



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

MINISTRIA E FINANCAVE
DHE EKONOMISË

RAPORT 6 MUJOR I VITIT 2023 PËR PROCESIN E KONSULTIMIT PUBLIK TË REALIZUAR NGA MINISTRIA E FINANCAVE DHE EKONOMISË

1. Përmbledhja ekzekutive (pasqyra e statistikave kryesore mbi konsultimet e kryera me mësimet e nxjerra, sfidat dhe mundësitë)

Gjatë 6 mujorit të parë të vitit 2023, Ministria e Financave dhe Ekonomisë, ka realizuar konsultime publike për projektatet në zbatim të nenit 1 të ligjit nr.146/2014 “Për Njoftimin dhe Konsultimin Publik”, i cili përcakton procesin e konsultimit publik për projektligjet dhe projektdokumentet strategjike kombëtare.

Ministria e Financave dhe Ekonomisë ka miratuar 7 akte objekt i konsultimit publik, dhe ka realizuar në masën 100% konsultimin publik për të gjitha projektaktet e miratuara për periudhën e raportimit.

Ministria e Financave dhe Ekonomisë, ka publikuar pas procesit të konsultimit publik të projektakteve si më poshtë detajuar, edhe raportet përkatëse individuale për rezultatet e konsultimit publik¹ për secilin projektakt të publikuar në Regjistër, duke përmbushur parimin e reagueshmërisë dhe llogaridhënies së këtij procesi.

Krahasuar me vitet e kaluara performanca institucionale e MFE është me rritje, duke shënuar progres në rritjen e numrit të akteve të konsultuara ashtu si dhe në cilësinë e procesit. Metodot e përzgjedhura për konsultim dhe targetimi i duhur i palëve të interesit ka ndikuar në hartimin e politikave dhe legjislacionit më cilësor, gjithëpërfshirës dhe efikas.

Përmirësimet në këtë proces janë tregues i zhvillimit të një qasje të integruar për planifikimin dhe menaxhimin e konsultimeve publike për projektaktet dhe politikat e MFE, si një hap thelbësor për përmirësimin e transparencës dhe llogaridhënies.

Digjitalizimi i procesit të konsultimit ka bërë të mundur rritjen e pjesëmarrjes së publikut nëpërmjet Regjistrin Elektronik të Njoftimit dhe Konsultimit Publik, por sfida mbetet rritja e reagueshmërisë dhe pjesëmarrjes së publikut në proces.

2. Analiza e konsultimeve të kryera

2.1. Numri i përgjithshëm i akteve për të cilat janë kryer konsultimet publike

¹ <https://www.konsultimipublik.gov.al/Konsultime/Institucioni/4>

2.1.1. Cili ishte numri i përgjithshëm i akteve të miratuara në një vit të caktuar?

Akte të miratuara për periudhën 6 mujore të vitit 2023 nga Ministria e Financave dhe Ekonomisë janë miratuar 69, ndërsa 12 akte të tjera janë miratuar në bashkëpropozim me institucionet e tjera.

2.2. Sa akte janë konsultuar dhe sa jo?

Gjithsej 7 projektakte kanë qenë objekt konsultimi dhe janë konsultuar në masën 100%.

Aktet për të cilat janë zhvilluar konsultime publike edhe duke u publikuar në RENJK, duke përmbushur parakushtin për vlerësim të procesit të konsultimit publik janë:

1. Projektvendimi “Për miratimin e Programit të Reformave Ekonomike (ERP) 2023-2025”;
2. Projektvendimi “Strategjia Kombëtare e Punësimit dhe Aftësive 2023-2030, planit të veprimit për zbatimin e saj, si dhe planit të zbatimit të garancisë rinore 2023-2024”;
3. Projektligji “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr.68/2017 “Për financat e vetëqeverisjes vendore”;
4. Projektligji “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 15/2019 “Për nxitjen e punësimit”;
5. Projektligji “Për administrimin e objekteve të konfiskuara si ndërtime pa leje me qëllim përdorimin e tyre për interes publik apo strehim social, si dhe zbutjen e pasojave sociale të shkaktuara”;
6. Projektligji “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr.22/2018, “Për strehimin social”, i ndryshuar;
7. Projektligji “Për menaxhimin e garancive dhe kredive të pakthyera”.

2.1.3. Sa ligje me raporte VNR-je janë konsultuar?

4 projektligje me Raport VNR-je janë konsultuar, përkatësisht si vijon:

1. Projektligji “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 15/2019 “Për nxitjen e punësimit”;
2. Projektligji “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr.22/2018, “Për strehimin social”, i ndryshuar;
3. Projektligji “Për menaxhimin e garancive dhe kredive të pakthyera”.
4. Projektligji “Për administrimin e objekteve të konfiskuara si ndërtime pa leje me qëllim përdorimin e tyre për interes publik apo strehim social, si dhe zbutjen e pasojave sociale të shkaktuara”.

Ligji dhe dy vendimet e miratimit të dokumentave strategjikë nuk ishin objekt i procesit të vlerësimit të ndikimit sipas përcaktimeve të pikës 45/1 të rregullores së Këshillit të Ministrave.

1. Për miratimin e Programit të Reformave Ekonomike (ERP) 2023-2025.
2. Për miratimin e Strategjisë Kombëtare të Punësimit dhe Aftësive 2023-2030, planit të veprimit për zbatimin e saj, si dhe planit të zbatimit të garancisë rinore 2023-2024
3. Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr.68/2017, “Për financat e vetëqeverisjes vendore”.

2.1.4. Për sa akte në a) Programin Analitik, b) PKIE, c) dokumente strategjike të sektorit, janë përdorur kriteret/përfundimet nga konsultimet publike? Cilat janë arsyet kryesore për të mos u konsultuar (nëse ka të tilla)?

MFE ka parashikuar në Program Analitik miratimin e 34 akteve, ku për 27 prej tyre aplikohen përfundimet e parashikuara në shkronjën “c”, të nenit 4, të ligjit “Për Njoftimin dhe Konsultimin Publik”.

Në PKIE për vitin 2023 janë parashikuar miratimi i 11 akteve, ndërsa 6 janë aktet për të cilat janë aplikuar kriteret e përfundimit nga konsultimi publik.

Në dokumentat strategjike të sektorit janë parashikuar miratimi i 8 akteve ligjore. Kriteret përfunduese aplikohen për 4 prej tyre.

2.1.5. Cila ishte struktura e akteve të konsultuara (sa projektligje, VKM, udhëzime, etj.)?

Janë konsultuar 5 projektligje dhe 2 dokumenta strategjik.

2.1.6. A është përfunduar situata në krahasim me vitin e kaluar (cilësoni)?

Procesi i konsultimit publik në krahasim me vitin e kaluar është përfunduar. Numri i akteve të cilat i janë nënshtruar procesit të konsultimit publik për periudhën janar – qershor 2023 është rritur, gjithashtu dhe cilësia për procesin. Metodot e përfundura për konsultimin janë diversifikuar si dhe konstatohet rritje e numrit të pjesëmarrësve në proces.

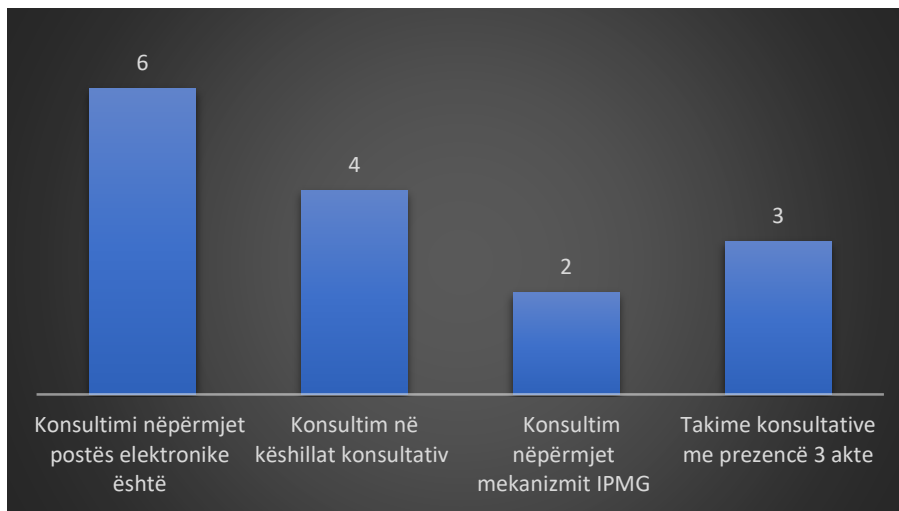
2.2. Metodot e konsultimit

2.2.1. Cilat ishin metodat më të përdorura të konsultimit? (Jepni numrin e konsultimeve të kryera për secilën metodë - regjistri elektronik, posta elektronike, faqe interneti, takime publike, komitete këshillimore, etj.)

Të gjitha projektaktet e miratuara objekt i konsultimit janë konsultuar nëpërmjet Regjistrimit Elektronik të Njoftimit dhe Konsultimit Publik, duke përmbushur parakushtin ligjor për njoftim dhe konsultim publik.

Metodat e tjera të përfundura për konsultim publik janë:

- Konsultimi nëpërmjet postës elektronike është aplikuar për 6 akte.
- Konsultim në këshillat konsultativ për 4 akte
- Konsultim nëpërmjet mekanizmit IPMG 2 akte
- Takime konsultative me prezencë 3 akte



2.2.2. Cila metodë konsultimi gjeneroi numrin më të madh të komenteve?

Të gjitha metodat e konsultimit kanë gjeneruar komente. Ndërkohë që numrin më të lartë të komenteve e ka gjeneruar metoda e konsultimit në tryeza konsultative.

2.2.3. A organizoi institucioni konsultime paraprake në fazat e hershme të hartimit? Nëse po, në sa raste?

Për hartimin e Strategjisë Kombëtare të Punësimit dhe Aftësive 2023-2030, planit të veprimit për zbatimin e saj, si dhe planit të zbatimit të garancisë rinore 2023-2024, janë zhvilluar konsultime në fazën e draftimit të saj.

2.3. Kohëzgjatja e konsultimeve

2.3.1. Sa konsultime ishin të hapura për 20 ditë pune siç kërkohet nga ligji? Cila ishte periudha më e gjatë apo më e shkurtër e kohëzgjatjes së konsultimeve?

Konsultimet publike në RENJK kanë qenë të hapura për të paktën 20 ditë pune, duke përmbushur afatin e kërkuar nga ligji.

2.3.2. Cila ishte kohëzgjatja mesatare e konsultimit?

Për aktet e sipërcituara kohëzgjatja mesatare e konsultimit ka qenë 1 muaj (20-21 ditë pune).

2.3.3. A është përmirësuar situata në krahasim me vitet e kaluara?

Situata është përmirësuar krahasuar me vitin e kaluar. Duke krahasuar me vitet e shkuara, në Regjistrin Elektronik për Konsultimet Publike ka pasur më shumë komente nga grupe interesi, të cilat lidhen me akte që do të miratohen në periudhën e ardhshme të raportimit.

2.4 . Palët e interesuara të përfshira

2.4.1 Sa aktorë të jashtëm, jo-qeveritarë morën pjesë për hartimin e akteve si anëtarë të caktuar të grupeve të punës/organeve këshillimore në vitin e caktuar?

Në procesin e hartimit dhe konsultimit për Projektvendimin “Për miratimin e Strategjisë Kombëtare të Punësimit dhe Aftësive 2023-2030, planit të veprimit për zbatimin e saj, si dhe planit të zbatimit të garancisë rinore 2023-2024”, u angazhuan 11 aktorë të jashtëm, të cilët përfshinin një gamë të gjerë aktorësh si, institucione publike, organizata dhe ekspertë të pavarur.

2.4.2 Cila ishte struktura e anëtarëve të jashtëm të grupeve të punës (ekspertë individualë, OSHC, kompani, etj.)

Struktura e anëtarëve të jashtëm, që kanë marrë pjesë në hartimin dhe konsultimin e PVKM “Për miratimin e Strategjisë Kombëtare të Punësimit dhe Aftësive 2023-2030, planit të veprimit për zbatimin e saj, si dhe planit të zbatimit të garancisë rinore 2023-2024”, si më poshtë:

Organizata jofitimprurëse si: Save the Children, world Vision, Terres des Home, Observatori i Fëmijëve, MEDPAK, Linja e Këshillimit për Gra, Lëvizja Rinore Egjiptiane dhe Rome, si dhe Delegacioni Evropian.

2.4.3 Sa palë të interesuara morën pjesë/dhanë komente në konsultimet e hapura të realizuara për projektaktet në vitin e caktuar?

Në 7 projektaktet e konsultuara, ka patur në total 308 palë të interesuara.

Titulli	Nr. Palëve të interesuara
PVKM “Për miratimin e Programit të Reformave Ekonomike (ERP) 2023-2025”.	4
PLigji “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 15/2019 “Për nxitjen e punësimit”	130
PLigji “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr.68/2017, “Për financat e vetëqeverisjes vendore”	3
Pligji “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr.22/2018, “Për strehimin social”	15
PVKM “Për miratimin e Strategjisë Kombëtare të Punësimit dhe Aftësive 2023-2030, planit të veprimit për zbatimin e saj, si dhe planit të zbatimit të garancisë rinore 2023-2024”	150
Pligji “Për menaxhimin e garancive dhe kredive të pakthyerat”.	6
Pligji “Për administrimin e objekteve të konfiskuara si ndërtime pa leje me qëllim përdorimin e tyre për interes publik apo strehim social, si dhe zbutjen e pasojave sociale të shkaktuara”.	0
	<i>Total 308</i>

2.4.5 A është përmirësuar situata në krahasim me vitet e kaluara?

Ka përmirësime lidhur me indeksion sasior, është rritur shkalla e konsultimeve publike të realizuara nga Ministria e Financave dhe Ekonomisë. Rritja e interaktivitetit të RENJK dhe përdorimi i instrumentave digjital në proces ka rritur aksesin e grupeve të interesit dhe publikut në vendimarrje, duke u krijuar mundësinë për të dërguar komentet dhe reagimet e tyre për aktet e publikuara për konsultim.

Në krahasim me vitin e kaluar situata ka pasur përmirësime të dukshme lidhur me realizimin e indeksit të procesit të konsultimit. Megjithatë interesi i publikut në procesin e konsultimit publik vijon të jetë ende i ulët për akte të caktuara.

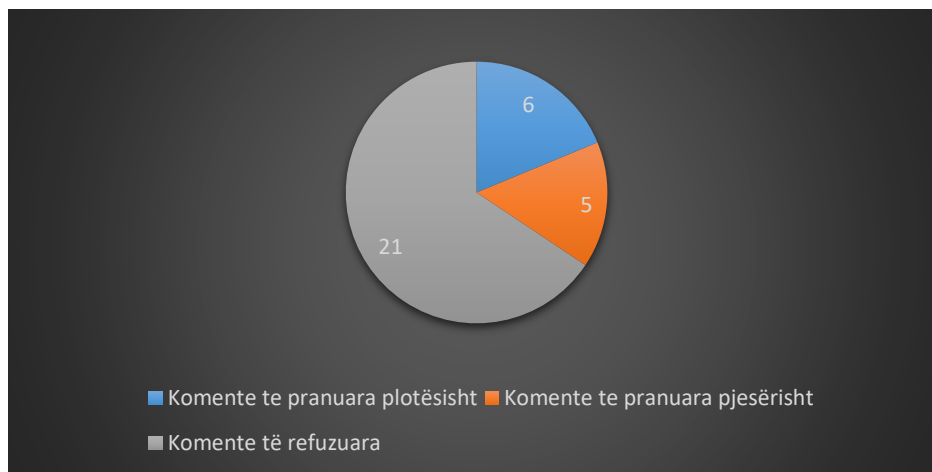
2.5. Rekomandimet dhe komentet e marra

2.5.1. Sa është numri i rekomandimeve dhe komenteve të marra gjithsej dhe mesatarja për çdo konsultim?

Nga procesi i konsultimit publik të 7 akteve janë mbledhur 32 komente gjithsej.

2.5.2. Sa prej tyre u pranuan, u pranuan pjesërisht ose u refuzuan?

Numri total i komenteve të pranuar plotësisht është 6 komente. Numri total i komenteve të pranuar pjesërisht është 5 komente dhe i atyre të refuzuara, është 21 komente.



2.5.3. Cila është tendenca nëse krahasohet me vitet e kaluara?

Konstatohet një ndryshim i trendit të mbledhjes së komenteve, ku metodat elektronike të konsultimit nëpërmjet postës email apo RENJKP gjenerojnë numër të konsiderueshëm komentesh. Gjithashtu dhe mekanizmat konsultativ këshillimor janë konsultuar gjithashtu edhe nëpërmjet postës elektronike. Takimet konsultative janë zhvilluar në një shkallë më të ulët krahasuar me vitet e mëparshme ku ishte forma kryesore e konsultimit publik.

2.5.4. Sa raporte të VNR-së janë ndryshuar/përditësuar në bazë të informacionit/të dhënave të marra gjatë konsultimit publik?

Asnjë raport VNR nuk është ndryshuar pas procesit të konsultimit publik.

2.6. Raportet mbi rezultatet e konsultimit

2.6.1. Sa raporte konsultimi publikoi institucioni?

Ministria e Financave dhe Ekonomisë gjatë 6 mujorit të parë të vitit 2023, pas mbylljes së procesit të konsultimit publik sipas afatit referuar ligjit nr.146/2014 ka publikuar Raportet individuale për rezultatet e konsultimit publik² për 6 projekt-akte të publikuar në Regjistër nga 7 të konsultuar gjithsej.

2.6.2. Nëse disa nuk u publikuan, cilat janë arsyet?

Nuk është publikuar një raport konsultimi publik.

2.7. Vetëvlerësimi i institucionit në lidhje me Indeksën e cilësisë së performancës institucionale në përputhje me kërkesat e ligjit për njoftimin dhe konsultimin publik (Jepni informacion për rezultatin mesatar për të gjitha aktet e institucionit, subjekt të konsultimeve publike, bazuar në pikët e rezultateve në Shtojcën 5c)

Në përfundim, bazuar në vlerësimin e cilësisë së performancës institucionale sipas metodologjisë Sigma, MFE ka performuar me një mesatare pikëzimi cilësie për aktet e konsultuara 7 nga 8 pikë maksimale.

6 akte janë konsultuar me cilësinë maksimale 8 pikë, dhe një akt më cilësinë 5 pikë.

3. Sfidat dhe mundësitë për të ardhmen (Cilat janë sfidat kryesore në organizimin dhe zbatimin e konsultimeve në ministri dhe si duhet dhe do të adresohen ato në periudhën tjetër të raportimit?)

Sfidat kryesore që paraqet konsultimi publik për Ministrinë e Financave dhe Ekonomisë, lidhen më së shumti me gjithëpërfshirjen e aktorëve në këtë proces. Ministria e Financave dhe Ekonomisë do të synojë që gjatë vitit 2023 të ketë përfshirje aktive të shumë aktorëve në procesin e dhënies së rekomandimeve apo qëndrimeve për përmbajtjen e projektakteve që hartohen duke kombinuar dhe përdorur disa metoda të procesit të konsultimit publik, si mundësia më e mirë për të arritur një rezultat efikas në të ardhmen. Gjithashtu vlerësohet se edhe angazhimi nëpërmjet rrjeteve sociale duke u realizuar edhe në kombinim me metodat e tjera të konsultimit publik do të sjellë rritje të përfshirjes dhe mundësive në këtë kuadër.

² <https://www.konsultimipublik.gov.al/Konsultime/Institucioni/4>