjes	11.60%	17.29%	8.09%	17.99%	11.36%	4.26%
Buxheti lokal plan	61,460	66,473	82,750	90,911	97,767	101,934
Devijimi (fakt-plan)	-2,766	2,368	-8,343	-3,118	0	0

Burimi: Ministria e Financave (2026)

Përgjatë periudhës 2023–2025, të ardhurat e pushtetit vendor kanë regjistruar një ecuri mbi parashikimet makroekonomike, duke reflektuar një performancë fiskale të qëndrueshme dhe përmirësim të kapaciteteve të mbledhjes së të ardhurave. Ky zhvillim është mbështetur kryesisht nga rritja e arkëtimeve nga taksa mbi ndikimin në infrastrukturë nga ndërtimet e reja, taksa mbi pasurinë e paluajtshme, si dhe tarifat e pastrimit. Në terma konkretë, në vitin 2023 të ardhurat tejkaluan planifikimin me rreth 3.9 miliardë lekë, ndërsa në vitin 2024 realizimi rezultoi mbi 1 miliard lekë mbi planin e miratuar. Për vitin 2025, të ardhurat u realizuan në nivelin 100.3% të planit, duke e tejkaluar atë me rreth 137 milionë lekë në nivel kombëtar, çka konfirmon nivelin e lartë të saktësisë së parashikimeve makroekonomike për këtë kategori të ardhurash. Paralelisht, pesha e këtyre të ardhurave ndaj Prodhimit të Brendshëm Bruto, duke filluar nga viti 2024 dhe në horizontin e parashikimeve afatmesme, ruan një raport mesatar prej rreth 1.6%, duke dëshmuar stabilitet në performancën e të ardhurave vendore dhe qëndrueshmëri të kontributit të tyre në kuadrin e financave publike vendore.

Sa i përket shpenzimeve, në vitin 2025 buxheti faktik i pushtetit vendor rezulton rreth 18% më i lartë krahasuar me vitin 2024, duke reflektuar zgjerim të aktivitetit financiar vendor, megjithëse mbetet nën nivelin e planit të rishikuar me rreth 3.1 miliardë lekë. Diferencat ndërmjet realizimit faktik dhe planifikimit, si për të ardhurat e veta të pushtetit vendor ashtu edhe për shpenzimet buxhetore, pasqyrojnë në një masë të konsiderueshme zbatimin e dispozitave ligjore që mundësojnë trashëgiminë e fondeve të papërdorura ndërmjet viteve buxhetore. Ky mekanizëm evidencon fleksibilitetin e kuadrit të menaxhimit buxhetor vendor dhe kontribuon në një administrim më efikas të burimeve financiare në funksion të nevojave dhe prioriteteve të njësive vendore.

5.3. Zbutja (mitigimi) i risqeve të evidentuara

Masat e marra për zbutjen e riskut gjatë vitit 2025:

⁷ Bazuar në KMF më të fundit të publikuar për periudhën 2027-2029, PBB nominale e vlerësuar për vitin 2025 është 2,642,509 milionë lekë.

- Lidhur me riskun e detyrimeve të prapambetura një nga masat e marra edhe gjatë vitit 2025 ishte politika për reduktimin e tyre tek njësitë e vetëqeverisjes vendore, nëpërmjet shtesës së transfertës së pakushtëzuar të përgjithshme prej 1.2 miliard lekë për shlyerjen e detyrimeve, sipas Aktit Normativ nr.11, datë 19.12.2025 “Për disa ndryshime dhe shtesa në ligjin nr. 115/2024, “Për buxhetin e vitit 2025”, të ndryshuar”.
- Në këtë kuadër, rishikimi i ligjit nr. 68, datë 27.04.2017 “Për financat e vetëqeverisjes vendore” lidhur me përdorimin e shpenzimeve faktike në formulën e përlogaritjes së vështirësive financiare të njësive të vetëqeverisjes vendore, si dhe përdorimi i fondeve të trashëguara të paangazhuara për shlyerjen e detyrimeve të prapambetura dhe nënhuave të njësive të vetëqeverisjes vendore, ka dhënë rezultatet e veta për uljen e detyrimeve të prapambetura të pushtetit vendor, që reflektohet edhe në reduktimin e të detyrimeve të prapambetura vit pas viti.
- Lidhur me riskun e transfertës së pakushtëzuar të përgjithshme, si një risk potencial për pushtetin vendor, që mund të vijë nga ulja e numrit të popullsisë në njësinë vendore, duke qenë që numri i popullsisë rezidente është një nga elementët kryesorë të shpërndarjes së saj, formula e ndarjes së transfertës së pakushtëzuar, përmban edhe elementë të tjerë, si dhe elementët e ekualizimit që bëhet nëpërmjet komponentit të dendësisë, por edhe ekualizimin e kapacitetit fiskal, (të cilat në mënyrë të detajuar janë të përcaktuar në Aneksin 1 të ligjit vjetor të buxhetit), elementë që mundësojnë që transfertat e pakushtëzuar të jetë jo më e vogël se shuma totale e ndarë në vitin e mëparshëm buxhetor, jo vetëm në tërësinë e saj, por gjithashtu edhe për çdo njësi të vetëqeverisjes vendore.

Masat për zbutjen e riskut në të ardhmen:

- Rishikimi dhe analiza e elementëve përbërës të transfertës së pakushtëzuar të përgjithshme, në kuadër të reformës territoriale dhe administrative të pritshme, me synim përfshirjen e elementëve shtesë të vlerësimit dhe ekualizimit, për të forcuar mekanizmat e balancimit fiskal, reduktuar pabarazitë financiare ndërmjet bashkive të mëdha dhe atyre të vogla apo të mesme, si dhe për të orientuar rritjen e burimeve financiare drejt përmirësimit të shërbimeve publike dhe rritjes së përfitimeve për qytetarët.
- Monitorim periodik i procesit buxhetor për 61 bashkitë dhe 12 qarqet. Përmirësimi i raporteve të përgatitjes së buxhetit vjetor, monitorimit dhe programit buxhetor afatmesëm duke u fokusuar tek përdorimi me efektivitet dhe efikasitet i fondeve publike.
- Në mbështetje të Ligjit nr. 139/2015 “Për vetëqeverisjen vendore”, të ndryshuar, Ligjit nr. 68/2017 “Për financat e vetëqeverisjes vendore”, të ndryshuar, si dhe Ligjit nr. 9632, datë 30.10.2006 “Për sistemin e taksave vendore”, të ndryshuar, njësitë e vetëqeverisjes vendore, në ushtrim të autonomisë së tyre fiskale dhe administrative, duhet të intensifikojnë masat për rritjen e të ardhurave të veta dhe diversifikimin e burimeve të financimit vendor. Në këtë kuadër, rekomandohet ndërmarrja e masave që synojnë përmirësimin e cilësisë së shërbimeve publike për të cilat aplikohen taksa dhe tarifa vendore; zgjerimin e mbulimit territorial të këtyre shërbimeve në funksion të rritjes së bazës së të ardhurave; si dhe rritjen e efektivitetit në mbledhjen dhe administrimin e të ardhurave përmes fuqizimit institucional të strukturave përgjegjëse, përmirësimit të kapaciteteve administrative, si dhe trajnimit dhe kualifikimit të vazhdueshëm të personelit përkatës. Këto masa kontribuojnë në rritjen e qëndrueshmërisë fiskale vendore dhe në përmirësimin e performancës financiare të njësive të vetëqeverisjes vendore.

Ashtu si edhe gjatë vitit 2024, edhe në vitin 2025 do të vijojë zbatimi i masave të ndërmarra për zbutjen e riskut, të cilat kanë qenë pjesë e qasjes së ndjekur edhe në vitin pararendës dhe do të vazhdojnë të zbatohen si më poshtë:

- Përmirësimi i raporteve të Monitorimit të zbatimit të buxhetit dhe Programit Buxhetor Afatmesëm duke u fokusuar edhe nëpërmjet rekomandimeve të vazhdueshme nga ana e Ministrisë së Financave, tek shlyerja e detyrimeve të prapambetura dhe parandalimi i krijimit të tyre.

- Në kuadër të transparencës, përgatitja e tabelës fiskale për pushtetin vendor, ku do të jenë të detajuara fondet nga të ardhurat vendore dhe transfertat ndërqeveritare plan/fakt.
- Publikimi i raportit “Mbi statusin e gjendjes financiare të njësive të vetëqeverisjes vendore 2025”, ku do të identifikohen njësitet me probleme, vështirësi financiare, vështirësi serioze financiare dhe paaftësi paguese. Lidhur me detyrimet e prapambetura, MF në vijim të publikimit të raportit vjetor “Mbi statusin e gjendjes financiare të njësive të vetëqeverisjes vendore” do të kërkojë nga njësitet e vetëqeverisjes vendore me probleme/vështirësi financiare (nëse rezultojnë njësi të tilla) që:
 - Të evidentojnë shkaqet që çojnë në akumulimin e detyrimeve financiare të prapambetura për bashkinë.
 - Të përcaktojnë reagimin/vendimet e menaxhimit të lartë (Kryetarit, Këshillit Bashkiak), gjatë periudhës së raportimit, për parandalimin apo trajtimin e riskut të krijimit/shtimit të detyrimeve të prapambetura, me qëllim mosrëndimin e situatës financiare të bashkisë.
 - Të evidentojnë vështirësitë që ka hasur bashkia për shlyerjen e detyrimeve financiare të prapambetura.
 - Të hartojnë planin e masave për menaxhimin e riskut në të ardhmen, emërtuar në udhëzim si plani i shlyerjes së detyrimeve financiare të prapambetura. Në planin e masave përfshihet shlyerja e detyrimeve në vlerë çdo vit si edhe masat përkatëse që çojnë në vlerën e përlogatur për shlyerje.

6. Risqet Fiskale të Lidhura me Koncesionet/PPP me mbështetje buxhetore

6.1. Një vështrim i përgjithshëm narrativ i vitit buxhetor paraardhës

Ministria e Financave nëpërmjet Drejtorisë së Koncesioneve harton çdo vit Raportin Vjetor të Përmbledhur që është pjesë e raportit vjetor të zbatimit të buxhetit. Ai përmban një pamje të përgjithshme të portofolit aktual të Koncesioneve/PPP, performancën e kontratave koncesionare, informacion në lidhje me ecurinë e investimit dhe zbatimit, ecurinë e pagesave buxhetore të parashikuara dhe të realizuara, si dhe risqet që rrjedhin nga këto kontrata koncesioni/PPP.

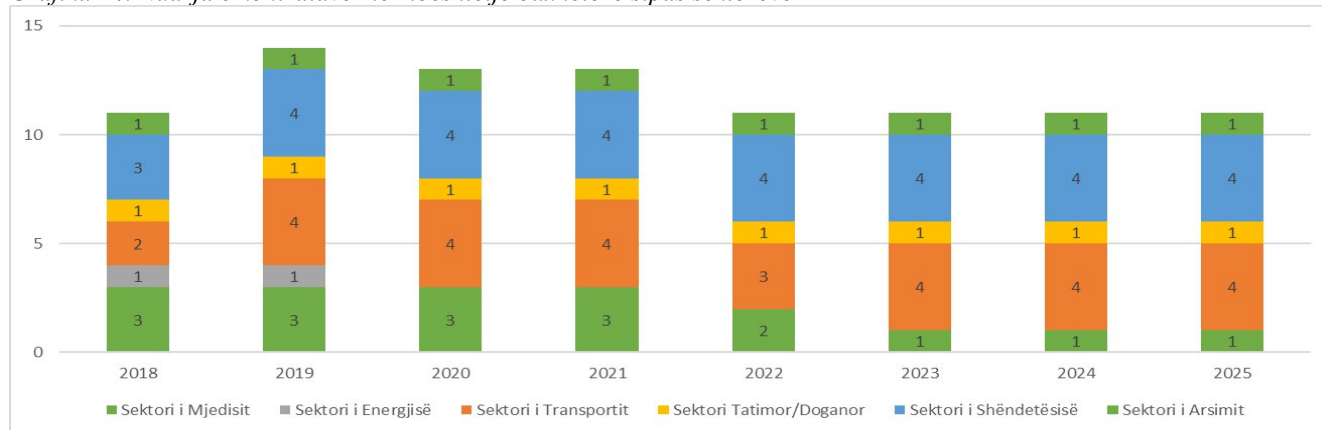
Sa i takon ecurisë së pagesave faktike për kontratat koncesionare dhe të partneritetit publik privat (PPP) me mbështetje buxhetore, për vitin 2025 monitorimi dhe raportimi i tyre është institucionalizuar përmes përfshirjes në Udhëzimin Plotësues nr.2 datë 24.01.2025 “Për zbatimin e buxhetit të vitit 2025”, i cili përcakton skedulin e detyrueshëm kohor të raportimit të tyre nga çdo autoritet kontraktor, krahas formateve standarde për këtë qëllim.

Në nivel total për vitin 2025:

- Rezultojnë 11 kontrata koncesionare / PPP të miratuara me mbështetje buxhetore.
- Janë realizuar pagesa faktike për 10 kontrata koncesionare/PPP me mbështetje buxhetore⁸.
- Fondet buxhetore të planifikuara, sipas planit vjetor me ndryshime, me destinacion mbështetjen nga buxheti për kontratat koncesionare/PPP, rezultojnë rreth 13.68 miliardë lekë.
- Pagesat faktike vjetore, në total rezultuan në rreth 13.36 miliardë lekë ose 97.6% të pagesave të planifikuara vjetore 2025, sipas planit me ndryshime.

Numri i kontratave PPP me mbështetje buxhetore, përgjatë 7 viteve të fundit të ndarë sipas sektorëve ekonomik jepet në grafikun e mëposhtëm. Në vitin 2023 ka hyrë në fuqi kontrata me mbështetje buxhetore “Për projektimin, ndërtimin dhe mirëmbajtjen e “Portit të Integruar” në Triport Vlorë”, e cila i përket sektorit të transportit me një kohëzgjatje prej 10 vitesh. Referuar modelit financiar të kësaj kontrate, për tre vitet e para nuk parashikohen të kryhen pagesa nga buxheti i shtetit.

Grafiku 14. Ndarja e kontratave me mbështetje buxhetore sipas sektorëve



Burimi: Ministria e Financave (2026)

Lista e të gjitha kontratave aktive koncesionare/PPP si dhe e kontratave që parashikohen për vitin në vijim është e publikuar në paketën e projektbuxhetit të çdo viti si shtojcë në dokumentin e relacionit shoqërues. Tabela e mëposhtme paraqet pagesat buxhetore për kontratat koncesionare/PPP aktive me mbështetje buxhetore.

⁸ Për kontratën “Për projektimin, ndërtimin dhe mirëmbajtjen e ‘Portit të Integruar’ në Triport Vlorë”, referuar modelit financiar të kësaj kontrate, pagesat nga Autoriteti Kontraktor do të kryhen jo më parë se tre vite nga data efektive e kontratës, pasi të jenë kryer 100% të volumit të punimeve.

Tabela 12. Koncesionet/PPP aktive me mbështetje financiare nga buxheti i shtetit

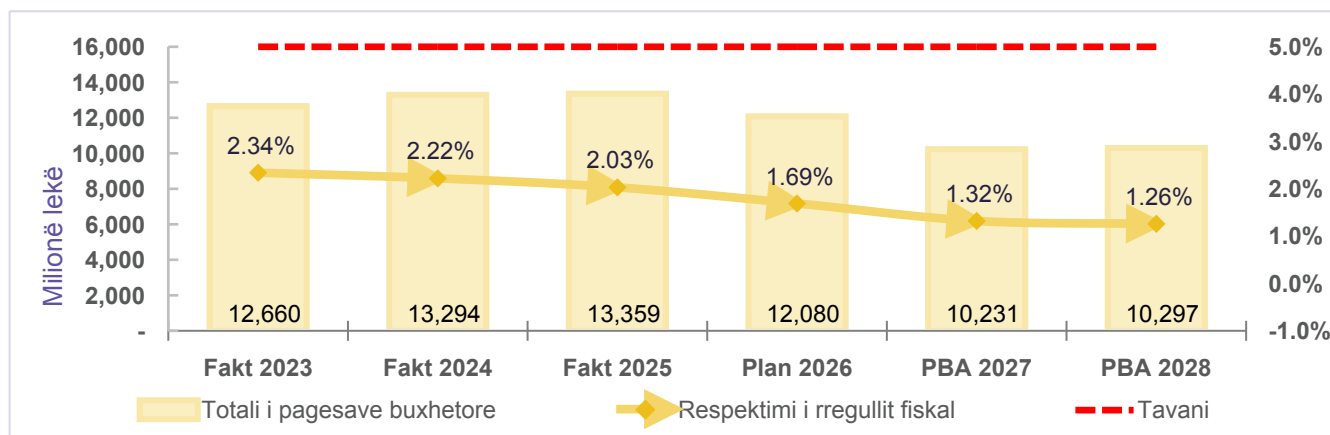
											në mijë Lekë	
Autoriteti Kontraktor	Nr.	Emërtimi i Kontratës PPP	Viti i fillimit	Viti i përfundimit	Programi	Lloji i shpenzimit	2023 Fakt	2024 Fakt	2025 Fakt	2026 Plan	2027 Parashikimi	2028 Parashikimi
	1	Përmirësimi, Ndërtimi, Operimi dhe Mirëmbajtja e Rugës së Arbrit	2018	2031	04520	Investime	2,844,000	3,504,000	3,360,000	3,360,000	3,360,000	3,360,000
	2	Subvencioni i kontratës koncesionare "Për ndërtimin, përmirësimin, shfrytëzimin, mirëmbajtjen dhe rehabilitimin e autostradës Milot - Morinë"	2019	2032	04520	Investime	666,563	608,601	588,670	660,000	660,000	660,000
	3	Përprojektimin, ndërtimin dhe mirëmbajtjen e Rugës Porti i Jahteve - By Pass Orilum - Dukat (Ura e Shën Elzës)	2021	2034	04520	Investime	726,787	786,380	762,548	860,000	860,000	860,000
	4	Projektimi, Ndërtimi dhe Mirëmbajtja e "Portit të Integruar" në Tiriport Vlorë	2022	2032	04540	Investime	0	0	0	0	0	0
Ministria e Financave	1	Financimi, ngjitja dhe operimi i shërbimit të skanimit të konteinerave e automjeteve të tjera në Republikën e Shqipërisë	2013	2030	01150	Korrente	1,540,310	1,411,985	1,441,412	1,500,235	1,545,242	1,591,599
Ministria e Shëndetësisë dhe Mirëqenies Sociale	1	Përpaketëne shërbimeve të kontrollit mjekësor bazë (Check-up)	2015	2026	07220	Korrente	876,083	876,083	860,158	699,823	0	0
	2	Ofrimi i setit të personalizuar të instrumenteve kirurgjikale, material mjekësor steril nëpërdorimësh në sallat kirurgjikale, trajtimi i mbetjeve biologjike dhe dezinfektimi i sallave kirurgjikale	2016	2026	07330	Korrente	1,749,982	1,755,835	1,899,982	500,000	0	0
	3	Ofrimi i shërbimit të hermodializës	2016	2026	07330	Korrente	849,129	894,392	931,978	815,000	0	0
	4	Ofrimi i shërbimeve laboratorike mjekësore	2020	2030	07330	Korrente	1,718,879	1,802,818	1,893,575	2,000,000	2,150,000	2,200,000
Bashkia Tiranë / Ministria e Arsimit	1	PërPërmirësimin e Infrastruktura Arsimore në Bashkinë e Tiranës "PërProjektimin, Financimin,Ndërtimin,Mobilimin,Mirëmbajtjen,Mikryerjen dhe Kolaudimin e pesë objekteve arsimore në Zonën Tiranë 1 dhe për4 objektet arsimore në zonën Tiranë 4"	2018	2026	09230/09120	Investime	698,074	722,121	707,568	685,284	655,427	625,570
(MIF) MM /Bashkia Tiranë	1	Ndërtimi i Landfillit, inceneratorit dhe rehabilitimit të venddepozitimeve ekzistuese Tiranë dhe prodhimit të energjisë elektrike	2017	2047	06220	Korrente	989,797	931,363	913,112	1,000,000	1,000,000	1,000,000
	11	TOTALI					12,659,602	13,293,577	13,359,003	12,080,342	10,230,669	10,297,169
Totali i te Ardhurave Tatimore							598,661,930	659,096,060	716,283,250	773,034,733	815,149,024	862,341,996
Respektimi i Rregullit Fiskal (përpjesa e pagesave të PPP ndaj totalit të të ardhurave tatimore të vitit paraardhës buxhetor më pak se 5%)							2.34%	2.22%	2.03%	1.69%	1.32%	1.26%

Burimi: Ministria e Financave (2026)

6.2. Risqet e evidentuara gjatë vitit buxhetor paraardhës

Ministria e Financave vlerëson dhe miraton paraprakisht të gjitha projektet koncesionare dhe të partneritetit publik privat (PPP), si edhe çdo ndryshim të tyre, nga pikëpamja e implikimeve individuale apo në grup, për shpenzimet buxhetore, deficitin buxhetor, qëndrueshmërinë e borxhit publik dhe detyrimet kontingjente eventuale. Shuma e përgjithshme e pagesave vjetore neto, që kryhen nga njësitë e qeverisjes së përgjithshme, të cilat rezultojnë nga kontratat koncesionare/PPP, si rregull, nuk duhet të tejkalojnë kufirin prej 5 përqind të të ardhurave tatimore faktike të vitit paraardhës buxhetor.

Grafiku 15. Shpenzimet buxhetore për kontratat koncesionare/PPP me mbështetje buxhetore



Burimi: Ministria e Financave, Autoritetet Kontraktore (2026)

Konkretisht, për vitin 2025, vërehet se:

- *Kufiri i lejuar i pagesave neto për kontratat koncesionare/PPP, përlllogarit në rreth 32.95 miliardë lekë.*
- *Pagesat vjetore neto të realizuara (faktike) nga njësitë e qeverisjes së përgjithshme, për kontratat koncesionare/PPP me mbështetje buxhetore, për vitin 2025 rezultuan në masën rreth 13.36 miliardë lekë dhe kjo vlerë përbën vetëm 2.03% të totalit të të ardhurave tatimore faktike të vitit 2024.*

Ndërkohë, për vitin 2026:

- *Kufiri i lejuar i pagesave neto për kontratat koncesionare/PPP, prej 5 përqind i të ardhurave tatimore faktike të vitit 2025, është rreth 35.8 miliardë lekë.*
- *Referuar planit të pagesave buxhetore për vitin 2026, raportuar nga Autoritetet Kontraktore përkatëse, pagesat vjetore neto që parashikohen të kryhen nga njësitë e qeverisjes së përgjithshme për kontratat koncesionare/PPP, rezultojnë rreth 12.1 miliardë lekë. Kjo vlerë përbën vetëm rreth 1.69% të totalit të të ardhurave tatimore faktike për vitin 2025.*

6.3. Zbutja (mitigimi) i risqeve të evidentuara

Lidhur me respektimin e rregullit fiskal, për vitin 2025, si dhe në të gjitha vitet e mëparshme, është respektuar neni 4/2 i ligjit nr.9936 datë 26.06.2008 “Për menaxhimin e sistemit buxhetor ku përcaktohet se “...shuma e përgjithshme e pagesave vjetore neto, që kryhen nga njësitë e qeverisjes së përgjithshme, të cilat rezultojnë nga kontrata koncesionare apo partneriteti publik privat (PPP)”. Në rast tejkalimi të këtij kufiri, Këshilli i Ministrave merr masa korrektuese në krahun e të ardhurave buxhetore, të nevojshme dhe të mjaftueshme, për t’u rikthyer brenda kufirit të lejuar, gjatë dy viteve të ardhshme buxhetore.

Një nga risqet që Ministria e Financave ka hasur përgjatë viteve të fundit ka qenë mungesa e raportimeve në kohë dhe mangësitë e informacionit që përmbajnë raportimet në bazë të anekseve të Udhëzimit nr. 35 datë 12.12.2019.

7. Risqet Fiskale të Lidhura me Ndërmarrjet Publike me Kapital Shtetëror

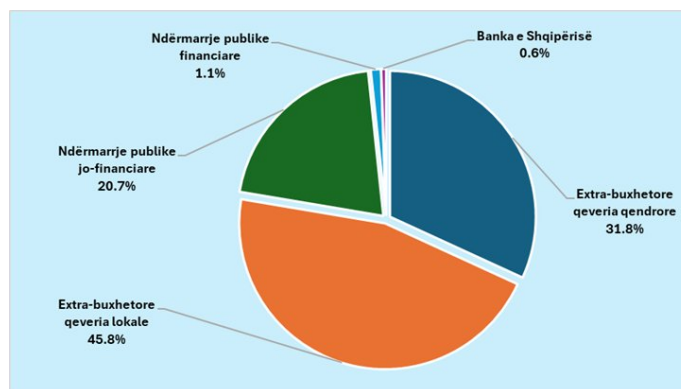
7.1. Një vështrim i përgjithshëm narrativ i vitit buxhetor paraardhës

Në mbështetje të ligjit nr. 7926, datë 20.4.1995 “Për transformimin e ndërmarrjeve shtetërore në shoqëri tregtare”, ndërmarrjet shtetërore u shndërruan në shoqëri tregtare, ku e drejta e pronësisë së tyre nuk është vetëm e Ministrisë së Financave, por në zbatim të akteve ligjore dhe nënligjore respektive kjo e drejtë i kaloi edhe institucioneve të tjera qendrore dhe vendore sipas fushës së tyre të përgjegjësisë. Pas kësaj reforme, disa nga kompanitë strategjike në sektorin e energjisë dhe përpunimit të naftës kaluan në pronësi të Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë, e cila gjithashtu zotëron shumicën e aksioneve të shoqërive të Ujësjellës Kanalizimeve. Ndërkohë, kompani të tjera kanë kaluar në pronësi të Pushtetit Vendor apo institucioneve të tjera qendrore, ose janë privatizuar.

Referuar publikimit më të fundit të INSTAT (Shtator 2025) mbi sektorin publik në Shqipëri, numri total i institucioneve jashtëbuxhetore është 180, të cilat kategorizohen si më poshtë:

Grafiku 16. Sektori quasi publik sipas numrit të ndërmarrjeve

- ✓ 57 Extra-buxhetore qeveria qendrore
- ✓ 83 Extra-buxhetore qeveria lokale
- ✓ 37 Ndërmarrje publike jo-financiare
- ✓ 2 Ndërmarrje publike financiare
- ✓ 1 Banka e Shqipërisë



Burimi: INSTAT (2026)

Bazuar në statusin e tyre, ndërmarrjet e formës “Shoqëri Aksionare – sh.a” rregullohen nga Ligji nr.9901 datë 14.04.2008 “Për tregtarët dhe shoqëritë tregtare” i ndryshuar, ndërsa ndërmarrjet e formës “Ndërmarrje Publike” rregullohen nga Ligji nr.758, datë 13.07.1992 “Për ndërmarrjet tregtare shtetërore”. Gjithashtu, janë dhe disa ndërmarrje të cilat rregullohen me ligj të veçantë, siç është Radio Televizioni Shqiptar (RTSH), i cili mban statusin e personit juridik publik dhe funksionon në bazë të Ligjit nr.97, datë 04.03.2013 “Për mediat audiovizive në RSH”. Po ashtu dhe Autoriteti Portual Durrës (APD) është gjithashtu person juridik publik i cili funksionon në bazë të Ligjit nr.9130, datë 08.09.2003 “Për Autoritetin Portual”. Ndërsa shoqëria Albcontrol tashmë bazuar në ligjin nr. 40, datë 02.05.2024 “Për ofruesin e shërbimeve të lundrimit ajror “Albcontrol””, ka ndryshuar nga shoqëri aksionare në person juridik publik nën mbikqyrjen e Ministrit përgjegjës për çështjet e transportit ajror. Mirëpo vlen të theksohet fakti që përgjatë periudhës 12M 2025 ka operuar si sh.a. Në proces ristrukturimi është dhe shoqëria Hekurudha Shqiptare sh.a., e cila nëpërmjet Ligjit nr. 90, datë 01.07.2021 “Për ndarjen e shoqërisë “Hekurudha Shqiptare sh.a”, i ndryshuar, është vendosur të ndahet në dy shoqëri pritëse, përkatësisht përgjegjëse për infrastrukturën hekurudhore dhe për transportin e udhëtarëve dhe mallrave. Ky ligj u ndryshua në Dhjetor të vitit 2024, duke i kaluar të drejtën e pronësisë së kësaj ndërmarrjeje Ministrisë përgjegjëse për transportin hekurudhor. Kjo e drejtë më përpara ushtrohej nga Ministria përgjegjëse për ekonominë.

Lidhur me portofolet kryesore të shoqërive, Ministria e Financave për vitin 2025 ka në pronësi tre ndërmarrje shtetërore: Shtypshkronja e Letrave me Vlerë sh.a, Agrokredit sh.a dhe Nxitja e Biznesit Social sh.a.

Përsa i përket Ministrisë së Ekonomisë dhe Inovacionit (MEI) dhe Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë (MIE), shoqëritë në të cilat ato zotërojnë shumicën e aksioneve paraqiten në tabelën e mëposhtme:

Tabela 13. NSH-të në pronësi të MEI dhe MIE për vitin 2025

Pronësia e Ndërmarrjeve Shtetërore sipas Formës Ligjore		MEI		MIE	
		100% pronësi	mbi 50% pronësi	100% pronësi	mbi 50% pronësi
Shoqëri Aksionare Sh.A.		5	7	5	14
Strategjike	OST sh.a	x			
	Posta Shqiptare sh.a	x			
	Albcontrol sh.a	x			
	Korporata e Investimeve Shqiptare sh.a (AIC)	x			
	Operatori i Blerjeve të Përqendruara sh.a	x			
	"Albpetrol" sh.a			x	
	Hekurudha Shqiptare sh.a			x	
	Albgaz sh.a			x	
	"OSHEE" sh.a			x	
	"KESH" sh.a			x	
Jostrategjike	Porti Detar Shëngjin sh.a		x		
	Porti Detar Vlorë sh.a		x		
	Porti Detar Sarandë sh.a		x		
	Regjistri Detar Shqiptar sh.a		x		
	Albafilm sh.a		x		
	Trajtimi i Studentëve Korçë sh.a		x		
	Qendra e Regjistrimit të Aksioneve sh.a		x		
	14 Drejtoritë Rajonale të Ujësjellës - Kanalizimeve sh.a.				x
Ndërmarrje Publike		1	0	1	0
Strategjike	Ndërmarrja industriale Nr.1 Tiranë	x			
Jostrategjike	Ndërmarrja e Prodhim Celiqeve, Elbasan			x	

Burimi: Ministria e Financave (2026)

Në zbatim të LOB-it, specifikisht nenit 4/2 ku përcaktohet se "...Planet financiare vjetore dhe pasqyrat financiare mbi bazë tremujore, të çdo njësie jo të qeverisjes së përgjithshme përfituese të fondeve buxhetore dhe/ose garancive shtetërore, dorëzohen në Ministrinë e Financave...", dhe të Udhëzimit Plotësues nr. 2/2025 "Për zbatimin e Buxhetit të vitit 2025", Ministria e Financave monitoron periodikisht mbi baza tremujore, performancën financiare të NSH-ve kryesore, krahas edhe dy entiteteve të tjera RTSH dhe APD, me qëllim evidentimin e impaktit potencial që këto ndërmarrje mund të kenë mbi buxhetin e shtetit. Procesi i monitorimit ka për qëllim analizimin e performancës financiare dhe jo financiare të ndërmarrjeve kryesore publike. Në këtë kuadër, ndërmarrjet kryesore nën monitorim paraqiten të listuara në tabelën e mëposhtme:

Tabela 14. NSH-të e monitoruara për vitin 2025

Nr.	Pronësia e NSH-ve nën monitorim	MEI	MIE	Të tjera
1	OSHEE Group sh.a		•	
2	KESH sh.a		•	
3	OST sh.a	•		
4	UKT sh.a		•	
5	UKD sh.a		•	
6	Hekurudha Shqiptare sh.a		•	
7	Posta Shqiptare sh.a	•		
8	AlbGaz sh.a		•	
9	Albcontrol sh.a	•		
10	Radio Televizioni Shqiptar (RTSH)			•
11	Albpetrol sh.a		•	
12	Autoriteti Portual Durrës (APD)			•
	TOTAL	3	7	2

Burimi: Ministria e Financave (2026)

Në vijim, paraqiten treguesit kryesor ekonomik dhe financiar të NSH-ve të monitoruara nga MF⁹.

⁹ Për vitin 2025, nuk ka pasur raportim nga Ujësjellës Kanalizime Rajonale Durrës (UKRD). Mos raportimi i të dhënave financiare në kohë nga ana e subjektit argumentohet me vonesat në miratimin e pasqyrave të tyre financiare.

Tabela 15. Treguesit ekonomik dhe financiar lidhur me NSH-të kryesore dhe dy entiteteve të tjera (jo me status sh.a) të monitoruara për vitin 2025, në milionë lekë.

Emri i Subjektit	Të ardhurat	Shpenzimet	Humbje /Fitim	Total Aktive	Total Detyrime	Kapital	Marzhi i Fitimit	Raporti Korent	(Debt Ratio) Tot Detyrime /Tot Aktive
OSHEE Group sh.a	72,787	65,709	7,078	109,902	117,135	-7,233	0.10	0.45	1.07
KESH sh.a	28,209	41,947	(13,738)	163,615	82,647	80,968	-0.49	1.28	0.51
OST sh.a	10,292	9,296	996	83,300	39,156	44,144	0.10	0.51	0.47
UKT sh.a	4,777	3,510	1,267	30,405	15,426	14,978	0.27	0.84	0.51
HSH sh.a	981	1,196	(215)	77,540	11,887	65,653	-0.22	0.23	0.15
AlbGaz sh.a	61	151	(90)	1,300	642	658	-1.46	13.77	0.49
Albcontrol sh.a	2,993	3,012	(19)	24,398	17,323	7,075	-0.01	2.48	0.71
RTSH	2,370	2,797	(427)	3,100	2,157	943	-0.18	0.47	0.70
Albpetrol sh.a	5,101	6,668	(1,567)	51,434	18,149	33,285	-0.31	1.18	0.35
APD	3,217	2,554	663	12,870	1,463	11,406	0.21	3.92	0.11
Posta Shqiptare sh.a.	3,229	3,386	(157)	-	-	-	-	-	-
Total	134,017	140,226	(6,209)	557,864	305,985	251,877	-	-	-
%mbi PBB-në nominale për vitin 2025	5.07%	5.31%	-0.23%	21.11%	11.58%	9.53%	-	-	-

Burimi: Ministria e Financave (2026)

Referuar të dhënave në tabelën më sipër, për vitin 2025, konstatohet se ndërmarrjet shtetërore si UKT dhe APD rezultojnë me një marzh fitimi relativisht të lartë prej rreth 27 dhe 20 përqind. Me një fitim pozitiv paraqiten edhe shoqëritë OSHEE Group, OST. Ndërkohë, KESH, AlbGaz, HSH, RTSH dhe Albpetrol, rezultojnë me një performancë jo të mirë financiare, argumentuar si më poshtë:

- Për KESH sh.a., viti 2025 ishte mjaft sfidues në aspektin operativo-ekonomik, kryesisht për shkak të kushteve të pafavorshme klimatike, të cilat ndikuan në regjistrimin e humbjeve neto nga veprimtaria financiare. Megjithëse parashikimet fillestare parashikonin një rezultat pozitiv të moderuar, situata e vështirë hidrike nuk e bëri të mundur realizimin e këtij objektiv. Në kushtet e kësaj situatë të pafavorshme, operacionet gjatë periudhës u orientuan drejt masave rikuperuese dhe amortizuese për minimizimin e ekspozimit ndaj risqeve, ndërsa detyrimi për furnizimin me energji të konsumatorëve universalë, sipas DSHP-së, mbeti i pandryshuar.
- Sipas informacionit të përcjellë nga AlbGaz sh.a., pavarësisht realizimit të plotë të planit të të ardhurave, gjendja financiare aktuale e shoqërisë paraqitet me humbje, kryesisht si rezultat i nivelit të lartë të shpenzimeve operative dhe humbjeve të akumuluar. Megjithatë, likuiditeti mbetet relativisht i qëndrueshëm, ndërsa struktura e detyrimeve afatgjata ka shënuar një përmirësim të pjesshëm.
- Hekurudha Shqiptare kaloi situatë të vështirë financiare gjatë vitit 2025 e lidhur kryesisht me mosfunksionimin e disa linjave ekzistuese për shkak të përgatitjeve për rikonstruksionin e plotë të tyre duke ndikuar drejtpërdrejtë në uljen e të ardhurave nga aktiviteti operativ. Sidoqoftë, ndërhyrjet në infrastrukturën hekurudhore me projektet e reja strategjike, priten të sjellin zhvillime të rëndësishme në periudhën afatmesme dhe afatgjatë.
- Ndikim në performancën financiare të RTSH-së, ka pasur mosrealizimi i të ardhurave vjetore i shoqëruar me mungesë të konsiderueshme arkëtimesh nga tarifa e aparatit televiziv dhe të ardhurat e vetë institucionit. Kjo situatë është përkeqësuar nga rritja e shpenzimeve operative, veçanërisht të lidhura me fondin e pagave dhe të drejtat programore. Në të njëjtën kohë, niveli i ulët i realizimit të investimeve kapitale ka kufizuar procesin e modernizimit teknologjik.
- Rezultati financiar negativ (humbje) nga Albpetrol Sh.A në vitin 2025 lidhet kryesisht me mosrealizimin e të ardhurave nga shitja e naftës, ku pavarësisht tejkalimit të volumit të shitjeve të naftës, çmimi i shitjes rezultoi më i ulët krahasuar me programin.

Nga ana tjetër, vërehet se AlbGaz, APD, Albpetrol, KESH shfaqen me aftësi të mira pague në drejtim të shlyerjes së detyrimeve afatshkurtra, duke rezultuar me një nivel të lartë likuiditeti.

Ndërmarrjet me raport të ulët borxhi janë Hekurudha Shqiptare, APD dhe Albpetrol, duke treguar një pozicion financiar të qëndrueshëm. Ndërsa, ndërmarrjet me raport të lartë borxhi janë veçanërisht OSHEE Group, RTSH duke treguar paaftësi financiare për shlyerjen e detyrimeve.

Në tabelën e mëposhtme, janë paraqitur në mënyrë të përmblëdhur detyrimet në formë nënhuaje apo garancie që ndërmarrjet shtetërore kanë ndaj MF për periudhën 2016-2025.

Tabela 16. Detyrimet nënhua dhe garanci të ndërmarrjeve shtetërore ndaj MF

Viti (mln lekë)	Sektori Energjetik*			Sektori i Ujit**			NSH-të tjera***			Total		
	Nënhua	Garanci	Total	Nënhua	Garanci	Total	Nënhua	Garanci	Total	Nënhua	Garanci	Total
2016	5,219	4,482	9,701	4,908	1,222	6,130	5	270	275	10,133	5,974	16,107
2017	8,279	7,051	15,330	5,656	1,345	7,001	55	295	350	13,990	8,690	22,680
2018	12,689	9,169	21,858	5,982	1,381	7,363	43	466	510	18,714	11,017	29,731
2019	16,981	11,049	28,030	6,409	1,494	7,903	6	806	812	23,396	13,349	36,746
2020	22,772	13,187	35,960	7,177	1,651	8,828	8	1,191	1,199	29,957	16,030	45,987
2021	27,129	14,291	41,420	7,982	1,742	9,724	9	1,530	1,538	35,119	17,563	52,682
2022	28,779	16,259	45,038	8,600	1,771	10,371	9	1,785	1,794	37,388	19,815	57,203
2023	31,063	15,626	46,689	8,542	1,722	10,264	9	1,938	1,948	39,615	19,286	58,901
2024	35,034	16,213	51,247	8,862	1,733	10,595	314	2,121	2,435	44,211	20,067	64,278
2025	37,431	17,928	55,358	9,109	2,067	11,176	1,238	2,105	3,344	47,779	22,100	69,879

* Sektori Energjetik përfshin ndërmarrjet shtetërore: OSHEE Group sh.a, KESH sh.a dhe OST sh.a..

** Sektori i Ujit përfshin të gjitha ndërmarrjet Ujësjellës Kanalizime sh.a..

*** NSH-të tjera përfshin ndërmarrjet shtetërore: ARMO sh.a, Hekurudha Shqiptare, Servcom sh.a, Albpetrol sh.a dhe RTSH.

Burimi: Ministria e Financave (2026)

Në tabelën e mëposhtme, paraqiten fondet buxhetore në formë subvencioni (Plan/Fakt), ndër vite, i cili planifikohet kryesisht për ato ndërmarrje shtetërore të cilat nuk arrijnë të mbulojnë koston/shpenzimet e operimit dhe mirëmbajtjes. Procedurat mbi alokimin e këtyre fondeve përcaktohen në udhëzimin Nr.9 datë 20.07.2018 “Për Procedurat Standarde të Zbatimit të Buxhetit”.

Tabela 17. Subvencionet për ndërmarrjet shtetërore nga viti 2016-2025

Viti (mln lekë)	Subvencionimi buxhetor për:					
	NSH-të e U-K		Drejtorinë e Shërbimeve Qeveritare		Hekurudhën Shqiptare	
	Plan	Fakt	Plan	Fakt	Plan	Fakt
2016	430	429	90	90	390	390
2017	1,000	975	114	111	400	400
2018	1,000	951	275	273	400	400
2019	400	400	275	275	400	400
2020	720	712	294	294	400	400
2021	380	354	270	270	400	400
2022	360	360	328	328	501	501
2023	310	310	308	308	490	490
2024	350	350	312	311	500	500
2025	350	350	742	723	500	500

Burimi: Ministria e Financave (2026)

7.1.1. Sektori Energjetik

Në fund të vitit 2025, niveli i basenit të Fierzës arriti në 281.2 m, duke tejkaluar kuotën mesatare prej 277.9 m dhe duke treguar se në total reshjet vjetore ishin mbi mesataren, shpërndarja e tyre gjatë vitit nuk ka qenë e njëtrajtshme, çka ka ndikuar negativisht në rezultatin financiar.

Krahasuar me vitin 2024 vërehet se:

- Niveli i përgjithshëm i prodhimit vendas, ka pësuar një rënie me rreth 4.7 përqind krahasuar me të njëjtën periudhë të një viti më parë. Konkretisht, për periudhën 12M 2025 prodhimi neto vendas rezultoi në rreth 7.47 TWh, kundrejt 8.48 TWh realizuar në të njëjtën periudhë të një viti më parë.
- KESH sh.a (përfshirë prodhimi i Karavasta Solar sh.p.k) realizoi një nivel prodhimi neto prej rreth 3.71 TWh, ndërkohë që në të njëjtën periudhë të vitit të kaluar prodhimi neto ka rezultuar në rreth 4.37 TWh.
- Niveli i humbjeve në sistemin e shpërndarjes së energjisë elektrike është përmirësuar dhe rezulton në nivelin 16.96 përqind nga 17.93 përqind që rezultonte në të njëjtën periudhë të një viti më parë.
- Niveli i arkëtimeve të sistemin e shpërndarjes së energjisë elektrike arriti në nivelin 99 përqind, duke rezultuar me një rënie 1.5 përqind krahasuar me të njëjtën periudhë të një viti më parë.

Në terma të riskut fiskal, impakti i sektorit si kosto financiare apo të ardhura të munguara në financat publike për vitin 2025, vlerësohet rreth 5.28 miliardë LEK nga rreth 6.05 miliardë lekë në vitin 2024, duke treguar një rënie të ndikimit të sektorit në financat publike. Projektet e investimeve me financim të huaj për sektorin e energjisë për vitin 2025 u miratuan në nivelin 2 miliardë LEK sipas buxhetit fillestar të miratuar me Ligjin nr.97/2024 “Për buxhetin e vitit 2025”, dhe nuk u realizuan gjatë vitit buxhetor.

Ekspozimi ndaj sektorit të energjisë elektrike dhe madhësia aktuale e detyrimeve kontingjente në lidhje me këtë sektor, paraqitet në tabelat e mëposhtme:

Tabela 18. Të dhëna mbi impaktin e sektorit të energjisë në financat publike¹⁰

	2021	2022	2023	2024	2025
Ndikimi në financat publike (në milionë lekë):	5,504	33,017	5,286	6,045	5,277
1. Garancitë dhe nënhuatë e paguara nga MF	5,407	32,973	5,285	6,045	5,277
<i>Garanci të paguara nga MF</i>	<i>1,504*</i>	<i>2,989</i>	<i>1,149</i>	<i>1,631</i>	<i>2,256</i>
<i>Projekte me financim të huaj të nënhuazuara</i>	<i>3,903</i>	<i>2,077</i>	<i>4,136</i>	<i>4,414</i>	<i>3,021</i>
<i>Hua e dhënë për energjinë</i>	-	7,907**	-	-	-
<i>Financimi i huaj për sektorin e energjisë</i>	1,537	567	873	308	-
2. Mbështetje buxhetore për sektorin energjetik		20,000**	0***	-	-
3. Detyrimet Tatimore (Vjetore)	97.3	43.4	0.1	0.5	0.02

Burimi: Ministria e Financave (2026)

7.1.2. Detyrimet e ndërsjella të Ndërmarrjeve të Sektorit Energjetik/MF/DPT dhe ML/IB

Në kuadër të reformës në sektorin e energjisë, Ministria e Financave dhe Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë, bashkëfirmosën Urdhërin e Përbashkët nr.379/2021 datë 30.09.2021 “Mbi zbatimin e planit të masave për reduktimin e detyrimeve të prapambetura në sektorin e energjisë elektrike”, nëpërmjet së cilit, ndërmarrjet e sektorit energjetik raportojnë në mënyrë periodike mujore, mbi shlyerjen e detyrimeve të prapambetura të ndërsjella ndërmjet sektorit të energjisë dhe entiteve të tjera publike. Përgjatë vitit 2025, në përputhje me udhëzimin e sipërcituar, MF ka monitoruar periodikisht mbi bazë mujore detyrimet e ndërsjella të raportuara nga ndërmarrjet e sektorit të energjisë dhe entiteve të tjera publike. Për periudhën 12 mujore të vitit 2025 vërehet një trend rritës i detyrimeve të ndërsjella krahasuar me vitin 2024. Kjo rritje i atribuohet kryesisht detyrimeve që

¹⁰ *Mbështetje buxhetore për sektorin e energjisë (OSHEE Group sh.a.) nëpërmjet instrumentit të garancisë sovraane në shumën 10,000 milionë lekë për vitin 2021 me anë të aktit normativ nr.31, datë 27.10.2021.

**“Hua e dhënë për energjinë” planifikuar në shumën 8,000 milionë lekë për vitin 2022 (realizimi aktual është 7,907 milionë lekë) dhe “Mbështetje buxhetore për sektorin e energjisë” planifikuar në shumën 20,000 milionë lekë për vitin 2022 (realizimi aktual është 20,000 milionë lekë).

***“Mbështetja buxhetore për sektorin e energjisë” planifikuar në shumën 12,000 milionë lekë për vitin 2023, nëpërmjet Aktit Normativ nr.5 datë 18.10.2023, u rishpërnda për zërat e tjerë të shpenzimeve publike, bazuar në situatën e qëndrueshme të sektorit për vitin aktual.

ndërmarrja KESH-sh.a rezulton të ketë ndaj MF dhe OSHEE Group ndaj DPT. Megjithëse ndërmarrjet e sektorit energjetik raportojnë se, një pjesë e këtyre detyrimeve të ndërsjella janë shlyer sipas planit të masave për reduktimin e tyre, niveli i përgjithshëm vijon të rritet. Kjo pasi, shoqëritë vazhdojnë të përballen me një situatë likuiditeti të pamjaftueshme, të mbartur nga vitet e kaluara, e cila ka bërë të pamundur shlyerjen e të gjithë detyrimeve sipas planit vjetor. Një tjetër faktor që ka ndikuar në situatën aktuale janë edhe vonesat në shlyerjen e detyrimeve të ndërsjella nga ndërmarrjet UK. Ndërmarrjet e sektorit energjetik konfirmojnë se angazhimi i tyre mbetet maksimal në drejtim të përmbushjes me sukses të marrëveshjeve për likuidimin tërësor të stokut të detyrimeve të ndërsjella.

Tabela 19. Detyrimet e ndërsjella midis ndërmarrjeve të sektorit energjetik, ML/IB, MF dhe DPT

Deri në Dhjetor 2025 (në mld lekë)	KESH	OST	OSHEE	MF	DPT	Total
KESH ndaj:		0*		45.13		45.13
OST ndaj:	10.24*		0.04	7.40		17.69
OSHEE ndaj:	45.47**	8.07**		2.83	4.65	61.02
Ndërmarrjet UK ndaj:			33.80	11.19		44.99
ML/IB			6.60			6.60
Total	55.71	8.07	40.44	66.55	4.65	175.42

* Vlera e detyrimeve të ndërsjella varion nga 0-0.13 mld lekë për KESH ndaj OST dhe nga 10.24-13.58 mld lekë për OST ndaj KESH, për arsye të mosrakovitimit mes kompanive.

**Vlera e detyrimeve të ndërsjella varion nga 45.47-49.70 mld lekë për OSHEE ndaj KESH dhe nga 8.07-15.61 mld lekë për OSHEE ndaj OST, për arsye të mosrakovitimit mes kompanive.

Burimi: MF, KESH, OST, OSHEE Group, AKUK (2026)

7.1.3. Risqet e sektorit energjetik

- **Risku i Tregut të Energjisë:** Nga një risk fillimisht josistematik dhe me ndikim të përkohshëm, risku i tregut të energjisë është konsoliduar si një risk sistematik, i karakterizuar nga paqëndrueshmëri e vazhdueshme e çmimeve dhe pasiguri në furnizim. Zhvillimet e fundit gjeopolitike, përfshirë intensifikimin e tensioneve në Lindjen e Mesme dhe vijimësinë e konfliktit Rusi-Ukrainë, kanë rritur rrezikun e ndërprerjeve në zinxhirët globalë të furnizimit, veçanërisht në korridoret strategjike të transportit të naftës dhe gazit. Në të njëjtën kohë, rritja strukturore e kërkesës për energji elektrike në nivel global ka ushtruar presion shtesë mbi tregjet. Në këtë kontekst, gjatë vitit 2025 është rritur ekspozimi ndaj riskut të çmimeve të energjisë, duke reflektuar në kosto më të larta të importeve krahasuar me parashikimet fillestare.
- **Risku Hidrik:** I ndikuar nga intensifikimi i ndryshimeve klimatike dhe varësia dominuese nga burimet hidrike, risku hidrik ka evoluar nga një risk me karakter të përkohshëm në një risk sistematik dhe strukturor për aktivitetin gjenerues të KESH sh.a. Gjatë vitit 2025, thatësira e theksuar dhe prurjet nën mesataren shumëvjeçare, të krahasueshme me vitet më të pafavorshme, rriten ndjeshëm ekspozimin ndaj këtij risku duke ndikuar negativisht në prodhimin energjetik dhe duke detyruar rishikime të planit financiar brenda vitit.
- **Risku i Portofolit të Prodhimit:** Ky risk lidhet me ekspozimin ndaj ndaj mungesës së diversifikimit të burimeve të prodhimit të energjisë dhe varësinë pothuajse totale të gjithë sektorit energjetik nga burimet hidrike, klasifikohet si risk sistematik duke krijuar një mosbalancë sezonale mes prodhimit dhe konsumit që shpesh e kthen vendin në importues neto energjie.
- **Risku i Likuiditetit:** Për OSHEE Group sh.a., risku i likuiditetit kushtëzohet nga detyrimet e trashëguara nga periudha me performancë të dobët (2009–2014), dhe përballimi i kalimit të situatave të vështira likuide të shoqërisë është bërë i mundur vetëm me mbështetjen e qeverisë nëpërmjet garancisë sovranë si dhe të ristrukturimit të detyrimeve të prapambetura me KESH dhe OST nëpërmjet kontratave të lidhura në bashkëpunim me MIE. Ndërkohë që risku i likuiditetit në KESH sh.a. ekspozon Korporatën si ndaj detyrimeve afatshkurtra ashtu edhe atyre afatgjata, duke ndikuar negativisht në konsoliditetin financiar dhe në qëndrueshmërinë afatgjatë. Ai ka kufizuar aftësinë paguese dhe mbështetjen e aktivitetit operativ,

veçanërisht realizimin e investimeve dhe objektivave strategjikë. Ky kufizim reflektohet në rritjen e “Llogarive të Arkëtueshme” dhe “Llogarive të Pagueshme”, duke përkeqësuar cash-floë-in dhe pozicionin financiar të Korporatës. Risku ka karakter sistematik dhe të vazhdueshëm, i lidhur me vonesat ose mosshlyerjen në kohë të detyrimeve nga aktorët kryesorë të sektorit, veçanërisht OSHEE Grup sh.a. dhe OST sh.a. Ndërsa OST sh.a. identifikon si faktor shtesë edhe ekspozimin ndaj kursit të këmbimit për huatë në monedhë të huaj dhe vonesat në disbursimet për investimet me financim të jashtëm.

7.1.4. Zbutja (mitigimi) i risqeve të evidentuara

Gjendur në kushtet e ekspozimit të risqeve të sipër përmendura, nën kujdesin e posaçëm të qeverisë, ndërmarrjet e sektorit energjetik, nëpërmjet plan-veprimeve, ndërmorën masa konkrete në menaxhimin e këtyre risqeve, si mëposhtë:

Risku i Tregut të Energjisë: Gjatë vitit 2025, në vijim të masave të ndërmarra për reduktimin e riskut të tregut të energjisë dhe varësisë nga importet, është vijuar me shfrytëzimin e kapacitetit të qiramarrjes së aseteve gjeneruese termike prej 110 MW. Ky kapacitet ka shërbyer për optimizimin e prodhimit të brendshëm të energjisë, veçanërisht në periudhat me mungesë reshjesh. Gjithashtu, furnizimi nga impianti fotovoltaiik Karavasta Solar me fuqi 140 MW ka garantuar energji me çmim të rregulluar ankandi, më të ulët se çmimet e bursave rajonale si HUPX.

Risku Hidrik: Menaxhimi i operimit të Kaskadës gjatë vitit 2025 është fokusuar në maksimizimin e prodhimit hidro dhe administrimin e rezervës hidrike, si masë kryesore për zbutjen e riskut hidrik. Gjithashtu, është vijuar puna për diversifikimin e burimeve të prodhimit përmes gjeneruesve termikë dhe impianteve fotovoltaike, me qëllim sigurimin e furnizimit në periudhat me mungesë prurjesh natyrore. Paralelisht, përdorimi i burimeve alternative si Karavasta Solar dhe gjeneruesit termikë ka ndihmuar në sigurimin e furnizimit gjatë periudhave të mungesës së prurjeve, duke forcuar aftësinë e sistemit për përballimin e riskut hidrik.

Risku i Portofolit të Prodhimit: Diversifikimi i portofolit të gjenerimit të burimeve të energjisë ka vijuar me zhvillimin e projekteve fotovoltaike, përfshirë impiantin PV Diga e Zadejës–Vau i Dejës me fuqi 8.25 MË, impiantin PV lundruar në liqenin e Vaut të Dejës me fuqi 13.8 MW dhe impiantin PV të Belshit, të cilët synojnë rritjen e kapaciteteve gjeneruese fotovoltaike.

Risku i Likuiditetit: Tregtimi i energjisë për konsumatorët 6kV/10kV dhe 20kV përmes bursës ALPEX ka ndikuar në sigurimin në kohë të likuiditeteve dhe në reduktimin e riskut të likuiditetit. Po ashtu, kalimi në treg të lirë i konsumatorëve 10kV dhe thellimi i reformës së sektorit të energjisë synojnë stabilizimin e arkëtimeve dhe uljen e ekspozimit ndaj vonesave në pagesa.

7.2. Ndërmarrjet e Sektorit të Ujësjellës-Kanalizimeve

Në kuadër të përmirësimit të monitorimit të ndërmarrjeve shtetërore, Ministria e Financave ka monitoruar disa tregues kryesor financiar të ndërmarrjeve të Ujësjellës Kanalizimeve. Treguesit kryesorë të performancës për vitin 2025, për ndërmarrjet e U-K të analizuar, tregojnë për një vijimësi të gjendjes ekzistuese financiare dhe vështirësi në pagimin e detyrimeve dhe mbledhjen e të ardhurave, duke sinjalizuar probleme potenciale të likuiditetit në periudhën afashkurtër. Pasojat nga pandemia COVID19 dhe faktorë të tillë si efektet e krizës globale energjetike, lufta në Ukrainë, luhatjet e çmimeve të energjisë, karburanteve dhe inputeve, kanë patur impakt të konsiderueshëm në vështirësitë financiare të ndërmarrjeve U-K.

Sa i takon stokut të detyrimeve të akumuluar nga ndërmarrjet U-K sh.a ndaj sektorit të energjisë, vlen për t'u theksuar se në kuadër të reformës në sektorin e energjisë, janë intensifikuar marrëdhëniet dhe bashkëpunimi me institucionet dhe aktorët kryesor. Plani i masave për reduktimin e detyrimeve të prapambetura në sektorin e

energjisë elektrike, miratuar me Urdhërin e Përbashkët MIE/MF nr.304/2020 “Për miratimin e planit të masave të reduktimit të detyrimeve të prapambetura në sektorin e energjisë elektrike”, përfshin në procesin e shlyerjes së detyrimeve të ndërsjella edhe sektorin e ujit.

Me qëllim zbatimin me sukses të këtij plani, MIE dhe MF bashkëfirmosën Urdhërin e dytë të Përbashkët nr.379/2021 “Mbi zbatimin e planit të masave për reduktimin e detyrimeve të prapambetura në sektorin e energjisë elektrike”, i cili ngarkon (krahas ndërmarrjeve të sektorit energjetik) edhe AKUK për raportim mujor mbi ecurinë e shlyerjen së detyrimeve të prapambetura të ndërsjella.

Kështu, deri në Dhjetor 2025, OSHEE Group sh.a. raporton se detyrimet e akumuluar të ndërmarrjeve të ujësjellës-kanalizimeve rezultojnë të jenë në vlerën rreth 33.8 miliardë lekë. Nga këto, rreth 14.1 miliardë lekë janë detyrime të faturuara ndaj kompanisë dhe rreth 19.7 miliardë lekë janë detyrime për kamatëvonesa. Nga totali i detyrimeve principal (pa kamatëvonesa), vetëm ndërmarrja e U-K Durrës sh.a ka 5.75 miliardë lekë detyrime të akumuluar në vite. Në tabelën e mëposhtme listohen pesë ndërmarrjet U-K që kanë pjesën më të madhe të detyrimeve (pa kamatëvonesa) ndaj OSHEE Group sh.a, deri në Dhjetor 2025.

Tabela 20. Shoqëritë Ujësjellës-Kanalizime me stokun më të lartë të detyrimeve të prapambetura (principal) ndaj OSHEE Group sh.a, për 12M 2025

	(miliardë/lekë)
5 U-K kryesore me detyrime ndaj OSHEE Group	9.16
Njësia Durrës U-K sh.a	5.75
Njësia Fier U-K sh.a	0.89
Njësia Shkodër U-K sh.a	0.88
Njësia Patos U-K sh.a	0.87
Njësia Kavajë U-K sh.a	0.77

B

urimi: AKUK (2026)

Procesi i reformimit dhe riorganizimit të sektorit të ujit ka hyrë tashmë në një fazë konsolidimi, në përputhje me Strategjinë Kombëtare të Sektorit të Furnizimit me Ujë dhe Kanalizimeve 2020-2030. Përmes kësaj reforme, në zbatim të VKM nr.302 datë 11.05.2022 “Për politikat kombëtare për riorganizimin e sektorit të furnizimit me ujë dhe të largimit, trajtimit dhe përpunimit të ujërave të ndotura”, synimi ishte ridimensionimi i 58 ndërmarrjeve U-K aktuale nëpërmjet rigrupimit të tyre në 15 shoqëri SKP-UK (Subjekte me Kompetenca të Përbashkëta) rajonale.

Kjo, me qëllim rritjen e mirëmenaxhimit dhe performancës së tyre financiare, që pashmangshmërisht do të gjenerojë të ardhura të mjaftueshme në dobi të mbarëvajtjes së proceseve të punës dhe sidomos shlyerjes së detyrimeve të akumuluar, duke siguruar kështu mos krijimin e tyre në të ardhmen.

Deri në Dhjetor 2025 janë krijuar 14 shoqëri SKP-UK rajonale dhe procesi ka përparuar edhe në drejtim të strukturimit të brendshëm të këtyre shoqërive. Mbeten 3 bashki të cilat ende nuk kanë firmosur marrëveshjet e bashkëpunimit për krijimin e shoqërisë rajonale UK Tiranë.

7.3. Vlerësimi i Riskut të Ndërmarrjeve Shtetërore Kryesore

Gjatë vitit 2025, procesi i monitorimit ka vijuar më tej përmes përdorimit të mjetit analitik “SOE Health Check Tool (SOE HCT)”, i cili ka mundësuar një vlerësim më të strukturuar dhe të krahasueshëm të performancës financiare të ndërmarrjeve publike.

Më poshtë jepet një analizë mbi ecurinë financiare të ndërmarrjeve nën monitorim për periudhën 2021-2025 përmes këtij mjeti analitik.

Tabela 21 Matrica e Riskut (2021-2025) sipas SOE HCT

Treguesit Financiar (Mesatarja e Ponderuar Për të gjithë Portofolin)					
	2021	2022	2023	2024	2025
Përfitueshmëria					
Kthimi mbi Aktivët (ROA)	(0.02)	(0.03)	0.04	0.02	(0.01)
Kthimi mbi Kapitalin (ROE)	(0.04)	(0.09)	0.10	0.03	(0.02)
Rikuperimi i Kostove	0.95	0.88	1.22	1.09	0.98
Likuiditeti					
Raporti Korent	0.83	0.86	0.93	0.95	0.92
Raporti i Shpejtë	0.77	0.81	0.88	0.89	0.87
Treguesit e Borxhit (Solvency)					
Detyrimet ndaj Aseteve	0.60	0.62	0.58	0.54	0.54
Detyrimet ndaj Kapitalit	1.47	1.61	1.37	1.19	1.17
Mbulimi Cash i Interesit	1.68	(1.17)	3.03	7.12	7.85
Niveli i Përgjithshëm i Riskut- Mesatarja e Ponderuar*	3.75	4.00	2.50	2.75	3.38

Kategoria 5	Risk i lartë
Kategoria 4	
Kategoria 3	
Kategoria 2	
Kategoria 1	Risk i ulët

Burimi: Ministria e Financave 2026, SOE HCT

Analiza e matricës së riskut për ndërmarrjet shtetërore kryesore tregon se gjatë viteve 2021–2022 ato kanë paraqitur një nivel të lartë risku fiskal, i ndikuar nga përfitueshmëri e dobët, likuiditet i ulët dhe nivel i lartë i detyrimeve ku niveli i përgjithshëm i riskut është klasifikuar në Kategorinë 4. Nga viti 2023 evidentohet një përmirësim gradual i situatës financiare, i reflektuar në uljen e nivelit të riskut në Kategorinë 3, kryesisht si rezultat i përmirësimit të treguesve të përfitueshmërisë dhe forcimit të aftësisë për mbulimin e interesave. Megjithatë, treguesit e likuiditetit vijnë të mbeten nën nivelet optimale, duke sinjalizuar sfida në përballimin e detyrimeve afatshkurtra. Paralelisht, niveli relativisht i lartë i borxhit tregon se ndërmarrjet mbeten të ekspozuara ndaj risqeve financiare, duke reflektuar një shkallë të lartë vulnerabiliteti dhe varësie potenciale ndaj instrumenteve mbështetëse të shtetit në rast të përkeqësimit të kushteve ekonomike. Rrjedhimisht konsiderohet e nevojshme forcimi i qëndrueshmërisë financiare përmes përmirësimit të likuiditetit, efikasitetit operative dhe reduktimit gradual të detyrimeve.

Informacioni i detajuar mbi ndërmarrjet shtetërore nën monitorimin e MF, përfshirë risqet e identifikuar dhe masat e marra për zbutjen e tyre si dhe rezultatet e analizave për vitin 2025, të gjeneruara nga SOE HCT, janë paraqitur në Shtojcën B të këtij Raporti.

8. Risqet Fiskale të Lidhura me Detyrimet Kontingjente

8.1. Vendimet e Gjykatës Evropiane të të Drejtave të Njeriut në Strasburg (GJEDNJ)

Këto vendime kanë të bëjnë kryesisht me çështje që lidhen me kthimin dhe kompensimin e pronave tek ish-pronarët. Ministria e Financave ka respektuar në vazhdimësi të gjitha vendimet e miratuara nga GJEDNJ, përmes likuidimit të VKM-ve respektive miratuar në mbështetje të tyre, me përpikmëri dhe brenda afateve strikte të përcaktuara prej këtij organi. Kjo, duke konsideruar faktin se kur pagesat nuk kryhen brenda afatit tre mujor nga data kur vendimi përkatës merr formën e prerë, shteti shqiptar ngarkohet me pagesën e një kamatë-vonese për çdo ditë vonese. Sidoqoftë, për garantimin e shlyerjes në kohë të këtyre vendimeve, MF ka rekomanduar vazhdimisht përdorimin e të gjitha kanaleve të mundshme institucionale dhe procedurale, brenda hapësirave që siguron kuadri ligjor në fuqi, duke sugjeruar skedulimin e detyrimit financiar, sipas mundësive të buxhetit të shtetit me këste, në negociim me përfutuesit.

Gjatë vitit 2025, u paguan rreth 11.27 milionë lekë për vendime të GJEDNJ-së, nga të cilat rreth 5.7 milionë lekë janë përballuar nga fondi rezervë i buxheti i shtetit i miratuar për vitin 2025 dhe rreth 5.57 milionë lekë nga fondet e Ministrisë së Financave.

Deri në fund të vitit 2025, detyrimet për vendimet e GJEDNJ-së paraqiten si vijon:

Tabela 22 Detyrimet nga vendimet e GJEDNJ-së (në euro) deri në fund të vitit 2025

Data e Vendimit	Vendimet e GJEDNJ	Detyrimi sipas vendimit të GJEDNJ/VKM	Detyrimi kontingjent	Totali i detyrimit
14.09.2015	Delijorgji kundër Shqipërisë	15,600 €		15,600 €
17.03.2016	Rista dhe të tjerë kundër Shqipërisë (Kërkesa: Dhimërtika dhe Nika k. Shqipërisë)	4,417,750 €		4,417,750 €
28.05.2018	Sharxhi kundër Shqipërisë	13,447,300 €		13,447,300 €
05.06.2024	Iliria s.r.l kundër Shqipërisë	10,800 €		10,800 €
11.09.2024	Zela kundër Shqipërisë	60,000 €		60,000 €
26.11.2025	Kroi dhe Nocka kundër Shqipërisë	11,200 €		11,200 €
18.11.2025	Lasku dhe të tjerë kundër Shqipërisë	6,600 €		6,600 €
25.11.2025	Selimi kundër Shqipërisë	6,500 €		6,500 €
Vendim në pritje nga GJEDNJ	Ramaj kundër Shqipërisë		1,970,000 €	1,970,000 €
	Totali	17,975,750 €	1,970,000 €	19,945,750 €

Shënim: Detyrimi sipas vendimit të GJEDNJ/VKM është detyrimi përkatës nga një vendim i formës së prerë të GJEDNJ/VKM-së respektive, i cili rezulton ende i papaguar deri në fund të vitit 2025.

Shënim: Detyrim kontingjent është detyrimi i pritshëm/potencial nga një vendim në shqyrtim ose në pritje për të marrë formë të prerë nga GJEDNJ, i raportuar nga Avokatura e Shtetit deri në fund të vitit 2025.

Burimi: Ministria e Financave, Avokatura e Shtetit (2026)

8.2. Vendimet e Gjykatës Ndërkombëtare të Arbitrazhit

Vendimet e Gjykatës Ndërkombëtare të Arbitrazhit kanë të bëjnë me vendimet e formës së prerë për zgjidhjen e konflikteve në mosmarrëveshjet dy ose shumëpalëshe, në ngarkim të shtetit shqiptar. Duke pasur parasysh efektet e qenësishme financiare që rëndom shoqërojnë këto vendime, ato vlerësohen me risk të konsiderueshëm për buxhetin e shtetit. Ministria e Financave, në vazhdimësi ka rekomanduar forcimin e rolit negociues të institucioneve buxhetore dhe Avokaturës së Shtetit në çështjet e kësaj natyre, si edhe disiplinimin e procesit të shlyerjes financiare të përfutuesve. Kjo, me qëllim final lehtësimin, reduktimin dhe shmangien e barrës financiare mbi buxhetin e shtetit.

Në vitin 2025, vlera totale e kostove ligjore, të përfaqësimit, mbrojtjes, shpenzimeve gjyqësore apo kostove të tjera lidhura me vendime të Arbitrazhit Ndërkombëtar, të paguara nga buxheti i shtetit rezultoi në masën rreth rreth 147.5 milionë LEK. Në vijim paraqiten të dhënat përmblledhëse të detyrimeve për vendimet e Arbitrazhit Ndërkombëtar, deri në fund të vitit 2025.

Tabela 23 Detyrimet për vendimet e Arbitrazhit Ndërkombëtar (në euro)

Ministria e Linjës	Përshkrimi i Vendimeve të Arbitrazhit	Likuidimi 2025	Detyrim i mbetur nga vendimet e Arbitrazhit / kosto ligjore (A)	Detyrime Kontingjente (B)	Totali i Detyrimit (C=A+B)
MIE / ARRSH	ICC Case no. 23998/MHM (c-24011/MHM/HHB). JV Copri-Aktor vs ARRSH.	0	41,144,749	0	41,144,749
	Kosto ligjore dhe shpenzime gjyqësore ICC Case no. 23998/MHM (c-24011/MHM/HHB)	0	150,000	0	150,000
MIE / AKUK	ICC Case 24140/MHM – Costruzioni DONDI S.P.A	0	13,282,845	0	13,282,845
	Kosto administrative, të përfaqësimit dhe kosto ligjore për çështjen ICC Case no. 24140/MHM/HHB Costruzioni DONDI S.P.A.	0	28,500	0	28,500
MIE	ICC Case No. 20564/EMT/GR Hydro srl	0	142,976	0	142,976
MIE/ AKBN/ Albpetrol Sh.a	ICC Case no. 22676/GR GBC Oil Company LTD vs MIE, AKBN dhe Albpetrol	0	11,855,415	0	11,855,415
	Kosto ligjore për procedurat e përfaqësimit të në çështjen ICC Case no. 22676/GR	0	407,500	0	407,500
MF	Përfaqësimi i Shqipërisë në çështjen e arbitrazhit Mimoza Ndroqi kundër RSH	420,000	36,153	0	36,153
	Arbitrazhi ICSID nr. ARB/15/28 "Hydro dhe të tjerët kundër Shqipërisë"	0	0	108,302,807	108,302,807
	Kosto ligjore lidhur me vendimin e Arbitrazhit ICSID nr. ARB/15/28 "Hydro dhe të tjerët kundër Shqipërisë"	983,658	2,714,575	1,050,000	3,764,575
	Kosto ligjore për proceset e kundërshtimit të Dekretit Ekzekutues R.G.n 27416/2024	51,750	50,000	410,000	460,000
MBZHR	Kosto administrative dhe ligjore për çështjen PCA Case 2018-49 Valeria Srl vs RSH	559	0	0	0
MEI	Shpenzime gjyqësore/administrative për çështjen ICC Case 29497/ICA3 Sweco GmbH vs. MEI	18,400	0	0	0
	Total	1,474,367	69,812,712	109,762,807	179,575,519

Sqarojmë se, duke qënë se detyrimet për vendimet e Arbitrazhit janë në monedha të ndryshme, janë reflektuar kurset aktuale të këmbimit. Sqarojmë se, në tabelë paraqiten çështje të arbitrazhit/kosto ligjore të lidhura me to, për të cilat ka detyrime aktuale (të mbetura apo kontingjente) dhe/ose janë realizuar pagesa gjatë vitit 2025.

Sqarojmë se, për kontratat të cilat zgjidhen përpara përfundimit të shërbimit të kontraktuar, subjekti likuidohet vetëm për shërbimet e realizuara në funksion të kontratës. Rrjedhimisht nuk ezaurohet e gjithë vlera e përcaktuar në kontratë.

Shënim: Informacioni i mësipërm bazohet në të dhënat më të fundit (Prill 2026) të raportuara në MF nga Avokatura e Shtetit dhe nga Ministrinë e Linjës/Institucionet Buxhetore, për detyrimet dhe pagesat deri në fund të vitit 2025. Për pasojë, vlerësimet tona janë të sakta për aq sa informacion disponojmë. Tagrin për validimin e tyre e ka vetëm Avokatura e Shtetit.

Shënim: Në tabelën e mësipërme përfshihen detyrime nga vendime përfundimtare të gjykatës së Arbitrazhit dhe detyrime që rrjedhin nga kontratat e lidhura mes shtetit shqiptar dhe studiove ligjore/ekspertëve të pavarur etj (kryesisht për procedura të përfaqësimit dhe mbrojtjes, kundërshtimit/rishikimit/anullimit të një vendimi arbitrazhi apo kosto të tjera administrative/aplikimi/përkthimi etj).

Shënim: Totali i detyrimit fillestar është vlera e detyrimit të përcaktuar në një vendim përfundimtar të gjykatës së Arbitrazhit apo vlera totale e përcaktuar në një kontratë të lidhur mes shtetit shqiptar dhe një studio ligjore/ekspert të pavarur etj (kryesisht për procedura të përfaqësimit dhe mbrojtjes, kundërshtimit/rishikimit/anullimit të një vendimi arbitrazhi apo kosto të tjera administrative/aplikimi/përkthimi etj).

Shënim: Detyrimi i mbetur nga vendime të Arbitrazhit Ndërkombëtar/kosto ligjore është detyrimi i papaguar nga një vendim përfundimtar i gjykatës së Arbitrazhit Ndërkombëtar ose detyrimi i mbetur (i papaguar) nga kontratat e lidhura mes shtetit shqiptar dhe studiove ligjore/ekspertëve të pavarur, për pjesën e detyrimit që është faturuar nga Avokatura e Shtetit dhe rezulton e papaguar ose detyrimi i cili, bazuar në kontratë, duhet të likuidohet sipas fazave të përcaktuara në kontratë, në nenin përkatës për 'tarifat dhe mënyrën e pagesës'.

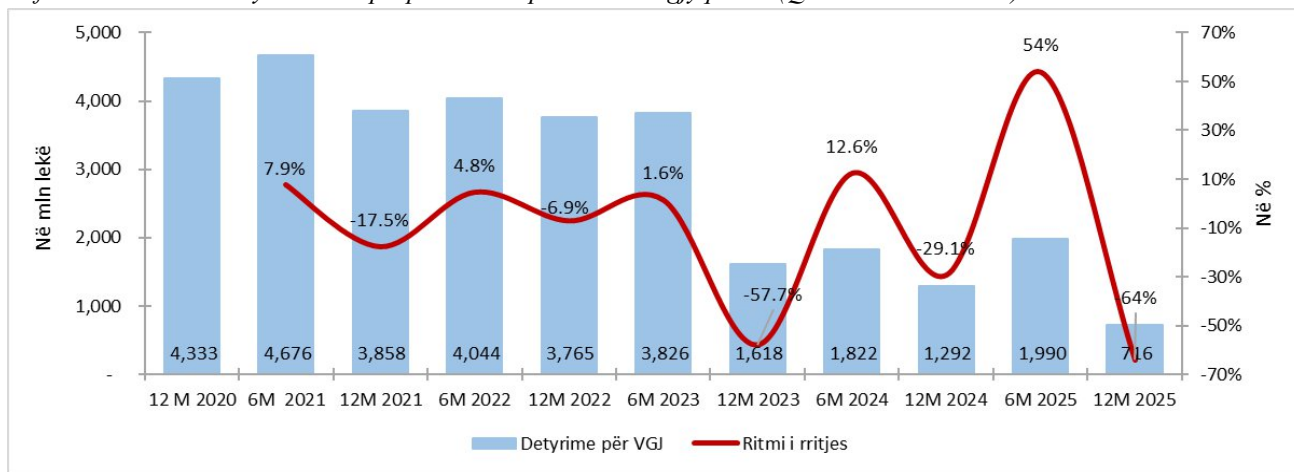
Shënim: Detyrim kontingjent është detyrimi i pritshëm/potencial i cili ka gjasa të materializohet në periudhat e ardhshme, konkretisht për vendime të gjykatës së Arbitrazhit Ndërkombëtar të cilat janë subjekt i procedurave juridike të kundërshtimit/rishikimit/pezullimit/anullimit ose detyrime të pritshme nga kontratat e lidhura mes shtetit shqiptar dhe studiove ligjore/ekspertëve të pavarur, për fazat procedurale të përcaktuara në kontratë të cilat vazhdojnë në rastet kur Tribunali gjen juridiksion dhe vazhdon me fazat e tjera të përcaktuara në kontratë, faza të cilat implikojnë kosto financiare.

Burimi: Ministria e Financave, Avokatura e Shtetit, Ministrinë e Linjës/Institucionet Buxhetore (2026)

8.3. Vendimet gjyqësore administrative, të formës së prerë (Qendrore + Vendore)

Grafiku i mëposhtëm paraqet ecurinë e nivelit të detyrimeve të prapambetura për vendime gjyqësore deri në dhjetor 2025, mbi bazë gjashtë mujore.

Grafiku 17. Ecuria e detyrimeve të prapambetura për vendime gjyqësore (Qendrore + Vendore)



Burimi: Ministria e Financave (2026)

Detyrimet e prapambetura për vendimet gjyqësore kanë kryesisht në sfond largimet e padrejta nga puna të ish-punonjësve, të cilat në çdo rast implikojnë kosto buxhetore të paparashikuara. Këto detyrime monitorohen dhe raportohen nga Ministria e Financave, në kuadër të monitorimit të përgjithshëm të detyrimeve të prapambetura.

Ministria e Financave, për t'i paraprirë akumulimit të tyre në kohë, përveç një monitorimi periodik, vazhdimisht i ka bërë apel aftësisë menaxhuese të vetë institucioneve buxhetore, përmes aplikimit me këste të pagesës për përfituesit apo instrumentave të tjerë të lehtësimit dhe/ose zhvendosjes në kohë të barrës së tyre buxhetore.

9. Risqet Fiskale të Lidhura me Fatkeqësitë Natyrore

9.1. Një vështrim i përgjithshëm narrativ i vitit buxhetor paraardhës

Në vitin 2025, Shqipëria përjetoi një sërë situatash emergjente të fenomeneve të ndryshme natyrore, duke nxjerrë në pah ndjeshmërinë e vendit ndaj ngjarjeve të lidhura me klimën dhe nevojën e mëtijshme për përgatitje dhe rezistencë të shtuar ndaj fatkeqësive. Konkretisht vendi u përball me një nga sezonet më shkatërruese të zjarreve në më shumë se një dekadë. Sipas Sistemit Evropian të Informacionit për Zjarret në Pyje (EFFIS), gjatë sezonit 2025, zjarret kanë prekur një sipërfaqe të gjerë territoriale në të gjithë vendin. Sipërfaqet e djegura përfshijnë kryesisht pyje, shkurre dhe kullota, por edhe toka bujqësore dhe prona private në zona të caktuara.

Qarqet më të prekura rezultuan Gjirokastra, Vlora, Fieri, Shkodra, Elbasani, Dibra, Shkodra, Tirana, ku humbja e gjerë e bimësisë ka rritur rrezikun e erozionit të tokës dhe përmytjeve pasuese gjatë muajve të dimrit veçanërisht në ultësirat perëndimore. Megjithatë faktet e raportuara nga NJVV dhe të regjistruara zyrtarisht i referohen zjarrvënies së qëllimshme dhe të papërgjegjshme nga dora e njeriut, dhe jo nga nxehtësia për shkak të temperaturave të larta.

Gjithashtu, zjarret kanë ndikuar negativisht në ekonominë lokale, veçanërisht në sektorin bujqësor dhe blegtoral. Gjatë sezonit 2025 janë prekur:

- Sipërfaqe të mëdha me pyje, shkurre dhe kullota (62943 ha);
- Zona bujqësore, përfshirë ullishte, vreshta dhe sipërfaqe blegtorale;
- Pasuri private, banesa dhe objekte ndihmëse në disa raste të izoluara.

Referuar EFFIS, sipërfaqja e djegur gjatë vitit 2025 ka qenë 62.943 hektarë.

Gjatë sezonit të zjarreve, në vend janë regjistruar 2.743 raste zjarresh, ku janë angazhuar 30.215 forca operacionale vendore (MZSH, Policia, bashkia, ADZM, FA, vullnetare, urgjenca mjekësore, etj) me 2.284 automjete. Gjithashtu, në operacionet e shuarjes së zjarreve janë aktivizuar dhe 2 helikopterët e Forcës Ajrore të Forcave të armatosura, të cilët kryen mbi 120 operacione.

- **193** zjarre masivë (mbi 1 ha) në shkallë vendi.
- **52.7 %** e gjithë sipërfaqes së djegur, është shkaktuar nga **18** zjarre masive.
- **62.943** hektarë ka qenë sipërfaqja e djegur gjatë vitit 2025, referuar EFFIS.

Ngjarjet sizmike

Përsa i përket ngjarjeve sizmike, gjatë vitit 2025 janë regjistruar 52 lëkundje tërmeti me magnitudë mbi 3.0 të shkallës Richter të cilat janë ndjerë lehtë përreth epiqendrave, por pa shkaktuar probleme në infrastrukturë dhe komunitet, ku tërmeti me shkallën më lartë ka ndodhur në bashkinë Vorë me magnitudë 4,4 Richter.

Përmytjet

Gjatë periudhës 17–26 nëntor 2025, territori i Republikës së Shqipërisë u përfshi nga reshje intensive dhe të zgjatura shiu, të shoqëruara herë pas here me shtrëngata dhe, në zonat malore, reshje dëbore.

Qarqet dhe zonat më të prekura

- Qarku Vlorë (Sarandë, Finiq, Delvinë, Konispol, Novoselë) Përmytje të gjera, dëme të konsiderueshme në bujqësi dhe blegtori, argjinatura të dëmtuara dhe akse rurale të bllokuara.
- Qarku Lezhë; Problematika serioze nga çarja e argjinaturës së Lagunës së Vainit dhe e lumit Drojë; përmytje tokash bujqësore dhe rrezik për banesa.
- Qarku Korçë (Maliq, Pogradec, Devoll) Dëmtime argjinaturash, shembje urash (Osojë, Moglicë), izolim zonash dhe dëmtime muresh mbajtëse.
- Qarku Dibër (Mat, Bulqizë, Klos) Shembje rrugësh dhe dëme në infrastrukturë.
- Qarku Berat Përmytje të gjera, dëme të konsiderueshme në bujqësi dhe blegtori, argjinatura të dëmtuara dhe akse rurale të bllokuara.

- Qarku Vlorë: mbi 1,200 ha.
- Qarku Lezhë : mbi 500 ha.
- Qarqet Korçë, Fier, Durrës, Berat: Qindra hektarë të tjerë të prekur në total.

Në këtë kuadër, gjatë vitit 2025 Agjencia Kombëtare e Mbrojtjes Civile ka patur në fokus fuqizimin e mëtejshëm të qeverisjes së menaxhimit të riskut të fatkeqësive përmes plotësimit të kuadrit nënligjor në zbatim të Ligjit 45/2019 “Për mbrojtjen civile”, mbledhjen dhe analizën e të dhënave në nivel qendror dhe lokal të veprimtarisë institucionale për llogari të VKM 168/2023, zbatimin e VKM 94/2023 mbi Planin e Veprimit 2023 – 2027 të Strategjisë Kombëtare të Zvogëlimit të Riskut (SKZRF) 2023 - 2030, hartimin e dokumenteve kryesore strategjike në nivel vendor, me qëllim përmbushjen e detyrimeve të saj në funksion të zvogëlimit të riskut nga fatkeqësitë, si vend anëtar i Mekanizmit Evropian të Mbrojtjes Civile (UCPM) dhe vend kandidat për anëtarësim në Bashkimin Evropian. Përpjekjet për të forcuar mbrojtjen civile janë përqendruar në përmirësimet e infrastrukturës në kuadër të masave parandaluese, lehtësuese dhe rehabilituese, forcimin e kapaciteteve operacionale, rritjen e njohurive dhe trajnimin profesional të personelit të mbrojtjes civile në nivel vendor dhe qendror, sensibilizimin dhe ndërgjegjësimin e popullatës. Më shumë se 15 programe/projekte po realizohen në zbatim të prioriteve strategjike kombëtare me masa dhe aktivitete konkrete që kryqëzohen ndërmjet ministrive të linjës, agjencive qendrore dhe të tjera strukturave përgjegjëse.

Megjithatë, Raporti i Bankës Botërore për Klimën dhe Zhvillimin e Vendit theksoi nevojën që Shqipëria të investojë 6 miliardë dollarë gjatë dekadës së ardhshme për t'u mbrojtur nga fatkeqësitë e shkaktuara nga klima, duke theksuar përfitimet e mundshme ekonomike të masave proaktive të përshtatjes.

Sfidat me të cilat vendi përballlet nënvizojnë rëndësinë e investimeve të vazhdueshme në kuadër të Strategjisë ZRF dhe përshtatjes ndaj klimës, plotësimin e kuadrit ligjor dhe instalimin e sistemit të paralajmërimit të hershëm me shumë risqe (multi-risk approach) për të mbrojtur komunitetet dhe për të nxitur zhvillimin e qëndrueshëm.

9.2. Risqet e evidentuara gjatë vitit buxhetor paraardhës

Në mbështetje të pikës 2, të nenit 48, të ligjit nr. 45/2019, “Për mbrojtjen civile” si dhe VKM nr. 345, datë 26.5.2022, “Për Përcaktimin e Mënyrës së Mbledhjes dhe Administrimit të të Dhënave të Humbjeve nga Fatkeqësitë”, në Tetor 2024, AKMC mundësoi krijimin e Bazës së të Dhënave të Humbjeve nga Fatkeqësitë e cila në bashkëpunim me AKSHI-n, u fut në grupin e Sistemeve Elektronike Shtetërore me hapësirë dixhitale të krijuar në serverat e AKSHI-t. Procedurat e sistemit të Bazës së të Dhënave organizohen, funksionojnë dhe përcaktohen në bazë të Rregullores për Organizimin dhe Funksionimin e Brendshëm të Bazës së të Dhënave Shtetërore për Humbjet nga Fatkeqësitë. Manuali i Përdorimit i datës 28.5.2025 përmbledh të gjitha rolet e përdoruesve të sistemit me qëllim që të përfshihen të gjitha funksionalitetet që ky sistem ofron.

Për shkak të masave të shtuara të sigurisë, si databazë shtetërore, sistemi i të Dhënave të Humbjeve mund të aksesohet vetëm nga përdoruesit e regjistruar përmes sistemit të sigurisë me 2 faktorë. Mbajtja e të dhënave është një shërbim i qenësishëm dhe gjithëpërfshirës, ku nëpërmjet analizës u jep mundësinë përdoruesve të arrijnë një kuptim të menjëhershëm të ndikimit të fatkeqësive në një vend ose rajon, mundësinë e hulumtimit krahasues dhe është bazë mbështetëse për vendimmarrjen.

Baza e të dhënave do të shërbejë për përgatitjen e raportimeve të ndryshme përfshirë dhe ato studimore ose historike, për përfshirjen në projekte të ndryshme rindërtimi ose kompensimi të dëmeve nga fatkeqësitë, të investimeve nga buxheti i shtetit, për të përmbushur detyrimet ligjore për rishikimin e dokumenteve strategjike të mbrojtjes civile, marrjen e masave dhe raportimin në plotësimin e objektivave të Kuadrit Sendai dhe në kuadër të anëtarësimit të Shqipërisë në UCPM.

Pas krijimit të sistemit, janë kryer trajnime fillimisht me stafin e vetë AKMC-së dhe në vijim me personat e caktuar nga bashkitë dhe 12 prefekturat, sipas modulit të trajnimit nr. 10 “Përdorimi i Bazës së të Dhënave të Humbjeve nga Fatkeqësitë”. Në vitin 2025 është aplikuar sistemi elektronik i të Dhënave të Humbjeve nga Fatkeqësitë.

Tabela 24. Tabela e fatkeqësive natyrore në Shqipëri gjatë vitit 2025

Ngjarja	Nr. i ngjarjeve	Humbje jete	Të plagosur	Shtëpi të shkatërruara	Shtëpi të Dëmtuara	Dëmtime në bujqësi Ha.	Dëmtime në Blegtori Nr.
ZJARR	1,415	10	46	190	268	56,692	978
STUHI	19	1	-	-	832	6,863	13,109
AKSIDENT	4	8	2	-	-	-	20
TË TJERA	19	12	9	-	1	-	-
Total	1,457	31	57	190	1,101	63,555	14,107

Burimi: DesInventar Sendai (2026)

Tabela 25. Një përmbledhje e humbjeve për periudhën krahasimore 2024-2025

Viti	Nr i ngjarjeve	Humbje jete	Të plagosur	Shtëpi të shkatërruara	Shtëpi të Dëmtuara	Dëmtime në bujqësi Ha.	Dëmtime në Blegtori Nr.
2024	1,676	50	120	84	778	6,867	226
2025	1,457	31	57	190	1,101	63,555	14,107
Diferenca	(219)	(19)	(63)	106	323	56,687	13,881

Burimi: DesInventar Sendai (2026)

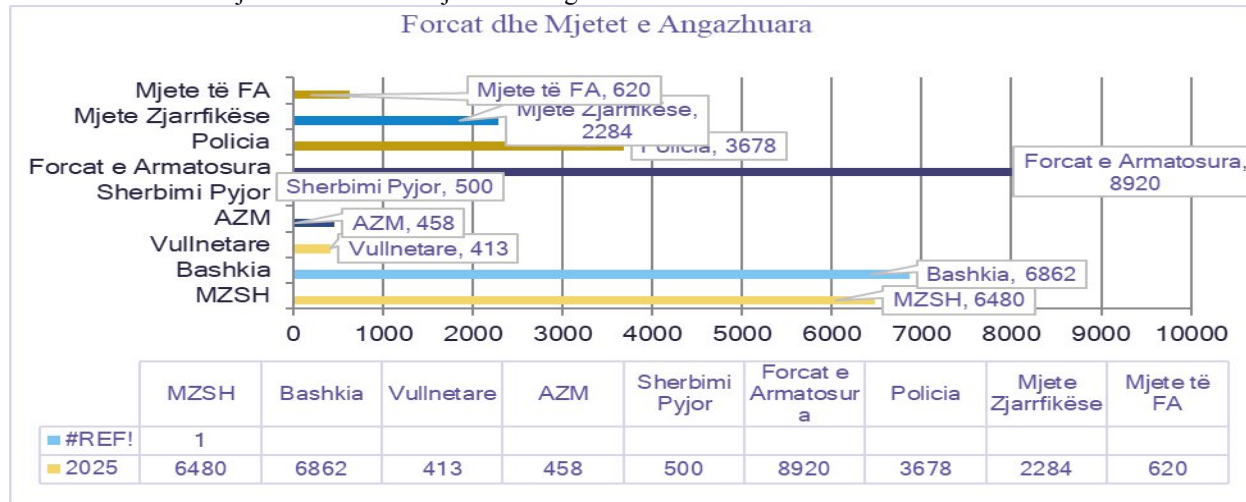
Në menaxhimin e emergjencave të ndodhura gjatë vitit 2025 janë dërguar kërkesa për asistencë ndërkombëtare, drejtuar Emergency Response Coordination Center (ERCC). Përmes aktivizimit të Mekanizmit Europian të Mbrojtjes Civile u mobilizuan:

- 1 mjet ajror Canadair i qeverisë Kroate (me dislokim në bazën e Kuçovës).
- 3 mjete ajrore Canadair të qeverisë Italiane (Rapid intervention 1+2, në 2 operacione të ndara)
- 4 mjete ajrore ZPL të qeverisë Greke (Rapid intervention 2+2, në 2 operacione të ndara).
- 2 helikopterë Cougar Hungarezë (me dislokim në bazën e Kuçovës).
- 1 helikopter Çek (me dislokim në bazën e Kuçovës);
- 1 Sllovak (me dislokim në bazën e Kuçovës);
- 1 avion suedez Fire Boss (Rapid intervention).

Ndihma nga Emiratet e Bashkuara Arabe

- Një forcë e specializuar me 2 helikopterë nga Emiratet e Bashkuara Arabe (UAE), me dislokim në bazën e Kuçovë:
- Kreu **27 misione ajrore**,
- Përdori më shumë se **1,260 tonë ujë** për shuarjen e flakëve,
- Operoi në zona si **Gramsh, Pylli i Ballollit, Vlorë**.

Tabela 26 Përmbledhje e Forcave dhe Mjeteve të angazhuara në vitin 2025



9.3. Zbatja (mitigimi) i risqeve të evidentuara

Në zbatim të Ligjit nr. 45/2019 “Për Mbrojtjen Civile” dhe ligjit vjetor të buxhetit, janë miratuar burimet financiare apo instrumentet financiare, të cilët shërbejnë për të mbështetur politikën kombëtare të parandalimit dhe menaxhimit rajonal dhe vendor të fatkeqësive natyrore, si më poshtë:

- Fondi i Emergjencave Civile, planifikuar në buxhetin e Ministrisë së Mbrojtjes/Agjencisë Kombëtare të Mbrojtjes Civile, i cili shërben për mbulimin e dëmeve të shkaktuara nga fatkeqësitë natyrore dhe marrjen e masave parandaluese;
- Buxheti për zvogëlimin e riskut nga fatkeqësitë dhe mbrojtjen civile, i Ministrive dhe Institucioneve Buxhetore, sipas fushës së përgjegjësisë së tyre shtetërore, ku planifikimi buxhetor duhet të jetë nga 2 përqind deri në 4 përqind e totalit të buxhetit vjetor;
- Buxheti i Bashkive, parashikimi minimal prej 4 për qind i totalit të buxhetit vjetor të tyre, të cilat sigurohen nga fondet e kushtëzuara të buxhetit të shtetit, akordimi i të cilit bëhet sipas përcaktimeve në Ligjin vjetor të Buxhetit;
- Fondi i Solidaritetit, ku AKMC-ja, nëpërmjet një llogarie në një bankë të nivelit të dytë, krijon një fond për mbrojtjen civile, sipas parashikimeve të ligjit nr.45/2019;
- Fondi Rezervë i cili përdoret me vendim të Këshillit të Ministrave, për raste të paparashikuara të njësive të qeverisjes së përgjithshme;
- Fondi i Kontigjencës, i cili përdoret me vendim të Këshillit të Ministrave për raste të paparashikuara.

Në zbatim të Ligjit 115/2024 “Për buxhetin e vitit 2025”, Aneksi nr. 6, në buxhetin e Ministrisë së Mbrojtjes, në programin “Emergjencat Civile” është miratuar Fondi prej 1 000 milionë lekësh në zërin “Shpenzime kapitale” për parandalimin dhe menaxhimin e fatkeqësive natyrore, i cili synon të mbështesë politikën kombëtare të parandalimit dhe menaxhimit rajonal dhe vendor të fatkeqësive natyrore. Ky fond u alokua 61 bashkive për financimin e 53 projekteve të reja të përzgjedhura me VKM Nr.127 datë 28.02.2025 si dhe financimin e 32 projekteve në vazhdim nga viti paraardhës.

Fondi i akorduar njësive të vetëqeverisjes vendore prej 1 000 milionë lekësh, është realizuar në masën 76% ose 727 milionë lekë. Fondi prej 300 milionë lekësh në zërin “Shpenzime kapitale” në programin “Emergjencat civile” të Ministrisë së Mbrojtjes u akordua 14 bashkive për financimin e 5 projekteve të reja të përzgjedhura me VKM Nr.128 datë 28.02.2025 si dhe financimin e 10 projekteve në vazhdim nga viti paraardhës, sipas kriterëve në aneksin 7, të ligjit të buxhetit. Për vitin 2025 nga vlera totale akorduar njësive të vetëqeverisjes vendore realizimi paraqitet në masën 82% ose 222 milionë lekë.

Në programin “Emergjencat Civile” (Artikulli 604) “Të tjera transferta Korente të Brendshme”, për vitin 2025 Fondi për emergjencat civile në masën 800 milionë lekë akordohet në programin “Emergjencat civile” të Ministrisë së Mbrojtjes dhe shpërndahet në formën e transfertës së kushtëzuar për njësitë e vetëqeverisjes vendore nga Ministria e Mbrojtjes në bashkëpunim me Ministrinë e Financave dhe Ekonomisë me një formulë, e cila bazohet në peshën specifike që zë buxheti i çdo bashkie ndaj totalit të buxhetit të të gjitha bashkive. Këto fonde në zbatim të VKM-së nr 414 datë 08.07.2021 “Për miratimin e procedurave dhe kriterëve të ndarjes dhe të përdorimit të Fondit të Kushtëzuar të Buxhetit të Shtetit për Mbrojtjen Civile”, e ndryshuar me VKM-së nr. 290, datë 17.5.2023, përdoren nga njësitë e vetëqeverisjes vendore sipas nevojave të tyre për kompensimin e qytetarëve të prekur nga Fatkeqësitë Natyrore ose për marrjen e masave parandaluese me blerje mallrash dhe shërbimesh ose blerje mjete specifike për mbrojtjen civile.

Gjatë vitit 2025 me qëllim zbatueshmërinë e plotë të VKM-së së sipërcituar, nga shuma totale e transfetës së kushtëzuar (artikulli 604) janë rialokuar 352 milion lekë 16 bashkive në zërin investime (artikulli 231) për tu përdorur në përputhje me specifikimet e VKM-së 414 datë 08.07.2021, e ndryshuar. Realizimi i artikullit 604 për vitin 2025 është 92% ose 590 milionë lekë dhe realizimi i artikullit 231 për llogari të VKM-së 414 është 13% ose 45 milion lekë.

Me Aktin Normativ Nr. 11, datë 19.12.2025, është çelur fondi prej 150 milionë lekë për kompensimet financiare të 975 familjeve të prekura nga fatkeqësi natyrore të ndryshme në bashkitë Kamëz, Krujë, Librazhdë, Kukës etj, dosjet e të cilave janë administruar nga AKMC. Gjithashtu janë alokuar njësitë të vetëqeverisjes vendore 196 milion lekë për kompesimin e 116 familjeve të prekura nga zjarret masive të rëna gjatë verës së vitit 2025.

Fondi prej 200 milionë lekësh në zërin “Shpenzime kapitale” në programin “Emergjencat civile” të Ministrisë së Mbrotjtjes përdoret për eliminimin e pasojave në rastet e fatkeqësive natyrore, kur shpenzimi ka natyrën e investimit. Ky fond shpërndahet gjatë vitit buxhetor në bazë të kërkesës së njësisë së vetëqeverisjes vendore, sipas rasteve të ndodhjes së fatkeqësisë.

Shqipëria ka vijuar me zbatimin e dokumentave strategjike në fushën e ZR, duke thelluar analizat e të dhënave sipas VKM nr.168 datë 24.03.2023 “Vlerësimi i Riskut nga Fatkeqësitë në nivel qendror”, VKM nr.807 datë 28.12.2023 “Plani Kombëtar i Emergjencave Civile” dhe monitorimin e nivelit të zbatueshmërisë së këtyre akteve ligjore dhe nënligjore.

Në zbatim të nenti 47 të Ligjit 45/2019 dhe direktivës 2018/1972 e Parlamentit Evropian dhe Këshillit me masa për të siguruar akses efektiv në shërbimet e emergjencës përmes komunikimeve emergjente në numrin e vetëm evropian të emergjencës '112', është finalizuar drafti i projektvendimit “Për ngritjen dhe funksionimin e sistemit të unifikuar të thirrjeve emergjente 112 (NUE), si guri i themelit për krijimin e sistemit të paralajmërimit të hershëm të vendit.

Në kuadër të mbështetjes ndërkombëtare, vijon bashkëpunimi me UNDP, përmes projektit “Forcimi i aftësive ripërtëritëse në Shqipëri” (RESEAL II), i cili pas pilotimit të Qarkut Fier dhe 6 bashkive të tij, do të vijojë me Qarkun Shkodër dhe 5 bashkitë e saj për hartimin e kuadrit rregullator në fushën e menaxhimit të riskut në nivel lokal, sikurse me ofrimin e kapaciteteve operationale ndaj strukturave respektive.

Në kuadër të programit AlbAdapt “Për një zhvillim urban rezistent ndaj ndryshimeve klimatike në Shqipëri” është lidhur marrëveshja 6 vjeçare e grantit 4 milionë euro financiar nga GCF, lidhur ndërmjet AKMC dhe GIZ me 27.12.2024, përbën një tjetër garanci që po hidhen hapat e duhura për ngritjen e “Sistemit Kombëtar të Paralajmërimit të Hershëm” ndaj shumë rreziqeve, me mbulim kombëtar për të krijuar, për herë të parë, një sistem të përshtatshëm, drejt veprimeve të hershme të bazuara në parashikime, duke u mundësuar sektorëve ekonomikë dhe komuniteteve lokale – të ndërmarrin veprime në avancë, në parapritje dhe në përgjigje të ngjarjeve. Ky program është mbështetur gjithashtu nga bashkëfinancimi i qeverisë shqiptare me vlerë prej 2.5 milionë euro.

9.4. Rekomandime për përmirësime të mëtejshme

- Të dhënat e qëndrueshme lidhur me ngjarjet e fatkeqësive, dëmet, humbjet dhe shpenzimet financiare janë thelbësore për të vlerësuar riskun fiskal nga fatkeqësitë natyrore si dhe për të vendosur masat më të përshtatshme të mitigimit të këtij risku. Bashkëpunimet me ekspertë të modelimit të riskut janë gjithashtu të dobishme për të vlerësuar ekspozimin ndaj riskut në të ardhmen, duke konsideruar që risku i fatkeqësive natyrore për shkak të efekteve nga ndryshimet klimatike është në rritje. AKMC-ja dhe Ministria e Financave aktualisht po punojnë për zhvillime në këtë fushë.
- Nevojiten përpjekje të vazhdueshme për të ndërtuar dhe forcuar kapacitetet institucionale. Krijimi i sektorëve të dedikuar për menaxhimin e riskut nga fatkeqësitë dhe zhvillimi i trajnimeve për stafet përgjegjëse për menaxhimin e riskut nga fatkeqësitë dhe raportimin e riskut fiskal, është thelbësor në njësitë e qeverisjes qendrore dhe lokale.

- Zhvillimi i formateve të qarta të raportimit, duke përdorur formate të standardizuara për raportimin e ekzekutimit të buxhetit për fatkeqësitë natyrore, siguron qëndrueshmëri dhe krahasueshmëri nga njësitë raportuese.
- Përmirësimi i mbledhjes dhe menaxhimit të të dhënave është shumë i rëndësishëm, së bashku me përdorimin e teknologjisë. Krijimi i bazave të të dhënave të integruara nga niveli qendror në atë lokal dhe investimi në teknologji është i domosdoshëm për të pasur të dhëna në kohë reale dhe tregues të tjerë relevantë. Nevojitet rritja e ndërgjegjësimit të popullsisë mbi riskun e fatkeqësive natyrore si dhe parapërgatitje financiare që mundëson reduktimin, menaxhimin dhe mitigimin e riskut nëpërmjet instrumenteve financiare, psh. policat e sigurimit.

9.5. Sfidat

- Paqartësi në përcaktimin e roleve dhe përgjegjësive institucionale, në miratimin e procedurave të veprimit, si dhe në vënien në funksion të plotë të kapaciteteve njerëzore, financiare dhe teknike nga ministritë e linjës dhe strukturat e sistemit operacional të mbrojtjes civile;
- Zbatim i kufizuar i VKM-së nr. 431, datë 15.07.2021, për ngritjen e sektorëve të dedikuar për mbrojtjen civile. Një pjesë e institucioneve qendrore ende nuk kanë të përfshirë në strukturat e tyre burime njerëzore të dedikuara për mbrojtjen civile, sipas fushave përkatëse të përgjegjësisë. Në disa raste, funksionet e mbrojtjes civile janë integruar në sektorë me funksione të përbashkëta administrative;
- Moszbatim i plotë i parimit të subsidiaritetit në koordinimin në nivel qarku për përdorimin e kapaciteteve të strukturave të vetëqeverisjes vendore, në përputhje me nenin 7 të Ligjit nr. 45/2019 “Për Mbrojtjen Civile”, si dhe nivel i pamjaftueshëm i ndërgjegjësimit të popullsisë mbi risqet dhe masat parandaluese;
- Pamjaftueshmëri e mjeteve, pajisjeve dhe kapaciteteve njerëzore e teknike të strukturave të MZSH-ve pranë bashkive, si dhe të strukturave përgjegjëse për pyjet dhe të AKZM-së;
- Nevojë për rritjen e numrit të ushtrimeve dhe trajnimeve, veçanërisht për personelin operacional të angazhuar në shuarjen e zjarreve në pyje dhe në operacionet e ndihmës gjatë përmytjeve
- Nevojë për forcimin e ndërgjegjësimit dhe sensibilizimit të qytetarëve lidhur me mbrojtjen e mjedisit dhe infrastrukturës, si dhe me pasojat që vijnë sjelljet me risk ndaj mjedisit.

MINISTRI I FINANCEVE

PETRIT MALAJ

Shtojca A

Metodologjia e parashikimeve makroekonomike dhe analiza e ndjeshmërisë

Parashikimi i treguesve makroekonomik afatmesëm dhe i tërësisë së elementëve përbërës të kuadrit makroekonomik është bazuar kryesisht në metodat modeluese dhe analitike të programimit financiar. Skenari bazë i kuadrit makroekonomik mbështetet në linjën aktuale të politikave makroekonomike, në linjën aktuale të politikave e reformave ekonomiko-strukture qeveritare, si dhe në sjelljen dhe bashkëveprimin racional të agentëve ekonomik brenda ambientit të brendshëm e të jashtëm makroekonomik, i cili vlerësohet si më i mundshmi për periudhën afatmesme. Në kryerjen e këtyre parashikimeve janë ngritur një set supozimesh bazë dhe janë përdorur të dhëna statistikore makroekonomike nga institucione si INSTAT, BSH, MF, FMN, BB dhe Eurostat, kryesisht në formën e serive kohore me frekuencë vjetore, tremujore dhe mujore, përgjithësisht që prej vitit 1996. Skenari bazë synon të paraqesë situatën makroekonomike më të mundshme dhe konsistente.

Objektivat themelore të politikave fiskale dhe monetare përgjatë tre viteve në vijim janë:

- Synimi i një trajktore rënëse të borxhit publik duke targetuar rikthimin e buxhetit në një balancë primare të balancuar ose me suficit prej vitit 2024. Ky objektivi është ligjërshëm i detyrueshëm në LOB;
- Mbajtja e një niveli të investimeve publike mbi nivelin e deficitit fiskal në çdo vit dhe mbi 5 përqind të PBB-së mesatarisht çdo vit;
- Ruajtja e stabilitetit të çmimeve me objektivi inflacioni 3.0 përqind dhe harmonizimi i politikës fiskale me atë monetare;
- Zbutja e deficitit të llogarisë korente përmes përmirësimit të pozicionit të jashtëm dhe rritjes së rezervave valutore në një nivel që mbulon të paktën 4 muaj importe mallrash dhe shërbimesh.

Këto objektiva fundamentale përbëjnë konturet bazë të programit ekonomik e fiskal, brenda të cilave përcaktohen projeksionet dhe programohen të gjitha variablat e tjera makroekonomike e fiskale.

Analiza e ndjeshmërisë

Analiza e ndjeshmërisë paraqet ndikimet e pritshme në kuadrin fiskal dhe rregullimet e mundshme të politikave fiskale dhe buxhetore sipas skenarëve alternativë makroekonomikë.

Në skenarin “pesimist”, që supozon rritje ekonomike më të ulët se skenari “bazë”, pritët efikasitet më i ulët në mbledhjen e taksave për disa komponentë kryesorë, ndërsa në skenarin “optimist” pritët efikasitet më i lartë. Për të llogaritur ndryshimet në të ardhura dhe efektin neto të stabilizuesve automatikë, në skenarin pesimist raporti i të ardhurave ndaj PBB-së afektohet me një të tretën e goditjeve në rritjen reale për çdo vit, ndërsa në skenarin optimist afektohet në mënyrë asimetrike me një të dhjetën. Pajtueshmëria me rregullat fiskale sipas LOB ruhet në të gjithë skenarët, duke garantuar një politikë fiskale konsoliduese. Megjithatë, objektivi i deficitit fiskal ndryshon sipas skenarëve, duke reflektuar një përgjigje kundërciklike: zbutje në skenarin pesimist dhe konsolidim më i fortë në skenarin optimist. Në skenarin pesimist, zbutja e politikës fiskale realizohet duke ruajtur përputhshmërinë e treguesve kryesorë me rregullat fiskale, ndërsa rregullimet fokusohen në shpenzimet e kapitalit me financim të brendshëm dhe në shpenzimet operationale dhe të mirëmbajtjes. Në skenarin optimist, shpenzimet diskrecionale mbeten të pandryshuara në terma nominalë krahasuar me skenarin bazë, ndërsa të ardhurat shtesë reflektohen në ulje të deficitit fiskal.

➤*Risku: Mosrealizimi/devijimi i parashikimeve nga skenari bazë*

Karakteristikat e riskut: Me anë të kuadrit makroekonomik e fiskal (KMF) përcaktohen përparësitë strategjike të qeverisë. Ai projekton pritshmërinë makroekonomike në horizontin kohor afatmesëm, si dhe parashikon nivelin e zërave të agreguar të të ardhurave dhe shpenzimeve të buxhetit të shtetit, duke prezumuar ndikimet e faktorëve të jashtëm dhe të brendshëm që mund të ndikojnë në zhvillimet ekonomike në vend.

Impakti: (*i ulët*) Skenari bazë, miratuar me anë të dokumentit “KMF” vlerësohet të ketë probabilitet më të lartë për t’u materializuar. Megjithatë, parashikimi i skenarëve alternativë, duke supozuar se një pjesë e risqeve të ndryshme që rrethojnë skenarin bazë mund të materializohen, është një komponent i rëndësishëm i planifikimit të financave publike.

Masat e marra (mitigimi i riskut):

Në mënyrë që të rritet cilësia e planifikimit dhe të ketë një menaxhim më efikas të fondeve publike, në çdo situatë që ka një probabilitet të caktuar për të ndodhur, MF për çdo vit buxhetor përgatit dy skenarë alternativë, në mënyrë specifike një skenar “pesimist” dhe një skenar “optimist”. Secili nga skenarët alternativë supozon që një grup risqesh negative (në rastin e një skenari “pesimist”) ose risqesh pozitive (në rastin e një skenari “optimist”) do të materializohen.

Ky grup risqesh supozon devijime nga parashikimet në skenarin bazë për treguesit kryesor makroekonomik për periudhën afatmesme 2026-2028, duke përfshirë:

- Kreditimin e ekonomisë;
- Ecurinë e ekonomisë së Eurozonës me efektet që ka në eksportin e mallrave dhe të shërbimeve, në remitanca, në flukset e kapitaleve të huaja;
- Kursin e këmbimit;
- Normën e interesit;

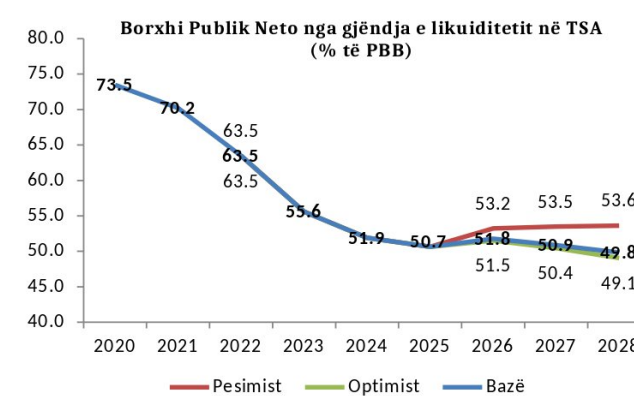
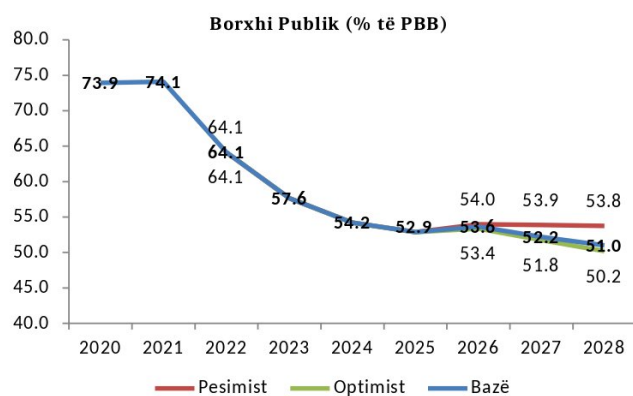
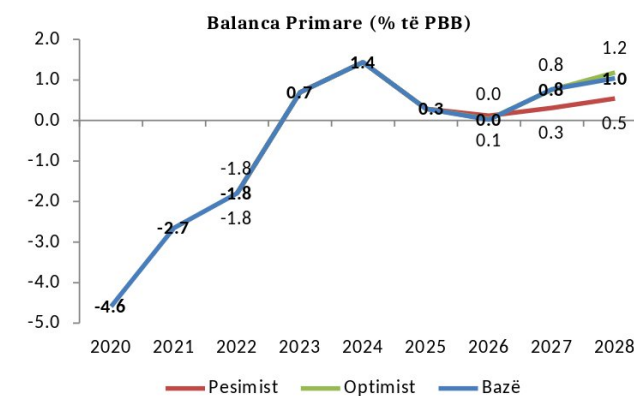
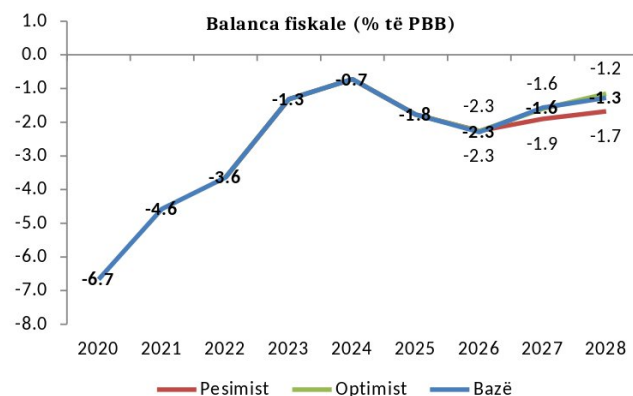
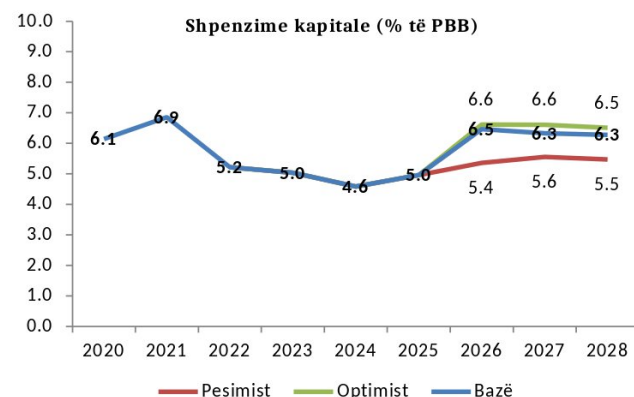
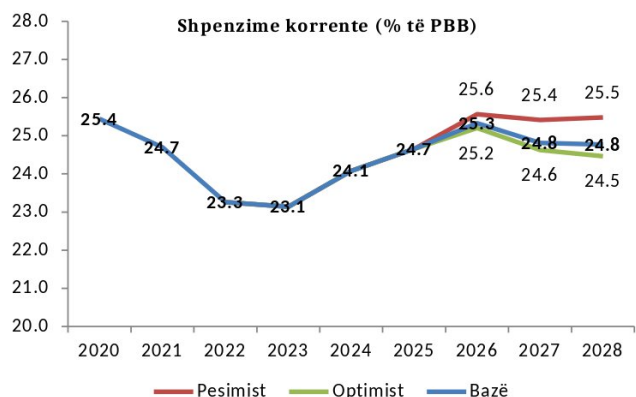
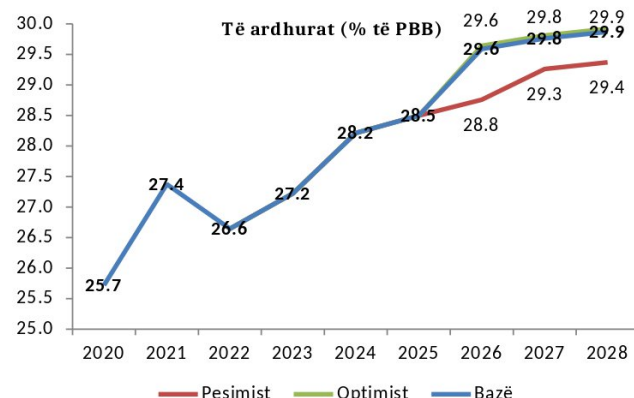
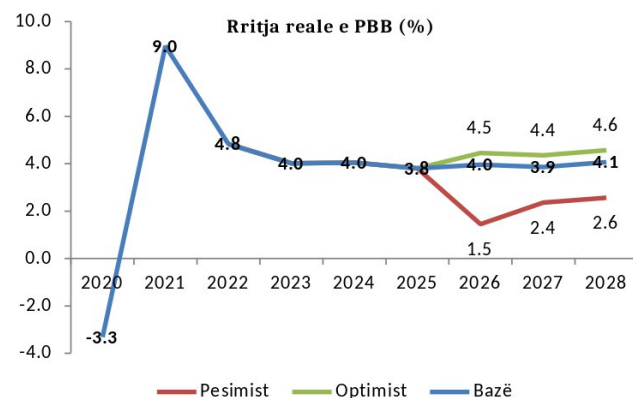
Ritmin dhe ndikimin e reformave të politikave strukturore të planifikuara për periudhën afatmesme etj.

➤ Tabela 1. Supozimet alternative për secilin skenar

	2020	2021	2022	2023	2024	2025 Fakt.	2026 Para.	2027 Para.	2028 Para.
	Rritja reale e PBB (%)								
Bazë	-3.3	9.0	4.8	4.0	4.0	3.8	4.0	3.9	4.1
Pesimist							1.5	2.4	2.6
Optimist							4.5	4.4	4.6
	Rritja nominale e PBB (%)								
Bazë	-3.3	12.7	15.2	10.0	6.5	5.3	5.3	5.2	5.4
Pesimist							2.2	3.3	3.5
Optimist							5.8	5.7	5.9
	PBB nominale (miliardë Lek)								
Bazë	1,656	1,867	2,150	2,364	2,518	2,651	2,781	2,925	3,082
Pesimist							2,701	2,791	2,890
Optimist							2,795	2,953	3,127
	Norma efektive e interesit të Borxhit Publik (%)								
Bazë	3.2	3.0	3.0	3.6	4.1	4.1	4.2	4.3	4.4
Pesimist							4.2	3.9	3.9
Optimist							4.2	4.4	4.5
	Kursi i Këmbimit Nominal, mesatar (Lek/Euro)								
Bazë	123.8	122.5	119.0	108.8	100.7	97.8	98.3	98.3	98.3
Pesimist							98.3	98.3	98.3
Optimist							98.3	98.3	98.3
	Totali i të Ardhurave (% PBB)								
Bazë	25.7	27.4	26.6	27.2	28.2	28.5	29.6	29.8	29.9
Pesimist							28.8	29.3	29.4
Optimist							29.6	29.8	29.9
	Totali i Shpenzimeve (% PBB)								
Bazë	32.4	31.9	30.3	28.5	28.9	30.2	31.9	31.3	31.1
Pesimist							31.0	31.2	31.1
Optimist							31.9	31.4	31.1
	Shpenzimet Korrente (% PBB)								
Bazë	25.4	24.7	23.3	23.1	24.1	24.7	25.3	24.8	24.8
Pesimist							25.6	25.4	25.5
Optimist							25.2	24.6	24.5
	Shpenzimet Kapitale (% PBB)								
Bazë	6.1	6.9	5.2	5.0	4.6	5.0	6.5	6.3	6.3
Pesimist							5.4	5.6	5.5
Optimist							6.6	6.6	6.5
	Balanca Fiskale (% PBB)								
Bazë	-6.7	-4.6	-3.6	-1.3	-0.7	-1.8	-2.3	-1.6	-1.3
Pesimist							-2.3	-1.9	-1.7
Optimist							-2.3	-1.6	-1.2
	Balanca Primare (% PBB)								
Bazë	-4.6	-2.7	-1.8	0.7	1.4	0.3	0.0	0.8	1.0
Pesimist							0.1	0.3	0.5
Optimist							0.0	0.8	1.2
	Borxhi Publik Bruto (%PBB)								
Bazë	73.9	74.1	64.1	57.6	54.2	52.9	53.6	52.2	51.0
Pesimist							54.0	53.9	53.8
Optimist							53.4	51.8	50.2
	Borxhi Publik Neto nga gjendja e likuiditetit në TSA (% PBB)								
Bazë	73.5	70.2	63.5	55.6	51.9	50.7	51.8	50.9	49.8
Pesimist							53.2	53.5	53.6
Optimist							51.5	50.4	49.1

Burimi: Ministria e Financave (2026)

Grafiku A2. Dinamika e treguesve kryesor në skenarë të ndryshëm



Shtojca B

Risqet fiskale të ndërmarrjeve shtetërore të monitoruara nga MF për vitin 2025, (Përshkrimi i risqeve dhe masat e marra/masat e pritshme).

Për vitin 2025, Ministria e Financave ka monitoruar periodikisht mbi baza tremujore, performancën financiare të NSH-ve kryesore me qëllim evidentimin e impaktit potencial që këto ndërmarrje mund të kenë mbi buxhetin e shtetit. Ndërmarrjet të cilat rezultojnë me një performancë financiare pozitive janë: OSHEE Group, OST, UKT dhe APD. Ndërkohë ndërmarrjet me performancë negative janë: KESH, HSH, AlbGaz, RTSH, Albpetrol.

Në mënyrë të përmbledhur, paraqiten risqet financiare evidentuar gjatë vitit 2025 si dhe masat e marra/pritshme për zbutjen e tyre listohen si më poshtë.

Tabela B1. Risqet fiskale për vitin paraardhës për ndërmarrjet shtetërore

Ndërmarrjet	Përshkrimi i risqeve	Masat e marra / Masat e pritshme
<u>OSHEE Group sh.a</u>	• Risku i detyrimeve të larta të trashëguara si rezultat i performancës negative financiare të shoqërisë gjatë periudhës 2009–2014 (kur shoqëria administrohej nga shoqëria CEZ a.s.) si dhe humbjet financiare në vitin 2021, si pasojë e krizës globale energjetike. • Problemet financiare të trashëguara kanë rritur së tepërmi riskun e likuiditetit.	• Masat e marra nga shoqëria në drejtim të uljes së shpenzimeve operative kanë përmirësuar performancën dhe ulur riskun financiar. • Plani i OSHEE Group në uljen e detyrimeve të prapambetura. Pavarësisht vështirësive me likuiditetet, shoqëria arriti të ulë detyrimet e prapambetura, kryesisht detyrimet ndaj furnitorëve (investime dhe materiale të trashëguara nga vitet e kaluara) si dhe një pjesë të detyrimeve të prapambetura ndaj KESH sh.a.
<u>KESH sh.a</u>	• Risku i Tregut të Energjisë, si pasojë e luhatjeve të çmimeve të energjisë në bursat globale. • Risku Hidrik, si pasojë i ndryshimeve klimatike dhe periudhave të thata/situatave jo të favorshme hidrike, vitet 2019, 2020 dhe 2022. • Risku i portofolit të prodhimit, si mungesë e burimeve të diversifikuara. • Risku i likuiditetit.	• Menaxhimi i optimizuar i operimit të kaskadës, përmes programimit racional dhe administrimit në ekuilibër të variablave prurje–nivel–rezervë energjitike, duke maksimalizuar prodhimin dhe kontribuar në zbutjen e riskut hidrik. • Sigurimi i burimeve alternative të energjisë, përmes furnizimit nga impianti PV Karavasta Solar, përdorimit të gjeneruesve termikë lundrues dhe blerjeve në treg (ALPEX), me qëllim reduktimin e ekspozimit ndaj importeve dhe garantimin e përmbushjes së DSHP-së.. • Optimizimi i kostove dhe i aktivitetit tregtar, nëpërmjet ndjekjes dinamike të sinjaleve të tregut (HUDEX) dhe realizimit të transaksioneve të shit-blerjes së energjisë, duke siguruar ulje të kostove të blerjes dhe gjenerim të të ardhurave shtesë
<u>OST sh.a</u>	• Risku nga ndryshimet në tarifën e nevojshme të transmetimit të energjisë elektrike. • Risku nga ndryshimet në çmimet e tregut për blerjen e humbjeve në rrjetin e transmetimit dhe kostot e tjera të energjisë elektrike. • Risku nga ndryshimet e kurseve të këmbimit. • Risku i likuiditetit.	• Për minimizimin e riskut të tarifës së transmetimit, OST sh.a. në mënyrë periodike aplikon në ERE për tarifën e nevojshme të transmetimit, tarifë e cila reflekton kostot e aktivitetit të OST sh.a. • Lidhur me riskun e çmimit të blerjes së humbjeve, OST sh.a., me fillimin e operimit të Bursës Shqiptare të Energjisë, ka marrë masat për të siguruar fondet për blerjen e sasisë së nevojshme të humbjeve në transmetim.

<u>UKT sh.a</u>	- Kushtet atmosferike. - Dëmtimi i linjave të shpërndarjes. - Risku i kordinimit ndërsektorial në përgatitjen edhe analizimin e dokumentacionit finciar dhe kontabël.	- Spostimi i linjave, shtyrja e punimeve në kushte të pafavorshme atmosferike dhe kryerjen e kontrolleve të vazhdueshme nga sektorët përkatës. - Krijimi i alternativave të reja për furnizim me ujë. - Menaxhimi në kohë i dosjeve dhe dokumentacionit financiar. - Hartimi dhe mbajtja e regjistrit të riskut.
<u>Hekurudha Shqiptare sh.a</u>	- Risku i Likuiditetit dhe paaftësia për të përballuar detyrimet financiare të prapambetura. - Risku nga dështimi në reformimin strukturor dhe zbatimin e ndarjes funksionale sipas ligjit. - Risku i vonesave dhe paaftësisë për të përthithur investime në infrastrukturën hekurudhore.	- Miratimi i ligjit që synon përsheptimin dhe qartësimin e procesit të ndarjes funksionale të HSH-së. - Miratimi i urdhërave ministror nr. 286 datë 19.11.2024, si dhe nr, 300 dhe 301 datë 27.11.2024, për vendosjen e kuadrit rregullator për ndarjen reale të funksioneve midis operatorëve dhe menaxherit të infrastrukturës hekurudhore, në përputhje me kërkesat e BE-së. - Miratimi i VKM Nr. 848/2024 për miratimin e Nomenklaturës së Kombinuar të Mallrave 2025.
<u>Posta Shqiptare sh.a</u>	- Dobësi në gjenerimin dhe mbledhjen e të ardhurave. - Risku financiar dhe i likuiditetit. - Risku operacional	- Rritja e transparencës dhe forcimi i kontrollit të brendshëm. - Modernizimi teknologjik dhe automatizimi i proceseve. - Zhvillimi i kapaciteteve dhe kultura e integritetit.
<u>AlbGaz sh.a</u>	- Mosrealizimi i të ardhurave dhe mungesa e likuiditetit. - Varësia nga dividendi si burimi kryesor i të ardhurave, rrit ekspozimin ndaj faktorëve jashtë kontrollit të shoqërisë.	- Ulje e kostove operative përmes reduktimit të stafit. - Rritje të disiplinës fiskale, me realizim të plotë të të ardhurave të planifikuara dhe përdorim efikas të fondeve për të siguruar stabilitet afatshkurtër.
<u>Albcontrol sh.a</u>	- Risku i bllokimit të të ardhurave si pasojë e ekzekutimit të dy vendimeve të arbitrazhi kundër Republikës së Shqipërisë. - Risku i likuiditetit, apo pamjaftueshmëri për të përmbushur detyrimet financiare dhe zhvillimore. - Risku i mosrealizimit të shpenzimeve/investimeve të planifikuara si rrjedhojë e mungesës së likuiditetit.	- Ndjekje aktive e procesit në gjykatë me mbështetje nga Avokatura e Shtetit dhe Eurocontrol. - Sigurimi i financimit nga aksionari dhe vlerësimi i burimeve të tjera të financimit. - Shtyrje e përkohshme e shpenzimeve dhe investimeve. - Sigurimi i fondeve alternative për vitin raportues.
<u>Radio Televizioni Shqiptar (RTSH)</u>	- Risku i tejkalimit të planit të shpenzimeve si rezultat i shpenzimeve që nuk mund të parashikohen. - Risku i arkëtimit me vonesë të të ardhurave.	- Masa në drejtim të planifikimit të shpenzimeve vjetore. - Marrëveshje të reja me debitorët për shlyerjen në kohë të detyrimeve. - Masa në drejtim të uljes së konsumit të energjisë dhe për kontrollin e konsumit në përgjithësi.
<u>Albpetrol sh.a</u>	- Risku i likuiditetit. - Risku i kreditimit. - Siguria mjedisore dhe teknike gjatë shfrytëzimit të vendburimeve të naftës.	- Monitorimi në mënyrë të vazhdueshme i flukseve monetare aktuale. - Përmirësime në drejtim të vlerësimit të riskut të kreditimit. - Monitorim në mënyrë të vazhdueshme të risqeve mjedisore.
<u>Autoriteti Portual Durrës (APD)</u>	- Vonesa procedurale në zhvillimin e procedurave të prokurimit dhe mosrealizimi i investimeve dhe planeve të parashikuara. - Çështje gjyqësore dhe procedura përmbarimore - Tejkalimet e parashikimeve për procesin e shpronësimit në Porto Romano. - Monitorimi dhe zbatimi i kontratave	- Koordinim i drejtëpërdrejtë me Qeverinë për përfshirjen e kostos së shpronësimeve në buxhetin e shtetit. - Monitorim i vazhdueshëm i praktikës gjyqësore - Parashikim konservator i flukseve të parasë. - Mosangazhim i fondeve të APD-së në shpronësime përtej kapaciteteve reale.

SOE Health Check Tool (HCT)

Nëpërmjet SOE HCT, performanca e NSH-ve vlerësohet mbi disa parametra ndërkombëtarë si: niveli i likuiditetit, treguesit e borxhit (solvency), përfitueshmëria etj., të cilat grupohen në 5 kategori (**Kategoria 1/Risk i ulët - Kategoria 5/Risk i lartë**).

Rasti Studimor 1. Ndërmarrjet Shtetërore të Sektorit Energjetik

Më poshtë jepet një analizë mbi ecurinë financiare të portofolit të sektorit energjetik për periudhën 2021-2025, duke përdorur SOE HCT.

Tabela C1. Matrica e Riskut (2021-2025), sipas SOE HCT

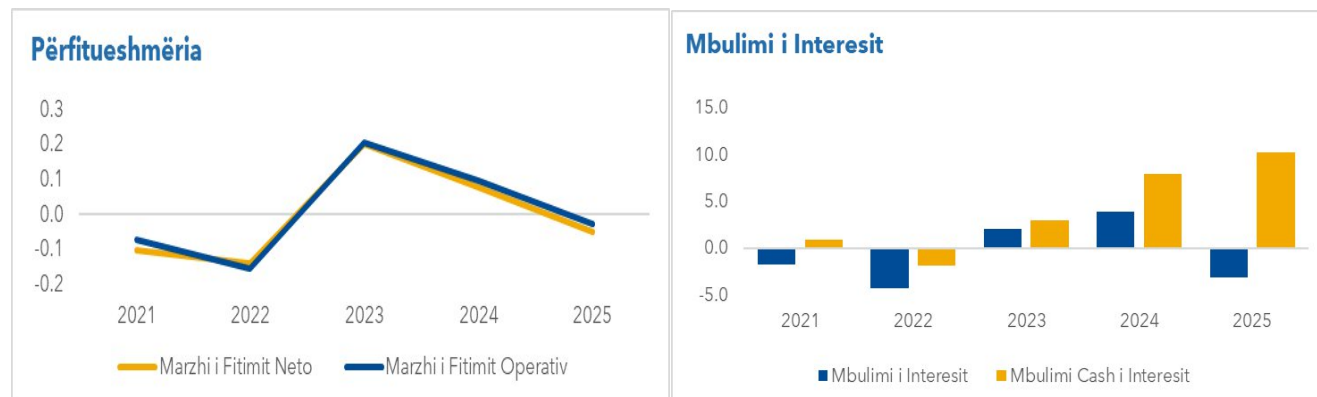
Treguesit Financiar (Mesatarja e Ponderuar Për të gjithë Portofolin e Sektorit Energjetik)					
	2021	2022	2023	2024	2025
Përfitueshmëria					
Kthimi mbi Aktivët (ROA)	(0.03)	(0.05)	0.07	0.02	(0.02)
Kthimi mbi Kapitalin (ROE)	(0.14)	(0.26)	0.26	0.08	(0.05)
Rikuperimi i Kostove	0.93	0.87	1.26	1.11	0.97
Likuiditeti					
Raporti Korrent	0.75	0.73	0.85	0.86	0.80
Raporti i Shpejtë	0.70	0.74	0.82	0.80	0.75
Treguesit e Borxhit (Solvency)					
Detyrimet ndaj Aseteve	0.80	0.82	0.74	0.69	0.67
Detyrimet ndaj Kapitalit	3.98	4.49	2.80	2.18	2.03
Mbulimi Cash i Interesit	0.82	(1.80)	2.95	7.96	10.16
Niveli i Përgjithshëm i Riskut- Mesatarja e Ponderuar*	4.50	4.50	2.75	2.88	3.75

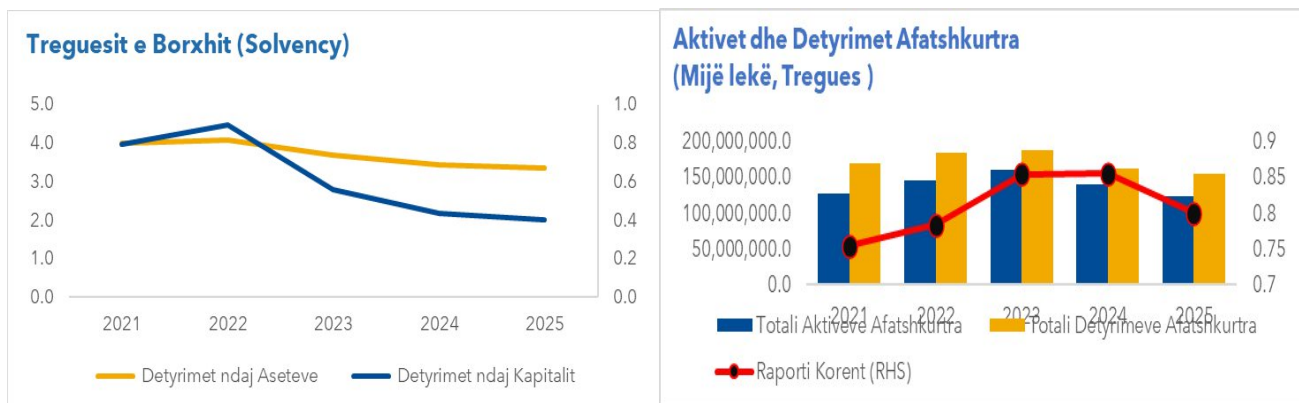


Burimi: Ministria e Financave 2026, SOE HCT

Sipas Matricës së Riskut, konstatohet se gjatë viteve 2021–2022 sektori energjetik ka paraqitur nivel të lartë risku fiskal, ku “Vlerësimi i përgjithshëm i riskut” ka rezultuar në nivelin 4.50 (Kategoria 5). Kjo periudhë përkon me shpalljen e gjendjes së emergjencës në furnizimin me energji elektrike, duke reflektuar presione të shtuara operacionale dhe financiare. Në vitin 2023 evidentohet një përmirësim i ndjeshëm i performancës financiare të sektorit, i reflektuar në uljen e nivelit të riskut nga “i lartë” në “të moderuar”. Ky zhvillim është mbështetur nga përmirësimi i treguesve të përfitueshmërisë, rikthimi pozitiv i kthimit mbi aktive dhe kapital, si dhe forcimi i aftësisë për mbulimin e interesave. Në të njëjtën kohë, treguesit e borxhit paraqesin stabilizim gradual, duke reflektuar përmirësim të kapacitetit financiar dhe ulje të ekspozimit ndaj detyrimeve. Në vitin 2024 sektori vijon të ruajë një nivel relativisht të qëndrueshëm të riskut, evidentohet një rënie e lehtë e treguesve të përfitueshmërisë krahasuar me vitin 2023. Konkretisht, kthimi mbi aktivet pësoi një rënie të lehtë, ndërsa treguesit e likuiditetit mbeten ende nën nivelet optimale, duke reflektuar vazhdimësi të presioneve financiare në menaxhimin e detyrimeve afatshkurtra. Megjithatë, treguesit e solvencës dhe mbulimit të interesave paraqesin stabilitet dhe përmirësim të ndjeshëm, duke treguar aftësi më të mirë për përballimin e detyrimeve financiare dhe ulje të ekspozimit ndaj riskut fiskal. Ndërsa në vitin 2025 niveli i riskut për sektorin energjetik vlerësohet në kategori të lartë, rreth nivelit 3.75 (Kategoria 4) duke reflektuar përkeqësim krahasuar me vitin paraardhës si rezultat i një viti sfidues për sektorin energjetik ndikuar nga kushtet e pafavorshme klimatike.

Grafiku C1. Treguesit financiar për Sektorin Energjetik për periudhën 2021-2025, sipas SOE HCT





Burimi: MF 2026, SOE HCT

Në grafikët e mësipërm vërehet që, për vitin 2025:

- Marzhi neto dhe marzhi operativ kanë shënuar kulmin në vitin 2023 , ndërsa gjatë viteve 2024-2025 evidendohet rënie të këtij treguesi, i reflektuar në rënien e kthimit mbi aktive dhe kapital mbetur relativisht të qëndrueshëm krahasuar me vitin 2024, duke reflektuar stabilitet të përgjithshëm të performancës financiare, pavarësisht luhatjeve të lehta në përfitueshmëri, megjithëse në nivele më të ulëta se kulmi i arritur në vitin 2023.
- Treguesit e borxhit (Solvency) kanë vijuar trendin rënës ku raporti i detyrimeve ndaj asetëve dhe kapitalit ka shënuar përmisim të mëtejshëm, duke pasqyruar reduktim gradual të ekspozimit ndaj huamarrjes dhe forcim të qëndrueshmërisë financiare.
- Raportet e mbulimit të interesit dhe mbulimit cash paraqesin rritje të konsiderueshme, duke dëshmuar aftësi më të lartë të ndërmarrjeve për të mbuluar kostot financiare dhe për të përmbushur detyrimet ndaj kreditorëve.
- Struktura e aktiveve dhe detyrimeve afatshkurtra tregojnë se aftësia për mbulimin e detyrimeve afatshkurtra është përmisuar gradualisht, e mbështetur nga ruajtja e stabilitetit të aktiveve afatshkurtër dhe ulja relative e detyrimeve. Megjithatë raporti korent vijon të mbetet nën nivelin optimal, duke sinjalizuar presione mbi likuiditetin

Rasti Studimor 2. Ndërmarrjet Shtetërore kryesore të monitoruar jashtë Sektorit Energjetik

Më poshtë jepet një analizë mbi ecurinë financiare të portofolit të NSH-ve kryesore të monitoruara, jashtë sektorit energjetik për periudhën 2021-2025, duke përdorur SOE HCT.

Tabela C2. Matrica e Riskut e NSH-ve kryesore të monitoruara, jashtë sektorit Energjetik (2021-2025), sipas SOE HCT

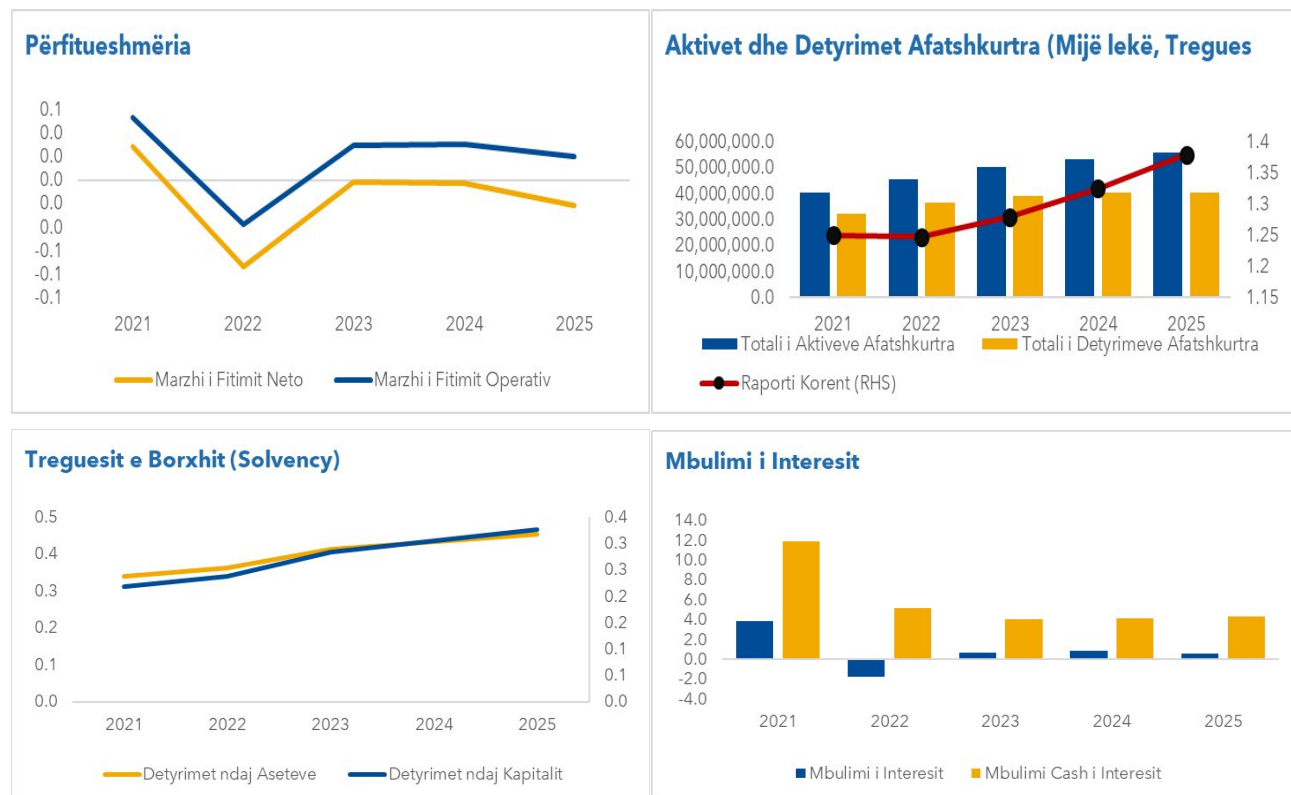
Treguesit Financiarë (Mesatarja e Ponderuar Për Të Gjithë Portofolin e NSH kryesore jashtë sektorit energjetik)					
	2021	2022	2023	2024	2025
Përfitueshmëria					
Kthimi mbi Aktivët (ROA)	0.00	(0.01)	(0.00)	(0.00)	(0.00)
Kthimi mbi Kapitalin (ROE)	0.00	(0.01)	(0.00)	(0.00)	(0.00)
Rikuperimi i Kostove	1.06	0.96	1.03	1.03	1.02
Likuiditeti					
Raporti Korent	1.25	1.25	1.28	1.33	1.38
Raporti i Shpejtë	1.11	1.13	1.18	1.23	1.31
Treguesit e Borxhit (Solvency)					
Detyrimet ndaj Aseteve	0.24	0.25	0.29	0.30	0.32
Detyrimet ndaj Kapitalit	0.31	0.34	0.41	0.44	0.47
Mbulimi Cash i Interesit	11.88	5.13	4.07	4.16	4.32
Niveli i Përgjithshëm i Riskut - Mesatarja e Ponderuar*	2.13	2.75	2.50	2.38	2.38



Burimi: Ministria e Financave 2026, SOE HCT

Tabela e mësipërme tregon se NSH kryesore jashtë sektorit energjetik kanë ruajtur një profil risku fiskal të moderuar përgjatë viteve 2021-2025, me luhatje të lehta në nivelin e përgjithshëm të riskut. Treguesit e përfitueshmërisë paraqiten dobët dhe pothuajse të pandryshueshëm ndër vite, duke reflektuar kapacitet të ulët për gjenerimin e fitimeve dhe kthime të ulëta ndaj aktiveve dhe kapitalit. Ndërsa treguesit e likuiditetit kanë shfaqur përmirësim gradual, veçanërisht në vitet 2024-2025, ku raporti i shpejtë dhe raporti korent sinjalizojnë aftësi më të mirë për përmbushjen e detyrimeve afatshkurtra. Treguesit e borxhit mbeten në nivele relativisht të ulëta, duke treguar ekspozim të kufizuar ndaj huamarrjes, ndërsa raporti i mbulimit të interesit dëshmon se ndërmarrjet kanë kapacitete të mjaftueshme për mbulimin e kostove financiare.

Grafiku C2. Treguesit financiar të NSH-ve kryesore të monitoruara jashtë Sektorin Energjetik për periudhën 2021-2025, sipas SOE HCT



Burimi: MF 2026, SOE HCT

Në grafikët e mësipërm vërehet që, për vitin 2025:

- Marzhi neto dhe marzhi operativ kanë pësuar një rënie të lehtë krahasuar me vitin 2024 duke reflektuar performancë më të ulët financiare të NSH-ve jashtë sektorit energjetik.
- Treguesit e borxhit (Solvency) kanë mbetur relativisht të qëndrueshëm, megjithëse vihet re rritje graduale e raportit të detyrimeve ndaj aktiveve dhe kapitalit duke sinjalizuar ekspozim të lartë ndaj huamarrjes.
- Raportet e mbulimit të interesit për një gjendje të pamjaftueshme likuiditeti, për të përmbushur detyrimet ndaj kreditorëve të jashtëm (interesat).
- Aftësia për të mbuluar detyrimet afatshkurtra është përmisuar gradualisht, e mbështetur nga rritja e aktiveve afatshkurtra dhe përmisimi i raportit korent, duke sinjalizuar forcim të pozicionit të likuiditetit

Shtojca C

Tabela D1. Informacioni i mëposhtëm paraqet përdorimin e buxhetit sipas natyrës së riskut për secilën nga bashkitë që kanë raportuar. (në lekë)

Nr	Bashkitë	Buxheti i përdorur Risku i Përmbytjeve		Buxheti i përdorur Risku i Zjarreve		Buxheti i përdorur Multirisk		Buxheti i përdorur Risku i Rrëshqitjeve		Buxheti i përdorur Risku i Tërmetit		Totali bashkive
		Shpenzime (602-604)	Investime 231	Shpenzime (602-604)	Investime 231	Shpenzime (602-604)	Investime 231	Shpenzime (602-604)	Investime 231	Shpenzime (602-604)	Invensti me 231	
1	Bashkia Belsh	1,861,230	25,625,546		5,040,000							32,526,776
2	Bashkia Berat			1,657,301		8,263,294	6,836,160					16,756,755
3	Bashkia Bulqizë			5,000,000			12,468,059			1,080,000		18,548,059
4	Bashkia Cërrik	5,118,212	27,393,732									32,511,944
5	Bashkia Delvine		8,249,418	1,662,923	6,720,000							16,632,341
6	Bashkia Devoll	5,088,000	5,154,565		500,000							10,742,565
7	Bashkia Dibër			18,543,000								18,543,000
8	Bashkia Divjake	6,252,000	43,405,440									49,657,440
9	Bashkia Dropull		2,400,000					397,420				2,797,420
10	Bashkia Durrës			3,061,841								3,061,841
11	Bashkia Elbasan			673,037		16,416,600	298,703	617,603		4,731,701		22,737,644
12	Bashkia Fier	14,789,005		5,381,488								20,170,493
13	Bashkia Fushë Arrëz					1,482,509						1,482,509
14	Bashkia Gjirokastër			763,200								763,200
15	Bashkia Gramsh	2,126,988										2,126,988
16	Bashkia Has	1,000,000	1,959,135		5,928,000							8,887,135
17	Bashkia Kamëz	2,111,722		3,394,626			20,791,597					26,297,945
18	Bashkia Klos	632500.00	21,318,421									21,950,921
19	Bashkia Kolonjë	742,080										742,080
20	Bashkia Korçë	14,700,000	19,659,165	266,400		2,568,000	4,760,000					41,953,565
21	Bashkia Krujë						6,720,000					6,720,000
22	Bashkia Kuçovë	2,200,000	50,864,190	1,236,078								54,300,268
23	Bashkia Kukës	107,640										107,640
24	Bashkia Kurbini		91,970,376	6,628,314								98,598,690
25	Bashkia Lezhë			1,982,818	16,895,417		20,512,644		305,744			39,696,623
26	Bashkia Librazhd		817,841	2,974,245	545,378		6,720,000			848,608		11,906,072
27	Bashkia Malësi e Madhe		15,544,810				4,480,000					20,024,810
28	Bashkia Maliq		30,060,716	5,292,827		9,450,000		3,491,024				48,294,567
29	Bashkia Mallakastër		4,582,895				5,076,000					9,658,895
30	Bashkia Mat	2,000,000					3,509,647					5,509,647
31	Bashkia Mirditë				5,600,000							5,600,000
32	Bashkia Patos	5,000,000		45,000								5,045,000
33	Bashkia Përmet		28,762,059		6,720,000				528,000			36,010,059
34	Bashkia Pogradec	6,736,305					14,049,487					20,785,792

35	Bashkia Polican			706,888				1,795,568		496,261		2,998,717
36	Bashkia Përrenjas		2,962,715									2,962,715
37	Bashkia Rrogozhinë	4,400,000	2,000,000									6,400,000
38	Bashkia Roskovec		21,213,880					3,627,480				24,841,360
39	Bashkia Sarandë		16,536,700	3,940,800		10,944,089						31,421,589
40	Bashkia Selenicë		37,268,334					4,044,344				41,312,678
41	Bashkia Shkodër			15,777,383				5,999,778				21,777,161
42	Bashkia Skrapar	2,558,419	29,043,672							1,000,000		32,602,091
43	Bashkia Tepelenë	4,568,600					8,568,000					13,136,600
44	Bashkia Tropoje		8,357,798									8,357,798
45	Bashkia Dimal		12,029,972	1,581,000			6,720,000		4,971,772			25,302,744
TOTAL		81,992,701	507,181,380	80,569,169	47,948,795	49,124,492	121,510,297	19,973,217	5,805,516	8,156,570	-	922,262,137

Burimi: AKMC 2026